

УДК:331.526:331.556.4 (575.3)

На правах рукописи

АКРАМОВ ФУРКАТ ШАРИФОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ
УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЕЙ В УСЛОВИЯХ
ЦИФРОВИЗАЦИИ (на примере Российской Федерации)**

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени кандидата экономических наук по
специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика
населения и экономика труда)

Душанбе - 2024

*Работа выполнена в Институте экономики и торговли в г. Худжанде
Таджикского государственного университета коммерции*

*Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор член,
корреспондент РАН Рязанцев Сергей Васильевич*

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЕЙ	14
1.1. Теоретико-методические аспекты исследования трудовой миграции в системе социально-трудовых отношений	14
1.2. Современные технологии работы с трудовыми мигрантами: российский и зарубежный опыт	31
1.3. Цифровизация как фактор развития технологий управления трудовой миграцией	43
ГЛАВА 2. ТЕНДЕНЦИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ЗАНЯТОСТИ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	59
2.1. Социально-профессиональная и социально-территориальная структура трудовой миграции в регионах Российской Федерации	59
2.2. Социально-экономическое положение трудовых мигрантов на территории Российской Федерации	80
2.3. Проблемы социально-профессиональной адаптации трудовых мигрантов в России	89
2.4. Уровень цифровой грамотности и использование цифровых технологий трудовыми мигрантами из Таджикистана и других стран Центральной Азии	100
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ РАБОТЫ С ТРУДОВЫМИ МИГРАНТАМИ НА ОСНОВЕ ЦИФРОВЫХ РЕШЕНИЙ	112
3.1. Проблемы развития системы управления трудовой миграцией в регионах Российской Федерации	112
3.2. Организационно-экономический механизм развития цифровых технологий работы с трудовыми мигрантами	127
3.3. Перспективы развития цифровых технологий работы с трудовыми мигрантами	136
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	148
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	155
ПРИЛОЖЕНИЕ	174

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В настоящее время использование цифровых технологий считается приоритетным в регулировании миграции и применяется для решения деbüroкратизации, то есть снижения коррупционной емкости, улучшения прозрачности в миграционной сфере, ее упорядоченности и достижения безопасности для всех ее участников при развитии данного процесса.

Несмотря на то, что цифровизация выступает в качестве глобального тренда, охватывающего практически все социально-экономические процессы и явления, остаются нерешенными широкий перечень задач, среди которых повышение эффективности управления трудовой миграцией имеет важное значение с точки зрения экономики, социального развития и национальной безопасности страны.

18 июля 2012г. Президентом России утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года, предусматривающая основные принципы, задачи и цели миграционной политики государства. Среди прочих, Концепция декларировала модернизацию системы управления миграцией, в том числе – на основе современных актуальных технологий.

В Концепции государственной миграционной политики 2019-2025 гг., введенной указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018г., предусмотрено, что «для повышения эффективности административных процедур в сфере миграции, а также для профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, применения мер административного воздействия в этой сфере все большее значение приобретает использование современных цифровых технологий и информационно-технических средств».

Таким образом, миграционная политика государства взяла ориентир на цифровизацию методов, технологий и инструментария управления миграционными процессами.

Цифровая трансформация экономики и государственного управления остается в числе основных целей развития нашей страны. Это подтверждают программные документы, в частности, Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и ряд других. Что актуализирует необходимость поиска путей и инструментов совершенствования и развития цифровых технологий управления миграционными процессами.

Степень научной разработанности проблемы. При рассмотрении и изучении теоретических и методологических подходов в исследовании трудовой миграции в рыночной среде можно отметить таких авторов, как Д.С.Амонова, Т.И.Заславская, В.А. Ионцев, В.И.Переведенцев, Л.Л. Рыбаковский, С.В.Рязанцев, А.В. Топилин. Некоторые стороны трудностей регулирования, контроля за внешней трудовой миграцией анализируются в работах А.В. Дмитриева, Ганиева Т.Б., Низамовой Т.Д., Усмановой Т.Д., Азимова А.Дж., Ризокулова Т.Р., Джаббарова А.Дж., Дустбаева Ш., Ашурова С.Б., Кузьмина А.И., Неклюдовой М.Н., Пономарева В.А., Ромодановского К.О., Сафаровой М.Б., Стровского П.Ю., Р.У.Ульмасова, А.Шариповой и др.

В области социально-экономической безопасности работы имеются у таких авторов, как Л.А. Абалкин, С.Ю. Глазьев, А.А. Куклин, Ж.А. Мингалева, А.И. Татаркин. Проблемы контролирования, прогнозирования и координации социально-демографических процессов в пределах улучшения и развития социально-экономической политики детально проанализированы в трудах Андреева Е.М., Вишневого А.Г., Козловой О.А., Орланова Г.Б., Комилова С.Дж., Р.К.Раджабова и Шеломенцева А.Г.

Однако многие аспекты этой сложной проблемы недостаточно исследованы и требуют проведения специального исследования.

Цель исследования состоит в разработке научно-обоснованных предложений по расширению применения цифровых технологий управления трудовой миграцией.

Для достижения данной цели в диссертации были поставлены и последовательно решены следующие задачи:

1. Изучить понятие «цифровая компетентность мигранта» и раскрыть его сущность.

2. Систематизировать элементы (уровни) цифровой компетентности, обеспечивающие мигранту эффективность жизнедеятельности и функционирования в условиях принимающего сообщества.

3. Определить уровень цифровой компетентности трудовых мигрантов, прибывающих в Россию.

4. Определить основные особенности использования цифровых технологий трудовыми мигрантами, прибывающими в Россию.

5. Обосновать и разработать организационно-экономический механизм управления трудовой миграцией на основе цифровых технологий и создания многоуровневой цифровой эко-системы.

6. Разработать комплекс предложений по совершенствованию системы управления трудовой миграцией в контексте развития цифровых технологий и их использования мигрантами.

Объект исследования – трудовая миграция на территории Российской Федерации.

Предмет исследования – организационные, общественные и экономические отношения, возникающие в процессе применения цифровых технологий управления трудовой миграцией.

Область исследования. Диссертационное исследование по своему основному содержанию соответствует пунктам Паспорта специальности 5.2.3- Региональная и отраслевая экономика (экономика народонаселения и экономика труда) при Министерстве науки и высшего образования

Российской Федерации: «8.12. Теоретико-методологические основы экономики труда; 8.13. Количественные и качественные характеристики трудовых ресурсов; Человеческий капитал и его характеристики; 8.14. Рынок труда, его функционирование и развитие. Занятость населения, Безработица. Мобильность на рынке труда; 8.17. Экономика миграции населения. Детерминанты и социально-экономические последствия миграции. Трудовая миграция и ее регулирование. Миграционная политика».

Научная новизна диссертационной работы заключается в разработке научно-практических рекомендаций совершенствования организационно-экономического механизма использования цифровых технологий управления трудовой миграцией.

Теоретико-методологические основы исследования. Теоретической и методологической базой исследования, легшего в основу настоящей диссертационной работы, послужили труды ведущих отечественных и зарубежных учёных, которые отражают совокупность концептуальных выводов и положений по проблемам управления трудовой миграцией.

В диссертационной работе применялись различные методы и подходы: системный и исторические подходы, методы сравнительного и логического анализа, актуарный анализ, экономико-математическое моделирование.

Информационную базу исследования составили статистические и аналитические данные Федеральной службы государственной статистики РФ (Росстат), Министерства экономического развития РФ, Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО), организации экономического сотрудничества и развития, Всемирного банка; законодательные и нормативные акты Российской Федерации; данные Европейской комиссии по статистике (Евростата); теоретические и методологические положения, содержащиеся в научных работах российских, зарубежных авторов и научных институтов в области экономики труда, занятости, миграции; данные социологических опросов; научно-методическая литература,

материалы научно-практических конференций, периодические издания, ресурсы сети Интернет по вопросам развития цифровых технологий управления миграционными процессами в России и за рубежом.

Положения, выносимые на защиту. Наиболее значимые научные исследования состоят в следующем

1. Цифровая компетентность мигранта – это совокупность навыков, знаний и установок, которые позволяют мигранту уверенно, творчески и критически использовать цифровые технологии и системы по вопросам жизнедеятельности в принимающем сообществе. Определено, что цифровая компетентность мигрантов выступает основой его эффективного пространственно-территориального перемещения, адаптации, интеграции и социализации в принимающем сообществе (п.8.12, 8.13, 8.14 Паспорта специальности 5.2.3).

2. Цифровая компетентность мигранта интегрирует цифровые компетенции разного типа:

По периоду применения: универсальные (стратегические) и оперативные (текущие):

- универсальные (стратегические) - отражающие способность мигранта использовать цифровые технологии во всех видах, формах и категориях;
- оперативные (текущие) - необходимые для использования обновляющегося компьютерного оборудования, гаджетов и девайсов, программных продуктов и интернет-приложений,

По методу освоения: формальные и неформальные.

□ формальные - необходимые для навигации по конкретным гипермедиа-структурам коммуникационного пространства и сформированные в результате целенаправленного усвоения;

□ неформальные - сформированные в результате случайного, стихийного освоения.

По содержанию взаимодействий: технологическая и коммуникационная.

Технологическая компетентность мигранта формируется за счет следующей группы компетенций:

- технические компетенции, необходимые для подключения к системе коммуникационного взаимодействия и эко-системе управления миграцией.

- компетенции создания контента, включающие умения составлять необходимые документы, загружать их в систему, моделировать и администрировать процесс прохождения документов;

- компетенции цифровой безопасности, предполагающие, что мигрант способен обеспечить защиту персональных данных, определить мошеннические коммуникации и блокировать их, а также знает механизм снижения цифровых рисков посредством специальных систем и сервисов.

Коммуникационная компетентность мигранта предполагает наличие сформированных:

- информационных компетенций, связанные с поиском и систематизацией необходимой информации;

- коммуникативных компетенций, обеспечивающие продуктивное взаимодействие с участниками миграционной эко-системы.

Цифровая компетентность мигранта имеет ситуационный и уровневый характер.

Ситуационность цифровой компетентности мигранта проявляется в процессе применения знаний и навыков решения проблем в области, необходимой ему для решения тех, или иных проблем: по вопросам пограничного и таможенного контроля; по вопросам миграционного контроля; по вопросам медицинского обслуживания в стране пребывания и пр.

Уровень цифровой компетентности мигранта показывает глубину сформированности тех, или иных цифровых компетенций:

- базовый уровень - минимальный набор знаний, умений и опыта использования цифровых технологий;

- продвинутый уровень - компетенции, достаточные для эффективного участия в цифровых коммуникациях (п.8.13, 8.14, 8.17 Паспорта специальности 5.2.3).

3. Большая часть прибывающих в Российскую Федерацию трудовых мигрантов – это низкоквалифицированная рабочая сила, демонстрирующая низкий уровень общекультурных и профессиональных компетенций, в том числе – цифровых. Трудовые мигранты используют цифровое пространство как механизм развития социальных связей, поддерживая коммуникации с земляками и землячествами, диаспорами. При этом, когда речь идет о взаимодействии с государственными структурами, активность использования цифровых технологий существенно снижается (п.8.14, 8.17 Паспорта специальности 5.2.3).

4. Основными особенностями использования цифровых технологий трудовыми мигрантами, прибывающими в Россию, являются следующие:

- повышение разнообразия и увеличение частоты использования цифровых продуктов и технологий. Наиболее активно используемыми являются коммуникационные технологии (приложения): WhatsUp, Viber и прочие мессенджеры. Активное использование данных приложений обусловлено их оперативной мобильностью (быстрая установка на смартфоны) и обновляемостью. Частота использования других технологий существенно ниже, поскольку они требуют более высокого уровня компетенций, и мигранты (особенно внешние) вынуждены обращаться к специальным структурам (МФЦ, центры госуслуг, миграционные отделы, паспортные столы и пр.);

- низкий уровень цифровой компетентности внешних трудовых мигрантов.

- развитие виртуальной трудовой миграции и использование цифровых платформ трудоустройства, обеспечивающих возможность знакомства с вакансиями, условиями трудоустройства, географическим положением предприятия-работодателя, социально-бытовыми условиями и пр.;

- активное использование цифровизированных механизмов социального взаимодействия (социальные сети) на фоне слабого использования информационно-коммуникационных каналов официальных структур (п.8.13, 8.17 Паспорта специальности 5.2.3).

5. Система управления трудовой миграцией в Российской Федерации может быть объединена в цифровую эко-систему, которая:

- включает в себя самостоятельные и независимо функционирующие структуры государственной власти, предприятия и организации работодателей, общественные организации и иные структуры гражданского общества, деятельность которых в той, или иной степени связана с трудовыми мигрантами;

- определяет системные связи между субъектами по вопросам управления трудовой миграцией;

- представляет собой интегрированную систему многостороннего взаимодействия субъектов на основе единого цифрового пространства, базы данных и цифрового документооборота;

- имеет представительство в системе интернет на основе открытого доступа с предоставлением права ведения личного кабинета;

- функционирует на принципах межведомственного взаимодействия (п.8.17 Паспорта специальности 5.2.3).

6. Проблемы управления трудовой миграцией в Российской Федерации в контексте развития цифровых технологий и их использования мигрантами требует совершенствования подходов и механизмов, направленных на повышение эффективности миграционной политики государства. Меры по

совершенствованию механизма управления трудовой миграцией представляют совокупность авторских рекомендаций:

6.1. В аспекте совершенствования нормативного правового регулирования трудовой миграции:

- совершенствовать миграционное законодательство;
- развивать нормативные основы борьбы с нелегальной трудовой миграцией;
- вести масштабную просветительскую работу среди мигрантов об их правах и обязанностях;
- оказывать квалифицированную правовую помощь всем нуждающимся;
- развивать патентного права.

6.2. В административном планировании и регулировании и квотировании:

- обеспечить механизм избегания заниженных квот;
- внести изменения в порядок выдачи разрешений на работу иностранным гражданам;
- добиться обеспечения пропорциональности и регулирование установленных размеров квот и административных ограничений;
- целенаправленно сузить сферу квотирования привлекаемой иностранной рабочей силы и рассмотреть установлении квоты только по:
 - отдельным субъектам РФ, в которых наблюдается большой приток трудовых мигрантов (город Москва, Московская область, город Санкт-Петербург и Ленинградская область и т.д.), а также в субъектах с высоким уровнем безработицы и по некоторым видам экономической деятельности;
 - проведения систематического контроля за выдачей разрешений на работу по видам экономической деятельности.

6.3. В направлении мероприятий привлечения и адаптации трудовых мигрантов:

- запуск пилотной программы по въезду мигрантов;
- мигрантов необходимо развивать общественно-государственное партнерство;
- создавать социальную инфраструктуру, в том числе сети социально-ориентированных некоммерческих организаций в целях адаптации мигрантов;
- консультирование по российскому миграционному законодательству;
- помощь в постановке на миграционный учет;
- консультирование по российскому миграционному и трудовому законодательству;
- создание центров социальной адаптации мигрантов.

6.4. В направлении интеграции в трудовые процессы.

- планирование реализации ключевых мер по оптимизации интеграционных процессов трудовой миграции, снижению оттока трудоспособного населения и привлечению рабочей силы в населенные пункты, оказывая различные социальные гарантии.
- осуществление регулярного мониторинга;
- активное участие в регулировании процессов трудовой миграции в муниципальных образованиях;
- отслеживание и контроль миграционной ситуации, оттока и притока мигрантов;
- создание рабочих мест.
- уравнивание миграционной ситуации путем создания прозрачных механизмов помощи и поддержки перемещенным лицам.

6.5. В направлении цифрового обеспечения трудовых миграционных процессов:

- повышение эффективности цифровизации административных процедур в сфере миграции;
- профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства;

- достижение оптимизации миграционных административных процедур с целью снижения организационно-финансовых издержек;
- систематическая профилактика коррупционных рисков на основе внедрения современных и новых программ;
- улучшения качества прогнозирования и контроля миграционной ситуации;
- разработка направлений модернизации платформы «Мигрант» новыми базами данных;
- развитие региональных сайтов и ресурсных платформ для информирования трудовых мигрантов;
- создание Единой цифровой платформы миграционных процессов и трудовых ресурсов по регионам (п.8.17 Паспорта специальности 5.2.3).

Апробация результатов исследования. Основные положения исследования обсуждались на международных, всероссийских и научно-практических конференциях, форумах, круглых столах, проводимых в России и Республики Таджикистан за 2007-2024 годы.

Публикации. По теме диссертации опубликовано 22 работы, в том числе 8 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Структура и объем работы. В соответствии с поставленной целью и логикой исследования работа состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка использованных источников, включающего 169 наименования и 6 приложений, 29 рисунков, 15 таблиц. Общий объем работы составляет 187 основного машинописного текста.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЕЙ

1.1. Теоретико-методические аспекты исследования трудовой миграции в системе социально-трудовых отношений

В Российской Федерации на фоне социально-политических и социально-экономических изменений, миграция имеет особенное значение. Впервые в крайние десятилетия государство столкнулось с многочисленной миграцией, в том числе определенную долю составила трудовая миграция, обусловленная необходимостью трудовой деятельности за пределами региона проживания. Страна попала в самый центр, в котором встречаются масштабные и динамичные миграционные потоки – как межрегиональные, так и международные. Миграция стала оказывать серьезное влияние на степень национальной безопасности государства, а также начала выступать одним из важнейших показателей социально-экономического, социокультурного, социально-политического, а также демографического развития еще с 1990-х годов, когда имела место широкая иммиграция жителей в Россию (от 1 млн до 400–600 тыс. человек в год)¹.

Миграция населения – передвижение жителей по территории под воздействием многих факторов. Ученый О. Д. Воробьева отмечает, что миграция населения - это «любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью перемены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учёбы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит - притягивающих или выталкивающих»².

¹ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 7.09.2022 г.)

² Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник Совета Федерации ФС России - 2003. - № 9 (202). - С. 35.

При этом, по мнению Кваши А.Я., «миграция – это система воспроизводства и сохранения человеческих популяций, их численности, поло-возрастной структуры»³.

Следует отметить, что миграция выступает как в качестве элемента социальных отношений, так и в качестве показателя экономического роста и развития стран⁴. Миграция населения – передвижение жителей по территории под воздействием многих факторов. Т.Н. Юдина подчеркивает, что «миграция - сложное и многоаспектное явление изучается в рамках различных наук: демографии, экономики, политологии, истории, социологии, антропологии, географии и др.»⁵.

В качестве факторов, влияющих на миграцию населения, можно выделить следующие: этнические, политические, экономические, экологические и др. Миграция на каждом из этапов ее развития имела характерные особенности и изменения. Можно прийти к выводу, что миграция как социально-экономическое явление, глубока, противоречива и обширна.

Г. Беккер и Т. Шульц разработали теорию «человеческого капитала» о ведущей роли человека в производственном процессе, о значении человеческих знаний, умений, опыта и мотиваций в создании общественного богатства. О миграции они писали «...это сложная система, повышения эффективности рынка и регулирования кризисов в демографических процессах»⁶. А Ли Э. о миграции писал, что это «комплекс, включающий в себя свободную конкуренцию на рынке труда и динамику совершенного рынка факторов производства»⁷.

Ионцев В.А. в одном из своих исследований пишет, что «трудовая миграция соединяет территориально распределённых (по континентам,

³ Кваша А.Я. Миграция в российской истории // Полития. 2004. № 4. -С.69-76.

⁴ Жантлissoва Е.А. Зарубежный опыт регулирования международной миграции рабочей силы: возможности применения в России / Е.А. Жантлissoва, О.Н. Чеботарева // Наука и производство Урала. - 2019. - Т. 15. - С. 67-68.

⁵ Юдина Т.Н. Социология миграции. Учеб. пособие для вузов. – М.: Академический проект, 2016. – 300 с.

⁶ Беккер Г., Шульц Т. Экономический словарь ,5-е изд.- М.: Градарика 2017.

⁷ Lee E. S. A Theory of Migration // Demography. 1996. No 3 (1)

странам, регионам, внутри стран) природных ресурсов и средств производства с рабочей силой, содействует удовлетворению потребностей населения в получении работы, жилья, средств к существованию, социально-профессиональной мобильности, изменении социального статуса, других характеристик жизненного положения»⁸.

Л.И. Абалкин рассматривал трудовую миграцию «как один из важнейших регуляторов численности трудоспособного населения, который стимулирует здоровую конкуренцию на рынке рабочей силы».⁹ Метелев «Трудовая миграция – это составная часть общественных отношений, а с другой, - индикатор состояния экономического развития страны»¹⁰.

Изучая перемещение трудовых ресурсов в контексте миграционных исследований, Д. Кейнс говорил о трудовой миграции следующее: «трудовая миграция – движение трудовых ресурсов, как рыночного механизма, максимально способствующего экономическому развитию»¹¹.

Задолго до Кейнса Т. Мальтус писал: «трудовая миграция – сложный процесс, характеризующий динамику зависимости темпов роста населения планеты и их соответствие или несоответствие темпам роста средств существования»¹².

О. Старк и К. Тейлор, в своих работах определяют миграцию работников (трудовую миграцию) «как эффективную возможность для домохозяйств с минимальным риском преодолеть нехватку капитала»¹³. А Маркс К. писал о трудовой миграции, как о «...процессе, обуславливающим

⁸ Миграция населения. Выпуск 1. Теория и практика исследования. Приложение к журналу «Миграция в России». - М., 2001. - С. 18

⁹ Абалкин Л.И. Роль государства в становлении и регулировании рыночной экономики / Л. Абалкин // Вопросы экономики. - 1997. - №6.

¹⁰ Метелев С.Е. Динамика миграционных процессов в России // Человек и труд. М., 2006 г. №8, с.56-60.

¹¹ Кейнс Д. Экономический словарь, 5-е изд.- М.: Градарика 2017. -298с.

¹² Мальтус, Томас Роберт (1766-1834). Опыт закона о народонаселении // Т.Р. Мальтус; Пер. И.А. Вернера. - Москва : К.Т. Солдатенков, 1895. — [3], LXIV, 251 с., 1 л. фронт. (портр.) : 21 — (Библиотека экономистов / Ред. М. Щепкина и И. Вернера). - 251с.

¹³ Taylor J. E. The New Economics of Labour Migration and the Role of Remittances in the Migration Process // International Migration. 1999. No. 37. Pp. 63–88.

прямую зависимость территориальных различий уровней заработной платы и производственных сил»¹⁴.

Мегатренды – это широкие контекстуальные изменения, которые могут оказать значительное влияние на миграционную политику. Эти крупномасштабные тенденции отражают динамику многочисленных одновременных изменений в различных областях социальных процессов и явлений. В области миграции наиболее признанными из них являются:

- геополитическая нестабильность;
- демографические изменения и рынок труда;
- изменения окружающей среды и экстремальные природные явления.

В последние годы отмечены крупные геополитические потрясения и конфликты, что усугубило проблемы миграции на Ближнем Востоке, Африке и Америке. Обычно люди начинают перемещаться в соседние города, регионы или страны, но в случае затяжных конфликтов, если условия для устойчивого существования региона или страны убежища не соблюдаются, может произойти вторичная миграция, которая приведет к межконтинентальным перемещениям.

Ожидается, что во всем мире численность населения в возрасте 60 лет и старше превысит численность людей в возрасте 10-24 к 2050 году¹⁵. Старение населения является реальностью во многих регионах мира, особенно в странах ОЭСР. Увеличение числа пожилых людей по сравнению с числом людей трудоспособного возраста может оказать влияние на рынки труда, поскольку в конкретных регионах, секторах или профессиях может возникнуть потенциальная нехватка рабочей силы с различным уровнем квалификации. Риск нехватки особенно остро ощущается в тех профессиях, где спрос на рабочую силу, вероятно, возрастет из-за самого старения, таких как здравоохранение или социально-бытовые услуги.

¹⁴ Маркс К. Маркс К. Капитал/ Критика политической экономии. т.1. кн.1: Процесс производства капитала. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2013.-256с.

¹⁵Population Division. World Population prospects 2019// URL:<http://population.un.org/wpp/> (дата обращения: 1.07.2021 г.).

Хотя трудовая миграция может помочь справиться с нехваткой рабочей силы, связанной со старением, связь между демографическими тенденциями и миграцией не является однозначной. Действительно, новые технологии, такие как робототехника и искусственный интеллект, могут высвободить работников для выполнения более производительных, менее рутинных задач и предоставить потребителям доступ к лучшим продуктам и услугам. Технологии, скорее всего, изменят многие существующие рабочие места, требуя от работников и компаний адаптации. Недавние оценки показывают, что в течение следующих двух десятилетий 14% всех рабочих мест в 32 странах ОЭСР будут подвержены высокому риску автоматизации. Между тем еще 32% рабочих мест могут претерпеть значительные изменения в том, как они выполняются¹⁶.

Хотя есть некоторые свидетельства того, что автоматизация подталкивает местных работников к более сложным и коммуникативным ролям, мигранты с более низким уровнем образования, которые заняты низкоквалифицированной работой, могут оказаться в более уязвимом положении. В издании «Перспективы занятости ОЭСР» за 2019 год обращается внимание на тот факт, что в европейских странах ОЭСР более 40% работников иностранного происхождения заняты в профессиях, где преобладают рутинные задачи. И таких работников, по всей вероятности, будет все больше и больше¹⁷.

Кроме того, не стоит забывать и о причинах миграции, связанных с изменениями окружающей среды. Прежде всего следует выделить экологические потрясения, такие как цунами, внезапные наводнения, ураганы или сильные засухи, с серьезными экономическими и социальными последствиями в мире. На основе данных Центра мониторинга (IDCM), в 2019г. уже насчитывалось 7 млн. граждан, пострадавших от стихийных бедствий (см. рис. 1).

¹⁶ OECD Employment Outlook. Brussels, 2019. P.104.

¹⁷ Там же. С.109.

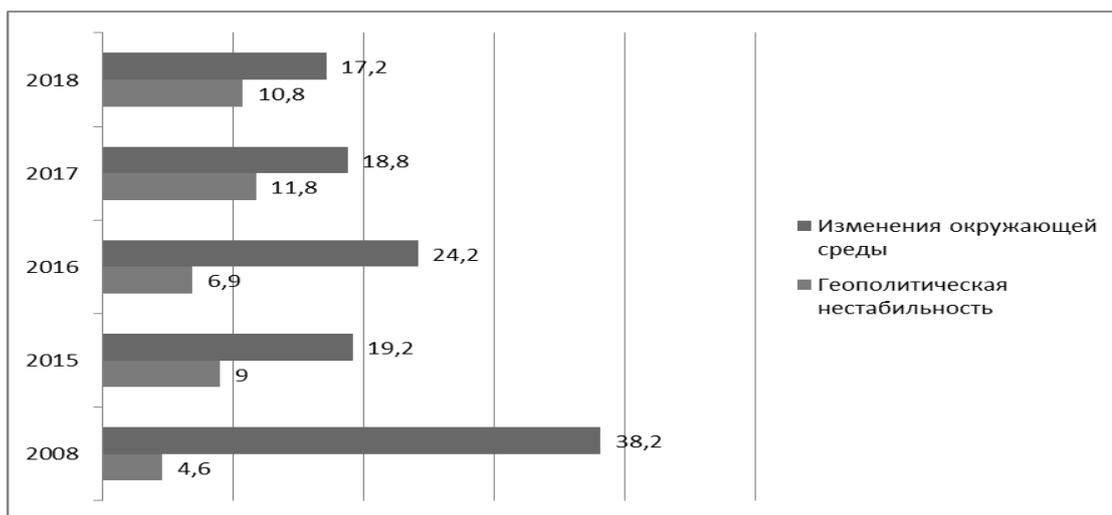


Рисунок 1 - Число мигрантов, пересекших границу вследствие геополитической нестабильности и изменений окружающей среды (млн. чел.)¹⁸

Большинство из них являются внутренними мигрантами, но достаточно велика доля тех, кто пересек государственные границы в «поисках лучшей жизни».

Таблица 1.1

Основные факты и цифры, приведённые Докладах МОМ о миграции в мире 2000 и 2022 годов¹⁹

Показатели	2000г.	2022г.
Оценочное количество международных мигрантов	173 млн	281
Оценочная доля мигрантов в населении мира	2,8%	3,6%
Оценочная доля женщин среди международных мигрантов	49,4%	48%
Оценочная доля детей среди международных мигрантов	16,0%	14,6%
Регион с самой высокой долей международных мигрантов	Океания	Океания
Страна с самой высокой долей международных мигрантов	Объединённые Арабские Эмираты	Объединённые Арабские Эмираты
Численность трудящихся-мигрантов	----	169 млн
Общий объем международных денежных переводов (в долл. США)	128 млрд	702 млрд
Численность беженцев	14 млн	26 млн
Численность внутренне перемещённых лиц	21 млн	55 млн

¹⁸ Global Report on Internal Displacement, Internal Displacement Monitoring Centre and Norwegian Refugee Council, 2019.

¹⁹ См там же. - С.11.

В таблице 1.1 представлена сводка основных статистических данных, приведённых в первом Докладе МОМ о миграции в мире 2000г. в сопоставлении с 2022 годом, показано, что несмотря на относительное постоянство некоторых аспектов – доли женщин среди международных мигрантов, объём международных переводов вырос со 128 млрд долл. США до 702 млрд долл. США, а рост числа международных мигрантов во всем мире (примерно на 87%), а также числа беженцев (89%) и внутренне перемещённых лиц (примерно на 160%).²⁰

Ситуация с миграцией в странах Европейского союза может быть представлена следующими данными:

– В 2019 году в государствах-членах ЕС легально проживали 20,9 миллиона граждан, не являющихся гражданами ЕС, что составляет около 4,7% от общей численности населения ЕС.

– В 2019 году государства-члены ЕС выдали около 3 миллионов первых видов на жительство гражданам, не являющимся гражданами ЕС, в том числе около 1,8 миллиона на срок не менее 12 месяцев.

– 1,82 миллиона незаконных пересечений границы было зарегистрировано на внешней границе ЕС на пике кризиса с беженцами в 2015 году. К 2019 году этот показатель снизился до 142 000.

– В конце 2019 года ЕС принял около 2,6 миллиона беженцев, что эквивалентно 0,6% населения Европейского Союза.

– Число заявлений о предоставлении убежища достигло пика в 1,28 миллиона в 2015 году и составило 698 000 в 2019.

– В среднем каждый год отклоняется около 370 000 заявлений о международной защите, но только около трети из подавших их лиц возвращаются домой, оставаясь в стране прибытия в статусе нелегального мигранта²¹.

²⁰ Доклад о миграции в мире 2022.-С.10. <https://publications.iom.int>

²¹ Communication from the commission to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the Committee of the regions on a new Pact on Migration and Asylum. Brussels, 23.9.2020.

«Потоки международной миграции населения являются закономерным процессом развития общества и следствием различий в политико-правовом, национально-демографическом и социально-экономическом развитии стран», отмечает в своей работе Ю.В. Паукова²². Как и любое другое социальное явление, миграция также испытывает влияние со стороны современных трендов, среди которых наиболее значимым выступает цифровизация и использование технологических инноваций.

У миграции есть как преимущества, так и недостатки. Главные преимущества ориентированы, прежде всего, на тот сегмент миграции, который ориентирован на перемещение трудовых ресурсов, и связаны с тем, что за счет применения иностранных работников возникают иные перспективы для развития трудозатратных отраслей и экономики в целом; появляется новый источник квалифицированных специалистов, как правило, обучившихся именно в России, таким образом можно частично компенсировать ущерб от «утечки умов»; устранение демографического кризиса; разработка налогооблагаемой базы для бюджетов различных уровней для легального устройства мигрантов на работу.

Итак, трудовая миграция – объединение, сочетание находящихся в связи с подбором и отбором работы территориальных передвижений жителей. Этот поиск работы может осуществляться в самой стране, или же за ее пределами. Однако, отметим, что трудовая миграция отличается от иных видов миграции. Отличие заключается, в первую очередь, в характерных для трудовой миграции активных гражданах в трудоспособном возрасте, развитых в физическом и интеллектуальном плане. Отметим, что важнейшей задачей этих граждан является выбор работы, которая в наибольшей степени сможет отвечать их разнообразным потребностям.

²² Паукова Ю.В. Некоторые вопросы цифровизации механизма адаптации и интеграции иностранных граждан в России в условиях COVID-19 // Научное обозрение. Серия 1. Экономика и право. – 2021. – № S3. – С. 111-122.

В свою очередь, трудовые миграционные процессы отвечают за перераспределение граждан трудоспособного возраста. В то время как они сокращают излишнее количество работников на одной территории, восполняется их недостаток на другой²³.

Ряд исследователей пришли к выводу, что на данный момент демографическую ситуацию в России можно характеризовать как кризисную. При этом наблюдается абсолютная убыль населения во многих территориях, особенно в дальневосточных и северных регионах.

Установившиеся в сфере демографии отрицательные, критические депопуляционные процессы имеют как следствие снижение и сокращение трудовых возможностей страны. За 2006-2026 гг., по мнению исследователей и ученых, доля жителей в трудоспособном возрасте сократится на 16,4 млн. чел. или на 18,0%, однако, численность населения 15–29 лет затронет самое большое уменьшение. Также, предполагается сокращение к 2026 г. на 9,2 млн. чел. количества экономически активных жителей в возрасте 15–72 лет²⁴.

В совокупности за приведенный временной промежуток, недостаток рабочей силы предположительно составит порядка 10,5 млн чел. Существует риск того, что сотрудников всех профессионально-квалификационных групп в дальнейшем может стать недостаточным²⁵. Для компенсации нехватки качества и количества трудовых ресурсов, возможно, только внутренней рабочей силы России будет недостаточно. Наиболее вероятно, что дефицит трудовых ресурсов страны станет неким препятствием для устойчивого и стабильного социально-экономического совершенствования. Для решения описанной выше ситуации можно применять миграционную подпитку из-за рубежа.

²³ Баранова Ю.К. Регулирование миграционных потоков и рынок труда // Социально-экономические явления и процессы. 2019. Т. 14. № 1 (105). С. 110-113.

²⁴ Миграция рабочей силы, ее причины и виды: URL: <https://spravochnick.ru/> (дата обращения: 01.11.2021 г.)

²⁵ Гониева А.О. Современные тенденции и проблемы международной миграции рабочей силы // Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы. 2019. Т. 14. № 2. С. 150–157.

Для трудовой миграции характерна изменчивость и динамизм. Одновременно, трудовая миграция выступает в качестве одного из видов территориальной мобильности человеческих ресурсов²⁶. Поэтому, трудовую миграцию можно характеризовать как быстро и эффективно реагирующий на перемены способ в социально-экономическом развитии.

Установлено, что «трудовая миграция выступила как важнейший показатель перераспределения рабочих возможностей между странами СНГ и регионами Российской Федерации»²⁷. Одновременно, на социально-экономическое положение страны повлияли внушительные трансформации, которые имели место в экономике за крайние десятилетия.

Рассмотрим факторы, в связи с которыми находятся приведенная выше разная направленность трудовой мобильности и уровень инициативности: отрицательные условия в социально-трудовой сфере, острая социальная среда в обществе, различные обстоятельства воспроизводства и снижение уровня жизни.

Сегодня трудовая миграция создает определенные проблемы, которые расшатывают положение дел в обществе и негативно влияют на социально-экономическое развитие государства в целом. Среди них, следует выделить:

- Перемены в трудоустройстве трудовых ресурсов,
- Ухудшение ситуации с безработицей и стихийной миграцией,
- Возрастание дополнительной нагрузки на социальную и производственную инфраструктуру,
- Возникновение ранее неизвестных маргинальных слоев,
- Рост криминогенности и пр.

Желание поменять характеристики места работы или же стремление сменить условия (внешние) может являться причиной появления трудовой миграции.

²⁶ Азимова Г.Р. Трудовая миграция и обеспечение занятости населения / Г.Р. Азимова // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2019. № 2. С. 96-103.

²⁷ Там же.

В международной и отечественной литературе на сегодняшний день отсутствует конкретное определение понятия трудовой миграции, поскольку на данный момент нет общего, одинакового мнения на счет таких важнейших категорий как «мигрант», «эмигрант», «иммигрант»²⁸.

Наиболее подробное определение можно найти у В.П. Гаврикова. Определение раскрывает трудовую миграцию и «работу на выезде» для осуществления деятельности за пределами постоянного места проживания», «периодический выезд за пределы постоянного места жительства на срок более суток с целью осуществления оплачиваемой трудовой деятельности и с последующим возвращением»²⁹.

Поэтому главная цель трудового мигранта выступает желание приобрести больший доход, нежели по постоянному месту проживания. Можно сделать такой вывод: на рассмотренный выше вид перемещения жителей влияет большое количество обстоятельств, однако, можно выделить экономический фактор. Данный фактор находится в связи с негативной, неблагоприятной ситуацией на рынке рабочей силы, социально-экономическим разделением в регионах, низким уровнем жизни и т.д.

Далее, приведем три потока в структуре трудовой миграции:

□Трудовая иммиграция;

□Трудовая эмиграция;

□внутренняя миграция (трудовая).

Важно заметить, что трудовая иммиграция и эмиграция касаются международной трудовой миграции, и могут осуществляться как в законной, так и в незаконной форме.

²⁸ Иванюхина Д.А. Международная миграция рабочей силы: преимущества и недостатки // Вестник современных исследований. 2018. № 11.8 (26).— С. 244-246.

²⁹ Гавриков В.П. Проблемное поле регулирования трудовой миграции в России // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2018. № 4. С. 109-114.

А внутренняя трудовая миграция — это процесс миграции граждан для подбора и отбора работы в рамках страны. Принимают участие в данном потоке миграции граждане страны, внутри которой эта миграция происходит.

Рассмотрим несколько видов миграции. В зависимости от намерений жителей, которые они стремятся достичь благодаря миграции, выделяют такие ее виды: маятниковая, безвозвратная, эпизодическая и сезонная.

Маятниковыми миграциями называют регулярные (каждый день, раз в неделю) перемещения жителей от места постоянного проживания до работы либо учебы (при условии их нахождения в разных пунктах). Благодаря этому виду миграции удовлетворяются нужды трудоспособных жителей малых населенных пунктов, где имеется недостаточное количество рабочих мест.

Следует отметить, что в маятниковых миграциях в большинстве государств весомое количество жителей выступает в качестве участников. Чаще всего в маятниковых миграциях жители передвигаются между городами и пригородами³⁰.

В свою очередь, безвозвратный вид следует рассматривать как переселением или полной миграцией. Важно выделить два условия, безвозвратной миграции:

- смена места постоянного проживания;
- перемещение граждан в иные населенные пункты.

Эпизодические миграции – нерегулярные поездки по различным направлениям (деловые и т.д.). Принимают участие в таких поездках трудоспособные жители, а характерная для данного вида особенность состоит, как раз, в разнообразии данных участников. Также, эпизодические миграции по объемам больше, чем иные виды миграций, однако их изучение не так сильно развито.

³⁰ Миркина О.Н. Тенденции современной международной миграции рабочей силы // Экономический журнал. 2018. № 3 (51). С. 92-107.

Сезонная миграция позволяет компенсировать дефицит сотрудников на производствах. Или это перемещения экономически активных жителей на некоторое время к местам сезонных работ с условием дальнейшего возвращения на прежнее место проживания.

Следует отметить дифференциацию видов миграции. Точно и конкретно определить вид миграции бывает очень сложно, ведь один вид может перейти в другой. К примеру, в качестве предшественников безвозвратной (полной) миграции могут выступать три другие вида миграции, т.к. в первую очередь они формируют условия для подбора вероятного места жительства. Рассмотрим отличие безвозвратной (полной) миграции от остальных видов. Полная миграция наиболее часто выступает в качестве важнейшего ресурса комплектования постоянного состава жителей на какой-либо территории.

Далее, следует рассмотреть 7 базовых подходов к исследованию миграции по А.И. Кузьмину:

- социологический,
- исторический,
- юридический,
- философский,
- демографический,
- экономический;
- психологический ³¹.

Исторический подход рассматривает проведения научных исследований и всесторонний анализ в сфере миграции, истории о миграционных движениях в различных странах.

Юридический подход ориентирован на создание и развитие различных норм международного и внутригосударственного права, постановлений и т.д.,

³¹ Кузьмин А.И. Основы демографии. – М.: РУДН, 2013. – 180с.

контролирующих миграционную политику и регулирует вопросы, касающиеся правовой стороны миграции.

Рассмотрим философский подход. Для начала можно выделить следующее: важнейшей мыслью исследований, которые нельзя не отметить - Л.Н. Гумилева и В.И. Вернадского является обмен энергией между внешней средой и этносами. Так, из-за того, что биохимической энергии оказывается слишком много, появляется эффект пассионарности. Человеческий мир и внешняя среда изменяются именно посредством данного эффекта.

Итак, демографический подход, в первую очередь, специализируется на исследовании естественных процессов воспроизводства населения. Миграцию можно рассматривать «на основе сохранения популяций человечества»³².

Самый многосторонний, всеобъемлющий и многогранный - экономический подход. При рассмотрении данного подхода миграция считается как координатор числа трудоспособных жителей, а также как ускоритель перераспределения рабочих способностей в зависимости от величины квалификации, являющийся толчком для развития конкуренции на рынке рабочей силы, способствующей ее совершенствованию в зависимости от нужд населения.

В свою очередь, психологический подход изучает конкретно миграционное поведение человека. Можно отметить, что значительное количество исследований на сегодняшний день посвящается средствам удовлетворения социальных нужд, потребностям в самоутверждении³³.

Психологический подход предусматривает исследованию именно коллективной и индивидуальной мотивации жителей, как основа для перемещения.

Подходы к анализу миграции демонстрируют связь избранного нами предмета с вопросами исследования смежных дисциплин. Также, данные

³² Хрестоматия: «Миграция, экономика, статистика». – М.: Статистика, 2020.

³³ Там же.

подходы свидетельствуют о роли различных дисциплин в исследовании вопросов миграции.

Повышение роли показателей, влияющих на оживление территориальных перемещений, ориентацию деятельности и трудовую миграцию жителей обусловлено их активным вовлечением в информационную среду, развитием науки, технологий и т.д.

Подвижность, динамизм жителей рассматривается в профессиональной, отраслевой и территориальной формах. Итак, под профессиональной формой понимают изменение места работы с одной организации на другую.

Далее, отраслевая форма – изменение положения в той или иной отрасли. И, в свою очередь, территориальную форму подвижности характеризуют как перемещение сотрудников в пределах (либо за ними) региона.

Следует отметить, что территориальная форма может выступать в качестве отраслевой или профессиональной, при условии изменения места проживания. При этом формы подвижности населения взаимосвязаны. Также отраслевая и профессиональная формы могут не сопровождаться миграцией.

Обычно законодательство регулирует и контролирует связанную с перемещением трудовую миграцию.

Выделяют такие виды миграции, как: «маятниковая трудовая миграция», «отходничество», «работа вахтовым методом», «работа на выезде», поскольку не сопровождающаяся сменой места жительства миграция не находит единого мнения в экономической литературе.

Поэтому некоторые исследователи условно называют этот вид перемещения «миграцией». При этом стабильное перемещение трудовых ресурсов, не связанное с изменением места проживания, характеризуют как «маятниковую трудовую миграцию».

Понятие «отходники» имело применение по отношению к работникам сельскохозяйственной сферы, мигрирующим на зиму в города для работы. На

данный момент термин «отходники» используют для обозначения жителей, которые осуществляют трудовую деятельность постоянно не на месте жительства.

Определение «работа на выезде» возникло недавно, его применяют в отношении небольших городов, в которых имеет место значительная безработица. По причине безработицы снижается уровень жизни жителей, что вынуждает их искать работу за пределами своего населенного пункта.

Следует отметить, что характерная для анализа проблема состоит в регулировании потоков миграции и мониторинге результатов, выявлении будущего положения на рынке рабочей силы в среде глобализации и увеличении распространения международных отношений, в условиях снижения уровня жизни, а также при разном социальном и экономическом уровне³⁴.

Таким образом, как отмечает ряд исследователей, трудовая миграция значительно воздействует на социально-экономическое совершенствование страны, даже вне зависимости от отсутствия единого анализа.

Несмотря на то, что в настоящее время имеется большое количество научных трудов, посвященных миграционным процессам. Однако они не имеют законченный характер.

Изучение этих процессов требует разработки методики оценок интенсивности и направленности трудовой миграции (как внешней, так и внутренней) и расчета требуемого количества привлечения работников. Учитывая сегодняшнюю демографическую ситуацию, структурные сдвиги в экономике субъектов РФ, изучению процессов трудовой миграции и их влияние на развитие экономики приобретает особую значимость³⁵.

³⁴ Слатвицкая И.И. Россия в процессах международной трудовой миграции в условиях глобализации мирового хозяйства // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 1 (17). С. 501-504.

³⁵ Миньянь Ван, Платонова Е.Д. Роль трудовой миграции в формировании и развитии мирового, российского и регионального рынка труда // Вестник евразийской науки. 2019. - Т. 11. - № 1. - С. 8.

Итак, можно сделать следующие выводы на базе исследования научных теорий, получивших распространение в рассуждении о рассмотренных подходах к изучению миграции.

Миграция жителей всегда выступала как результат интеграции государств, социально-экономического и иного совершенствования.

Важно заметить, что на планы мигрантов касательно периода их пребывания в стране въезда оказывает влияние увеличение миграционных сетей. После приобретения некоторых знаний, навыков, а также ощущения помощи, многие мигранты остаются в стране въезда на более долгое время. Так влияет на мигрантов инфраструктура поддержки, присущая международной миграции.

Отметим, что благодаря глобальному рынку, который посредством создания материальных и культурных связей между богатыми и бедными странами, распространения в мире экономического и политического сотрудничества, ускоряется миграция.

Также, из-за сегментации рынка возникла классификация (разделение) по типам мигрантов в рамках трудовой миграции, которая все больше стандартизируется по странам.

В принимающих трудовых мигрантов странах из-за их постоянного потока даже появилось такое новое явление, как сегментация рынка труда под виды работ, которые пользуются наибольшей популярностью среди мигрантов. Также, как главный мотив трудовой миграции можно выделить экономическую ситуацию и уровень жизни и в разных государствах.

Разногласия, возникшие вследствие того, что как выяснилось, миграционная политика многих стран не подготовлена должным образом для регулирования внушительного количества мигрантов, относятся именно к вопросам значительного расширения составляющей угрозу незаконной миграции. Поскольку происходит развитие и усложнение миграционных

процессов, необходимо также развивать и совершенствовать механизмы управления.

Отметим, что вопросы приспособления мигрантов, их желания и цели воспринимаются в качестве вторичных. Итак, можно прийти к выводу, что рассмотренные концепции ориентированы на анализ влияния миграций на принимающее (отдающее) государство и исследование воздействия на миграцию внешних обстоятельств.

1.2. Современные технологии работы с трудовыми мигрантами: российский и зарубежный опыт

Современное состояние трудовой миграции во многих странах с развитой экономикой имеет ряд особенностей и факторов на нее влияющих, а именно то, что в миграционной политике огромную роль именно иммиграционной стороне придают: «подбор требуемого объема и структуры прибывших трудовых мигрантов, усиление контроля над незаконной иммиграцией, усложнение и ужесточение приема мигрантов и их рационализации».

Это связано с результативным удовлетворением нужды экономики в рабочей силе, и, безусловно, с гарантией безопасности рынка рабочей силы от несовершенного соперничества. Важно при этом устанавливать оптимальное, четкое количество сотрудников, в которых нуждается экономика, с указанием их качества.

На базе проведенных на сегодняшний день исследований можно сделать вывод о том, что некоторые методы контроля за миграционными процессами, успешно действующие за рубежом, могут быть применены и в России. Осуществление селективной политики притягивания иммигрантов, практика непрерывного привлечения зарубежных сотрудников и

инструментарий устранения незаконной миграции заслуживают особого внимания³⁶.

Следует отметить, что для масштабности миграционных потоков характерны как позитивные, так и негативные результаты. Существуют определенные трудности, связанные с усилением конкуренции на рынке рабочей силы, отсутствием способности общества в России принять и приспособить много иноэтничных мигрантов, что обостряет выражение этнофобий и проявлениями национализма.

Именно при осуществлении открытой миграционной политики нелегальная миграция несет особенно крупную угрозу для национальной безопасности Российской Федерации. Рост данной угрозы связан с, в первую очередь, трудностью оценки количества мигрантов.

Также, еще один показатель увеличения в стране незаконной миграции. В роли данного показателя выступает географическое положение (подходящее для транзитного потока из Азии в Европу). Из-за сложности и запутанности миграции, а также трудности оценки числа мигрантов усложняется формирование результативной миграционной политики.

На базе всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что есть необходимость в изменении и совершенствовании подходов и методов урегулирования вопросов, связанных с миграцией. Для упрочения демократии, обеспечения соблюдения прав человека, вхождения России в мировое сообщество, и, в свою очередь, усиления национальной безопасности страны необходимо разрешить ситуацию, существующие трудности в области миграции. Имеющиеся на данный момент основы политико-правового контролирования миграции лишь отчасти соответствуют условиям нынешней социальной практики.

При повышении роли для России внешней миграции и, одновременно, накоплении ее негативных последствий возникает необходимость разделения

³⁶ Суяркова О.В. Влияние трудовой миграции на экономику стран – реципиентов // Электронный научный журнал. 2019. № 3 (25). С. 170-174.

государственного контроля миграционных процессов на федеральном и региональном уровнях.

Каждая страна, осуществляя экономическую политику обязательно регламентирует трудовую миграцию, для чего и проводится выбранная миграционная политика. Безусловно, миграция влияет и на страны иммиграции, и на страны эмиграции. Так, государственный контроль миграции требуется для обеспечения гарантий интересов трудовых мигрантов, а также для защиты интересов как стран-эмигрантов, так и иммигрантов рабочей силы. Рассмотрим определение государственной миграционной политики. Миграционной политикой страны называют ее упорядоченные действия, направленные на координацию эмиграции и иммиграции рабочей силы в государство (или из него).

В изменении структуры российской занятости можно наблюдать и такую тенденцию как увеличение количества трудовых мигрантов, согласных на трудоустройство на неформальной основе. Так, в 2013 году, по оценкам ООН, количество мигрантов в России достигало 11 миллионов человек, тогда как данные Росстата указывали на 1,05 млн человек официально зарегистрированных трудовых мигрантов³⁷.

Это могло говорить о том, что примерно 10 млн прибывших в страну мигрантов были задействованы в неформальном секторе экономики. Нелегальные мигранты при отсутствии официального разрешения на трудоустройство соглашались на выполнение любой работы при любых условиях его оплаты.

И именно трудовые мигранты, в большей части без официальной регистрации трудовых отношений, могли соглашаться работать по данным профессиям в социальную сферу и ЖКХ.

³⁷ Официальный сайт Организации Объединенных Наций (раздел Миграция): URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/> (дата обращения: 13.01.2022 г.).

В зависимости от внутренней экономической ситуации каждое государство самостоятельно разрабатывает, подбирает средства для регулирования поступления (или убывания) рабочей силы.

Итак, отметим важнейшие задачи иммиграционной политики – обеспечение безопасности национального рынка рабочей силы от притока мигрантов, который нет возможности регулировать и контролировать, а также гарантировать целесообразное и разумное применение труда. В свою очередь, базируется иммиграционная политика непрерывно нуждающихся в рабочей силе стран-импортеров на методах контроля за численностью и качеством мигрантов, прибывающих в данное государство.

Учитывая, что правительство каждого государства суверенно в своем праве «определять направления и цели миграционной политики, при разработке комплекса мер, регулирующих процессы внешней трудовой миграции, признано целесообразным придерживаться определенных правовых норм и стандартов, закрепленных в документах международных организаций и на международном уровне создано несколько организаций, работа которых направлена на упорядочение процессов миграции»³⁸.

Следует отметить такой важнейший элемент в деятельности с трудовыми мигрантами, как Международная Организация Труда (МОТ). МОТ является значимой составляющей в процессе применения разнообразных технологий при осуществлении работы с трудовыми мигрантами.

Рассмотрим основные цели, которые преследует МОТ. «Это противодействие безработице, формирование международной политики и программ, ориентированных на совершенствование условий труда и жизни, обеспечение безопасности детей и женщин, контроль набора рабочей силы, разрешение проблем социального обеспечения и страхования, а также

³⁸ Официальный сайт Организации Объединенных Наций (раздел Миграция): URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/> (дата обращения: 13.01.2022 г.).

оказания помощи в предоставлении гарантий социальной справедливости для трудовых мигрантов».

Важность МОТ заключается в том, что при формировании ее политики представители правительств, предпринимателей и трудящихся имеют равное количество голосов. Также, определенные функции выполняет Международная организация по миграции (МОМ). Рассмотрим данные функции: обеспечение государствам форума для совместной деятельности, взаимопомощи, обмена опытом, осуществление упорядоченной миграции граждан, формирование передвижения беженцев, а также движение квалифицированных работников. Помощь в отношении формирования миграции и недопущения «утечки умов», а также разработка долгосрочных программ, направленных на контроль миграции, проводится в рамках МОМ.

Система постоянного наблюдения за миграцией при ОЭСР координирует деятельность национальных иммиграционных организаций.

Вопросами обеспечения безопасности беженцев, реализации долгосрочных решений занимается «Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) при ООН»³⁹.

Специалисты по миграционным процессам среди государств – участников Содружества Независимых Государств отмечают, что на это повлияла работа определенного федерального органа России, который контролировал миграционные проблемы в сфере законодательства и практическом применении в советский период. Этот орган отвечал за разрешение миграционных вопросов в области нормотворчества и в практическом правоприменении.

Вместе с тем имеются и некоторые проблемы. Это нестабильность специально уполномоченного федерального органа России по миграции.

³⁹ Лузина Т.В. Оценка миграционных потоков в ЕАЭС // *Modern Economy Success*. 2019. № 2. С. 132-138.

Важно заметить, что все обязанности, которые выполняла ФМС России, после окончания ее деятельности в 2000г., были переданы Министерству по делам федерации, национальной и миграционной политике. Особую мотивацию, которую дала ФМС по работе над пакетом законопроектов в комитетах Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации. Эти законопроекты составляют основу, координируют вопросы, связанные с внешней миграции.

После прекращения деятельности Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политике, функции отошли МВД и - Министерству иностранных дел Российской Федерации. Также, существуют некоторые несоответствия в нормативно-правовых основах.

Целями регулирования миграционных процессов в России являются обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности Российской Федерации, удовлетворение потребностей растущей экономики в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения на территории страны, использование интеллектуального и трудового потенциала для достижения прогресса РФ.

Для достижения указанных целей должны быть решены следующие основные задачи во внешнеполитической области: защита прав и свобод российских граждан за рубежом, борьба с незаконной миграцией, развитие сотрудничества Российской Федерации с другими государствами для предупреждения и предотвращения конфликтов, следствием которых является массовая миграция населения, заключение Россией международных договоров и соглашений о возврате, приеме и транзите лиц, незаконно находящихся на территории договаривающихся сторон⁴⁰.

Согласно закону РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» № 115-ФЗ, предусмотрены меры «по контролю за привлечением и использованием иностранной рабочей силы; защите

⁴⁰ Панькин П.В. Миграционное воздействие на рынок труда России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 11-2. С. 47-49.

отечественного рынка труда; обеспечению приоритетного права российских граждан на занятие вакантных рабочих мест; легализации пребывающих иммигрантов – граждан из стран СНГ на территории России; соблюдению работодателями целевого использования иностранных работников, условий трудовых контрактов»⁴¹.

Анализ показывает, что характерные черты некоторых регионов в принятых на госуровне документах учитываются лишь частично. Вопросы миграционного российско-китайского обмена значительно возросли из-за развития торговых и экономических связей между ними. Однако, на территории Дальнего Востока возникают проблемы, которые связаны с передвижением и нахождением иностранных граждан.

Согласно, согласно закону «О гражданстве России», принято Постановление правительства «О квотах на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в России». При этом теперь применение иностранной рабочей силы регламентируется новым Трудовым кодексом и Кодексом РФ об административных правонарушениях.

С помощью использования иностранных трудовых мигрантов, как отмечалось выше, есть возможность скомпенсировать недостаточное количество трудовых ресурсов.

Государство, для регулирования миграционных потоков, проводит определенную миграционную политику. Для осуществления защиты интересов страны-эмиграции и страны-иммиграции труда и обеспечения безопасности трудовых мигрантов применяются разнообразные инструменты и методы как иммиграционной, так и эмиграционной политики.

Важно проводить исследование опыта зарубежных стран, т.к. посредством такого анализа координирования миграционных потоков можно конкретнее представить общие и отличительные черты миграционных

⁴¹ Там же.

процессов. Следует рассмотреть три важнейших стороны миграционной политики зарубежных стран. Однако отметим, что решения, принимаемые зарубежными странами при возникновении трудностей с координированием миграции, могут соответствовать или не соответствовать интересам России и других стран СНГ.

Часто отмечающееся противопоставление экономической и политической стороны, которое можно отметить достаточно часто, маловероятно можно назвать целесообразным. Такое противоречие в сфере миграции появляется при не совсем правильной деятельности. В пример такой деятельности можно привести недостаточный уровень согласованности и регулирования работы органов власти, отвечающие за координирование мигрантов и работу с ними. С другой стороны, миграция обладает политическими и социально-экономическими последствиями, в первую очередь для принимающих стран.

Из доклада Глобальной комиссии по международной миграции можно выделить важнейшие силы, выступающие в качестве мотивации для миграции, в их существовании разница в таких сферах, как демографии и демократии. «Так, разрыв по показателю ВВП на душу населения в социально-экономическом развитии между высокоразвитыми и слаборазвитыми странами увеличился с 41,0 раза в 1975 году до 66,0 раз на данный момент»⁴².

Однако, безусловно, миграция может приносить весомую пользу для всех сторон: принимающих, отдающих стран и самих мигрантов. Вследствие этого конкуренция за трудовых мигрантов – также подход к миграции, так как трудовые мигранты – доступный источник для результативного применения в целях упрочнения экономики.

В свою очередь, важно подчеркнуть дефицит трудовых ресурсов и старение населения в развитых странах. К примеру, сегодня, в первую

⁴² Хрестоматия: «Миграция, экономика, статистика». – М.: Статистика, 2020.

очередь в ЕС, отмечается соотношение работающих и неработающих граждан в странах со значительной величиной доходов, равное 1,00. «К 2025г. на 100 работающих будет приходиться 111 иждивенцев при условии неизменности имеющихся тенденций»⁴³.

Согласно данным ООН о человеческом развитии значительные расхождения в уровнях социально-экономического развития стран Содружества независимых государств.

Кроме того, между устойчивыми государственными системами в развитых странах и стран «третьего мира» имеются значительные политические несоответствия. Поэтому наблюдается большая миграция из таких зон в другие, более лучшие места жительства по приведенному выше и иным основаниям.

В свою очередь, в особенности в регионе Центральной Азии, показатель ВВП на душу населения может оказать значительное влияние на ориентацию трудовой миграции.

В непосредственной связи с иной причиной миграции - массовой безработицей в некоторых странах Содружества происходит увеличение деловой активности. Наблюдается снижение безработицы в быстро развивающихся странах, которые даже после нуждаются в дополнительных квалифицированных кадрах.

Миграционную политику следует рассматривать как важнейшая часть внутренней и внешней политики государств, где мигранты являются весомой составляющей. Таким образом, в Великобритании была сформирована и представлена парламенту стратегия миграционной политики, основная мысль стратегии демонстрирует название «Контроль за нашими границами: сделать так, чтобы миграция работала на Великобританию».

Анализ показывает, что принятая стратегия строится на трех принципах: создает ситуацию, благодаря которой Великобритании

⁴³ Суяркова О.В. Влияние трудовой миграции на экономику стран – реципиентов // Электронный научный журнал. 2019. № 3 (25). С. 170-174.

приобретает преимущества в виде содействия увеличения ее благосостояния от много трудящихся мигрантов; она демонстрирует, каким образом необходимо контролировать следование законодательству о миграции, чтобы не было возможности злоупотреблять им; благодаря стратегии решаются трудные вопросы и задачи миграционной политики для гарантий интересов, а борьба с незаконной миграцией играет весомую роль в стратегии Великобритании.

Опыт показывает, что система трудовой миграции будет включать четыре уровня: «мигранты с высокой квалификацией, квалифицированные и неквалифицированные рабочие, а также студенты и специалисты».

Для привлечения мигрантов в страну используют «балльную систему, для сотрудников дефицитных специальностей (врачи и медсестры, финансовые эксперты, инженеры, учителя) должен быть наиболее возможным».

Достаточно часто трудовая и миграционная проблемы находятся рядом. «К примеру, как указано в документе о миграционной политике в Ирландии, увеличение жителей страны более чем наполовину обеспечено за счет мигрантов»⁴⁴.

Опыт Франции показывает, что после принятия закона об иммиграции и интеграции последовал ряд мероприятий: «проводится активная деятельность по интеграции и борьбе с нелегальной миграцией, созданы Высший совет по интеграции, государственное агентство по приему и интеграции иностранных граждан». Важно заметить, что нахождения на территории Франции закон установил овладение ее языком и уважение к ее порядкам, а также, законом предусмотрены выгоды в получении вида на жительство для полезных людей или представителей некоторых профессий.

Значительно возросло роль базовых деклараций и конвенций по правам человека по поводу мигрантов, таких как «Всеобщую декларацию прав

⁴⁴ Хрестоматия: «Миграция, экономика, статистика». – М.: Статистика, 2020.

человека и семь конвенций ООН, закрепляющих выраженные в Декларации права (Международная конвенция о запрете всех форм расовой дискриминации, Конвенция о запрещении всех форм дискриминации женщин и др.)».

Сейчас «Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, несмотря на ее принятие еще в 1990 году, только ратифицировали 34 государства из списка развивающихся стран, через, который проходит транзит, либо за счет них происходит основной приток мигрантов»⁴⁵.

Однако, это законодательство в области миграционной политики отстает от перемен в мире большинстве проблем. Согласно исследованиям Глобальной комиссией, можно говорить о том, что хорошо разработано относительно запрета торговли людьми, защиты беженцев, и некоторых других вопросов.

Одновременно, во многих развитых странах, из-за политических событий и локальных конфликтов на Ближнем Востоке в 2015–2021 гг. среди коренного населения возникли опасения относительно колоний иностранцев (своеобразные «чайна-тауны») и России.

«Из 56 млн. мигрантов, которые находятся в Европе, по информации ОЭСР от 10 до 15 млн. присутствуют там нелегально»⁴⁶.

Поэтому, странами принимаются разнообразные меры по борьбе с нелегальной трудовой миграцией.

Госсекретарь правительства Испании по вопросам иммиграции отмечает следующие меры, для борьбы с незаконной миграцией: «С одной стороны, мы пытаемся усилить охрану нашего побережья, а с другой — повысить уровень двустороннего сотрудничества со странами, откуда этот

⁴⁵ Лузина Т.В. Оценка миграционных потоков в ЕАЭС // *Modern Economy Success*. 2019. № 2. С. 132-138.

⁴⁶ Официальный сайт Организации Объединенных Наций (раздел Миграция): URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/> (дата обращения: 7.01.2022 г.).

поток иммигрантов, собственно, и исходит. К тому же данный вопрос должен стать предметом обсуждения на многонациональных форумах»⁴⁷.

Определенный список мер по устранению, относящихся к миграции проблем, предусмотрен, например, в Плане действий «ЕС – Молдова» на основе учета и мониторинга миграционных потоков и разработки базы данных.

Безусловно, каждое государство при проведении экономической политики обязательно регламентирует ход трудовой миграции. Для этого оно проводит определенную миграционную политику. Отметим, что как на отдающие, так и на принимающие страны миграционные процессы оказывают многоаспектное влияние.

Безусловно, каждое государство при проведении экономической политики обязательно регламентирует ход трудовой миграции. Для этого оно проводит определенную миграционную политику. Отметим, что как на отдающие, так и на принимающие страны миграционные процессы оказывают многоаспектное влияние на основе государственного регулирования.

На фоне сокращения потенциала России в области трудовых ресурсов, применение разнообразных методов работы с трудовыми мигрантами является актуальным.

В целом результаты трудовой миграции бывают как положительными, так и отрицательными, так как одновременно, миграцией рабочей силы выполняются важнейшие функции в жизни общества, как социальную, экономическую и другие.

Можно сформулировать вывод о том, что государства для регламентации процессов трудовой миграции осуществляет миграционную политику, которая должна защищать интересы всех сторон: «самых трудовых

⁴⁷ Там же.

мигрантов, национальных работников, страны-эмиграции и иммиграции рабочей силы».

В целом, государство, для реализации поставленных целей применяет разнообразные методы и инструменты иммиграционной и эмиграционной политики в условиях трансформационных изменений.

1.3. Цифровизация как фактор развития технологий управления трудовой миграцией

Переход современного общества на новую технологическую эру сопровождается глобальными трансформациями всех сфер его жизнедеятельности. Мы являемся очевидцами перемен в человеке и обществе, которые впервые в истории проходят в столь сжатые сроки.

Новые технологии внедряются раньше, чем может состояться их научная экспертиза, гуманистическое осмысление и прогнозирование последствий. Электронно-цифровая стадия развития вносит существенные коррективы в такие экономические категории как «частная собственность», «конкуренция», «живой труд».

«Живой труд» в производстве благ активно замещается капиталом в виде автоматизации и цифровизации, в целом, претерпевает изменение его значение в производстве, происходит повсеместное распространение прекаризации, то есть трансформации постоянной занятости работников в различные формы временной занятости и самозанятости при наличии формального работодателя⁴⁸.

Значительной проблемой является то, что технологии впервые в истории не контролируются государством, находятся в руках корпораций, фирм, отдельных людей, в то время как в середине XX века ядерные технологии появились и развивались под неустанным контролем государства. Это существенным образом оказывает влияние на

⁴⁸ Гребенюк А.А. Потребность российской экономики в иностранных трудовых ресурсах в условиях внедрения новых технологий // Экономика региона. 2020. Т. 16. Вып. 2. С. 508.

сбалансированность и социальное сопровождение процесса цифровизации, которые могут быть внедрены со стороны государства.

Тем не менее, государство не дистанцируется от технологического феномена новейшего времени: различные аспекты цифровизации уже начали регламентироваться нормами права, международными и национальными. Благодаря заявлениям авторитетных международных организаций и политических лидеров проблема нового этапа технологического прорыва, его влияния на человека, в том числе его трудоустройство, иные социальные процессы – миграцию, адаптацию, социализацию становится активно обсуждаемой.

Так, в 2020 году ООН была представлена Дорожная карта Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству⁴⁹, в которой мигранты были отнесены к особо уязвимой социальной группе в условиях цифровизации экономики, побуждая международное сообщество к созданию и консолидации усилий защиты цифровых прав мигрантов, обеспечению равного доступа к технологиям.

Активную позицию к обсуждению, изучению и информированию общественности по вопросу цифровизации трудовой миграции занимают такие специализированные международные организации как Международная организация труда (МОТ) и Международная организация по миграции.

Международная организация труда в 2021 году опубликовала доклад о том, как цифровые платформы труда меняют способы организации труда, влияют на предприятия, работников и общество в целом. В основу доклада положено масштабное исследование, охватившее более чем 12 000 респондентов⁵⁰.

⁴⁹ Дорожная карта Генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству URL: <https://www.un.org/ru/content/digital-cooperation-roadmap/> (дата обращения: 26.12.2021 г.).

⁵⁰ Роль цифровых трудовых платформ в преобразовании сферы труда - URL: https://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/2021/WCMS_771749/lang--en/index.htm (дата обращения: 11.02.2022 г.).

Международная организация по миграции начала публиковать отчеты о влиянии цифровизации и лок-даунов на процессы миграции, а также конкретные рекомендации-обзоры интернет-ресурсов для мигрантов (например, обзор интернет-ресурсов для мигрантов из Центральной Азии, пребывающих в Российской Федерации)⁵¹. Перемещение человека в мире – это и традиция, и многовековое достижение человечества; это характеристика открытости мира, определенной универсальности его устройства, дающей возможность человеку адаптироваться в новых социально-экономических и культурных условиях. Разнообразие же цифровых модификаций идентичности мигрантов замыкается со временем на конструировании цифровой этничности, которая имеет транснациональный характер.

Миграционные процессы в целях улучшения качества жизни, поиска новой карьеры сохраняют свою актуальность и в XXI веке. Количество международных и внутренних мигрантов даже увеличилось за последние пять лет. В 2020 году в мире зарегистрированы 280,6 миллионов человек, по сравнению с 1990 годом прирост составил 127,59 миллионов человек⁵². В Российской Федерации с 2000 по 2018 год доля трудовых мигрантов в возрасте 18-39 лет возросла с 25,4 % до 49,8 %.

Безусловно, пандемия COVID-19 внесла свои коррективы в эти данные, вызвав объективный отток мигрантов. В 2021 году регистрируется восстановление миграционных потоков, но пока не в прежних показателях. Можем оценить ситуацию на основании некоторых показателей из Сводки основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года Министерства внутренних дел Российской Федерации (табл. 1.2).

⁵¹ Обзор интернет-ресурсов для мигрантов из Центральной Азии, пребывающих в Российской Федерации - URL: https://moscow.iom.int/sites/default/files/overview_internet_sources_2021.pdf (дата обращения: 12.11.2021г.)

⁵² Колесникова Ю.С., Будженах С. Цифровизация и миграция: аспекты взаимодействия // Социальная политика и социология. 2021. Том 20. № 3. С. 19.

Динамика основных показателей деятельности по миграционной ситуации в России за 2020, 2021 и за январь-октябрь 2022 года⁵³

		январь – октябрь 2022 года	январь – декабрь 2021 года	январь - декабрь 2020 года
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства, тыс.чел.		-	263,4	138,3
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства тыс.чел.		-	216,4	224,7
Первично оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, тыс.чел.		177,3	153,9	120,7
Первично оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства, тыс.чел.		313,3	252,5	220,0
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, тыс.чел.		16 870,1	13 392,9	9 802,5
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, тыс.чел. всего		64,4	93,0	62,7
в т.ч	высококвалифицированным специалистам тыс.чел.	32,0	46,7	20,5
	квалифицированным специалистам тыс.чел.	3,0	6,8	7,6

Как видно из таблицы 1.2 за рассматриваемый период наблюдается рост в динамике основных показателей деятельности по миграционной ситуации в России.

Цифровые технологии оказывают влияние на процесс миграции на каждом его этапе: пограничного контроля, направления и наблюдения за миграцией со стороны государственных органов; смартфоны, платформы и приложения используются мигрантами для коммуникации, доступа к

⁵³ Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2020,2021и январь-октябрь 2022 года - URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104434/> (дата обращения: 17.01.2023 г.).

новостям, иным ресурсам, в том числе, получению/отправке денежных переводов.

В поддержку это тезиса считаем необходимым привести некоторые статистические показатели активного распространения цифровых технологий в мире на примере мобильных телефонных устройств (табл.1.3).

Таблица 1.3

Статистические данные по развитию цифровых технологий⁵⁴

Пользователи мобильных устройств, млрд чел	Процент от общего количества мирового населения, %	Общее количество мобильных подключений, млрд чел	Процент от общего количества мирового населения, %	Пользователи социальных сетей, млрд чел	Процент от общего количества мирового населения, %
5, 22	60	8,02	93	4	50

Отмечается характерная линейная взаимозависимость количества мигрантов с показателями развитости сети Интернет, который жизненно важен в осуществлении цифровой виртуальной коммуникации мигрантов между собой, с обществом, социальными и государственными институтами.

Это находит свое выражение в создании виртуальных сетевых мигрантских сообществ, формировании мигрантских «цифровых диаспор», в которых происходит цифровая адаптация мигрантов и формируется их виртуальная идентичность⁵⁵.

Так, Д.О. Тимошкин проанализировал 40 мигрантских групп в наиболее востребованной ими в России (утверждение автора) социальной сети «ВКонтакте». Ключевые сообщения в группах - экономического характера: безвозмездное предоставление «своим» информации и услуг, но также различные практики эксплуатации мигрантов в силу дефицита у них социального капитала⁵⁶.

⁵⁴ Колесникова Ю.С., Будженах С. Цифровизация и миграция: аспекты взаимодействия // Социальная политика и социология. 2021. Том 20. № 3. С. 19-20.

⁵⁵ Волков Ю.Г., Кривоусков В.В., Курбатов В.И. Цифровые мигранты и цифровая диаспора: новые проблемы и тренды международной миграции // Цифровая социология. 2021. Том 4. № 4. С. 14-106.

⁵⁶ Тимошкин Д.О. Доверие vs дезориентация: экономика русскоязычных «мигрантских» групп в социальных сетях // Экономическая социология. 2019. Т. 20. № 5. С. 53-69.

Любопытное исследование было представлено ученым из Университета Западной Македонии Маризой Георгалоу, посвященное вопросам эмоционального состояния греческих мигрантов волны после экономического кризиса 2010 года и выражение его в постах в социальных сетях.

Анализ опирался на данные респондента Димитриса, нового греческого мигранта в Великобритании, который использует социальные сети, чтобы написать о своем миграционном опыте. Сервисы социальных сетей, которые в основном использует Димитрис, включают WordPress, через который он создал свой блог от gr2uk (fromgr2uk.com/), Facebook, Twitter, Instagram, LinkedIn, Skype, Goodreads, TripAdvisor, Пинтерест. Димитрис, кажется, представляет собой воплощение «полимедиаантного» (активно вовлеченный в social media (социальные сети)) мигранта, использующего комбинацию социальных сетей, чтобы наилучшим образом передать свои чувства и намерения быть «здесь и там одновременно»⁵⁷.

Анализ показал, что Димитрис не просто информирует свою аудиторию в социальных сетях о своем эмоциональном состоянии, в данный момент, он также объясняет причины и мотивы действий; представляет события и позиционирует себя по отношению к этим событиям; поддерживает, опровергает или критикует других; воздает должное принимающей культуре; привлекает читателей; разъясняет тонкости своего миграционного опыта.

Полученные данные демонстрируют жизненно важную роль социальных сетей в обмене эмоциями между мигрантами посредством социальных сетей.

Но, наряду с безусловно позитивными моментами интеграции мигрантов в интернет-пространство, как обмен необходимой информацией, обучение, возможность поддерживать родственные и дружеские отношения,

⁵⁷ Georgalou M. Emotions and migration in social media discourse: A new Greek migrant case study // *Emotion, Space and Society*. 2021. № 38. P. 1-10.

имеют место и отрицательные последствия в виде нарушения конфиденциальности и защиты данных, попытки вовлечения в незаконные действия. Эти риски виртуального пространства для мигранта неизбежны, преодолеть их можно только совокупными усилиями государства и социума.

Появление новых возможностей для мигрантов – это одновременно рост стрессогенных факторов, влияющих на их психику. Например, это касается трудовых и учебных мигрантов (прирост численности учебных мигрантов в России почти на 17% превышает прирост численности трудовых).

Ограничения для трудовой деятельности учебных мигрантов согласно российскому законодательству; отсутствие должного количества и разнообразия курсов повышения квалификации для мигрантов; отсутствие психологической поддержки; государственные особенности цифровизации, незнакомые мигрантам и осложняющие их жизнь в новой стране, «вызывают проблемы не только в адаптации и интеграции мигрантов в РФ, но и оказывают влияние на мотивацию остаться в государстве или покинуть ее»⁵⁸.

Эти проблемы относятся не только к миграционной политике России. Китайские исследователи отмечают, что существуют различные виды цифровой инфраструктуры, такие как особые государственные правила в отношении документального оборота, оформления их на государственных порталах, создающие проблемы для жизни в стране и миграционный процесс в целом. Эти инфраструктурные барьеры, в конечном итоге, нарушают жизнь и карьерный рост, вынуждая людей покинуть государство⁵⁹.

Российская Федерация как крупнейший центр притяжения трудовых мигрантов уделяет значительное внимание данному явлению на институциональном, правовом, организационном уровне. Работа

⁵⁸ Гаспарович Е.О., Донгаузер Е.В., Дуяр Е.М. Психология современного мигранта в условиях цифровизации общества // Развитие человека в современном мире. 2019. № 4. С. 66-76.

⁵⁹ Wang B. Infrastructures in migration: Mobile foreign academics in China and the «everyday», «agency» and «arrival» focus // Geoforum. 2022. № 129. P. 141–150.

государственной власти направлена на повышение миграционной привлекательности страны, создание благоприятного режима для миграционной мобильности, прием и органичное включение приезжающих в систему социальных связей и противодействие маргинализации иностранных граждан.

Основным документом, регламентирующим и раскрывающим вышеобозначенные цели, считается Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг.⁶⁰. В качестве антикоррупционной меры в сфере миграции в документе предлагается внедрить электронные формы взаимодействия иностранных граждан с органами и организациями, предоставляющими все необходимые услуги (регистрационный учет, выдача ВНЖ, присвоение статуса беженца и так далее).

Специалисты ожидают в перспективе, что качество управления миграционными процессами должно повыситься за счет регулярного мониторинга реализации закрепленных в Концепции положений, особенно тех, которые направлены на расширение использования электронных способов разрешения различных вопросов в жизни мигранта⁶¹, в том числе информированности государственных органов о перемещении иностранных граждан по территории Российской Федерации, обеспечение контроля за трудовым законодательством о налогах и сборах работодателями.

В Перечне поручений по вопросам реализации Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы⁶² указывается, что предприниматели должны зарегистрироваться в

⁶⁰ Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71992260/> (дата обращения: 19.11.2021 г.)

⁶¹ Михайлищева В.Д. Миграционная политика в контексте национальных интересов Российской Федерации // Modern Science. 2021. № 4-3. С. 449-458.

⁶² Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы (утв. Президентом РФ 6 марта 2020 г. N ПП-469) - URL: <https://base.garant.ru/73721176/> (дата обращения: 3.09.2021 г.).

государственной информационной системе и разместить в ней информацию о потребности в иностранной рабочей силе. Физические лица также могут зарегистрироваться в государственной информационной системе для привлечения иностранных граждан (няни, медсестры, ремонтники и так далее).

Регистрация предоставляет доступ к официальному сервису для проверки персональных данных и миграционного статуса иностранного гражданина. Для реализации мер Перечень поручений предусматривает создание Единой информационной платформы, содержащей и обрабатывающей информацию об иностранных гражданах и миграционных потоках.

Платформа учитывает возможности существующих государственных информационных ресурсов (Государственная система миграционного и регистрационного учета, система «МИР», Всероссийская база вакансий информационно-аналитической системы «Работа в России», единая биометрическая система, инфраструктура электронного правительства и другие).

Рассмотрим некоторые существующие электронные ресурсы, необходимые для мигрантов:

– Экстренная связь с полицией. «Установлено, что если номер занят, вызов будет автоматически переадресован на номер 102; если невозможно определить местоположение или нет доступа в Интернет, приложение совершит звонок на единый номер 112».

– Приложения «Отделы МВД» и «Ваш участковый» открывают доступ к контактными данным участка и адресу опорного пункта. Можно подать онлайн-заявку в управление МВД РФ по региону или в приемную; поинтересоваться штрафами за нарушение ПДД и санкциями Кодекса об административных правонарушениях.

– Информационный ресурс «Работа в РФ» является федеральной системой по труду и занятости. Мобильное приложение поможет мигранту найти работу с учетом пожеланий и требований, создать и обновить резюме, найти ближайший центр занятости, получить информацию о региональных программах содействия занятости населения, отправить отзыв на вызвавшие интерес вакансии.

– Информационный ресурс «Пенсионный фонд РФ» знакомит трудовых мигрантов с вопросами пенсионного обеспечения иностранных граждан в России.

Тем не менее, цифровизация правоохранительной деятельности в целом, и миграционной деятельности все еще носит фрагментарный, несистематизированный характер. Однако, по мнению специалистов, активное внедрение выше указанных нормативных положений, как это не парадоксально, но влияние пандемии коронавируса способствуют активизации работы по внедрению ИТ в рассматриваемые процессы.

Эксперты также предлагают следующие меры по повышению качества госуслуг в сфере трудовой миграции: «внедрение на всей территории Российской Федерации единого документа с электронным носителем, содержащего биометрические данные иностранного гражданина; создание электронного реестра трудовых договоров для иностранных работников, работающих в РФ; использование электронных трудовых книжек; создание межгосударственной электронной биржи труда на пространстве ЕАЭС, что позволит сформировать единый рынок труда и упростить процедуру трудоустройства граждан из ЕАЭС, сократить теневой рынок труда»⁶³.

Государствами ЕАЭС (Беларусь, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия) уже осуществляются посильные мероприятия по унификации законодательства в вопросе миграции, но в условиях активного процесса

⁶³ Трифонова К.В. Цифровизация отдельных видов правоохранительной деятельности (на примере миграционной деятельности) // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. № 2. Т. 7(73).- С. 163-168.

цифровизации еще предстоит договориться о многих нововведениях. Также отдельные государства испытывают трудности, которые возможно разрешить совместными усилиями, например, тенденция релокации ИТ-компаний из Беларуси⁶⁴.

Объективно искусственный интеллект, роботизация и автоматизация, в контексте с политико-социальными и правовыми изменениями, приводят к цифровизации рынка труда. Поэтому необходимо преодолевать когнитивные барьеры и осваивать мир новых технологий, адаптировать свои жизненные потребности и ресурсы к цифровым инновациям. Государство и бизнес не должно оставлять гражданина, мигранта не осведомленным в этом процессе, наоборот, выбирать свой путь к новой цифровой экосистеме⁶⁵.

Одной из трансформаций стало появление онлайн платформ цифрового труда. Труд в условиях гигоэкономики облегчает коммерческое взаимодействие между работником и работодателем. В настоящее время насчитывается более 2 тыс. платформ (из них не менее 777 активных), обеспечивающих различные формы цифрового труда, например, Upwork, Fiverr, Freelancer, Guru и многие другие.

Формирование виртуального рынка труда позволяет все большему числу работников трудиться независимо от того, в какой точке мира находится работодатель. «Виртуальная трудовая миграция» стала феноменом цифрового пересечения границ в целях трудоустройства и работы. Безусловно, она не отменяет физическую миграцию работников, выступает частью процесса трудовой миграции в глобальной экономике.

⁶⁴ Томашевский К.Л. Трудовая деятельность трудящихся-мигрантов и цифровых кочевников: сравнение законодательства государств-членов ЕАЭС // Трудовое и социальное право. 2021. № 1 (37). -С. 52-57.

⁶⁵ Volberda H. W., Khanagha S., Baden-Fuller Ch., Mihalache O.R., Birkinshaw J. Strategizing in a digital world: Overcoming cognitive barriers, reconfiguring routines and introducing new organizational forms // Long Range Planning. 2021. № 54. P. 102-110.

Так, можно выделить три варианта работы в условиях виртуальной миграции⁶⁶:

- работа с платформой (Airbnb, Etsy и другие). Использование платформы для продажи товаров или для аренды активов. Деятельность похожа на ведение малого бизнеса.

- работа с приложениями (Deliveroo, Foodora, Uber и другие). Цифровые трудовые платформы на основе определения местоположения направляют работников на оказание местных услуг (транспортных, доставки еды, ремонта дома). Работники классифицируются как независимые подрядчики. При этом осуществляется пристальное слежение за работниками, оплата связана с производительностью.

- краудворкинг (Amazon, Fiver и другие). Платформы обеспечивают поиск рабочих самых разных уровней квалификации цифрового труда. Сотрудники удаленно решают задачи, работая из любого места (WFA – working from anywhere). Программы WFA активно используют SAP и Akamai (платформы-поставщики услуг для акселерации веб-услуг, провайдеры платформ доставки приложений и контента).

Таким образом, миграция не может рассматриваться как исключительно с точки зрения физического перемещения человека, поэтому надо учитывать и виртуальные потоки, которые имеют определенную динамику роста.

Онлайн индекс труда (OLI) выделяет 14 миллионов онлайн рабочих, 163 миллионов зарегистрированных учетных записей, 8,6 % из которых активны, 2,0 %, из которых завершили не менее 10 проектов или заработали не менее 1000 долларов.

⁶⁶ Глущенко Г.И. Развитие виртуальной миграции в контексте цифровизации // ДЕМИС. Демографические исследования. 2021. Том. 1. № 2. С. 59-60.

Эти цифры свидетельствуют о значительном росте по сравнению с 2015 годом количества зарегистрированных рабочих счетов, но гораздо меньшем росте объема работы, выполненной работниками. Результаты показывают, что онлайн-фриланс сегодня представляет собой нетривиальный сегмент труда, но он тонко распределен по странам и секторам⁶⁷.

Россия вошла в топ-10 стран по объему рынка фриланса, который за три года вырос с 33 до 41 миллиарда долларов. Численность сотрудников на фрилансе составила 14 миллионов человек. Спрос на услуги фрилансеров растет, но подавляющее большинство из них (64 %), к сожалению, получает в месяц менее 30 000 рублей⁶⁸.

В феврале 2021 года ВЦИОМ представил результаты опроса о том, как россияне относятся к удаленной работе. Порядка 7 % респондентов работает преимущественно в офисе/на предприятии, каждый десятый (11 %) работает удаленно и 12 % комбинированно. Каждый второй россиянин уверен, что плюсов и минусов этих форм работы поровну, при этом 64 % россиян удобно работать удаленно, но ненормированность труда вызывает у них определенные нарекания⁶⁹.

Современным работникам в принципе необходимо адаптироваться к изменяющимся условиям труда в связи с цифровизацией независимо от квалификации и стажа работы.

В таблице 1.4 представлены некоторые изменения, вносимые цифровизацией в традиционную модель карьеры.

Социальные навыки работников также подвержены влиянию цифровизации. Работник становится более сосредоточенным на человеческих

⁶⁷ How big is the online labour workforce? Our data-driven approach to this tricky question - URL: <http://onlinelabourobservatory.org/paper/how-many-online-workers/>

⁶⁸ Рынок труда России в цифрах в 2021 - URL: <https://it-recruiting.ru/rynok-truda-rossii-v-cifrax-v-2021/> (дата обращения: 01.03.2022 г.).

⁶⁹ Аналитический обзор ВЦИОМ. Удаленная работа по-русски: плюсы и минусы - URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/udalennaja-rabota-po-russki-pljusy-i-minusy>

качествах вследствие решения технологических задач искусственным интеллектом.

Таблица 1.4

Сравнение моделей карьеры

Показатель	Традиционная модель	Модель в условиях цифровизации
Цель	Точное описание параметров специалиста	Корректировка и уточнение задач, фокусировка на текущих проектах
План развития	Четкий план с прописанными этапами к достижению цели	Формирование плана происходит после каждого этапа, исходя из полученных результатов
Пример для подражания	Вышестоящий руководитель	Специалисты и эксперты в данной области
Планирование карьеры	Последовательность карьерных шагов	Различные варианты карьерных шагов

Источник: составлено автором на основе специальной литературы

Происходит формирование дистанционно-сетевой распределенной занятости: более гибкие графики, дистанционное отношение между сотрудниками предприятия⁷⁰. Данные изменения расширили возможности передачи информации и результатов труда, появилась возможность взаимодействовать специалистам разных отраслей экономики.

Одной из актуальных для национальной безопасности каждого государства является проблема миграции ученых – непосредственных участников научно-технического прогресса. Ученые всегда были в эпицентре внимания конкурирующих стран, стремящихся привлечь «лучшие» умы. Сами ученые, в свою очередь, традиционно в поиске благоприятных условий для жизни и работы.

Исследовательская деятельность специфична еще тем, что она, как и ее продукт, зачастую вне- или наднациональны, поэтому ученые в принципе всегда одна из самых мобильных социально-профессиональных групп.

⁷⁰ Симонова А.А., Татарчук О.Г. Влияние цифровизации на рынок труда и трудовую мобильность // В сборнике: Цифровая экономика: проблемы и перспективы развития. Сборник научных статей 3-й Межрегиональной научно-практической конференции. Курск, 2021. С. 369.

Поэтому государству необходимо заботиться о создании и поддержании благоприятных условий для людей интеллектуального и творческого труда.

Проблема миграции ученых для Российской Федерации пока не решенная и даже достигшая критической точки. Так, весной 2021 года главным секретарем Российской академии наук (РАН) Николаем Долгушкиным были озвучены статистические данные миграции ученых из страны. Число ученых и высококвалифицированных специалистов, которые уезжают из России, увеличилось в пять раз, с 14 тысяч в 2012 году до почти 70 тысяч в настоящее время. Эти данные были впоследствии опровергнуты Министерством науки и образования⁷¹.

Благодаря цифровизации научной деятельности мобильность исследователей становится еще более интенсивной. Развитие технологий привело к возможности активной интеграции в международное научное сообщество без необходимости покидать свою родину.

Характер миграции меняется: происходит переход от безвозвратной миграции и потери интеллектуального капитала к его совместному использованию⁷².

Очевидно, что цифровизация коренным образом меняет рынок труда, оказывая серьезное влияние на мобильность населения и миграцию. Поскольку дефицит рабочей силы – объективная ситуация в России, трудовые мигранты являются необходимым ресурсом для его восполнения, а миграционный прирост – единственным источником естественной убыли населения в среднесрочной перспективе.

Государству необходимо решить, каким образом и кто будет восполнять дефицит трудовых ресурсов – временные мигранты или постоянные мигранты, желающие и способные интегрироваться в принимающее общество.

⁷¹ Минобрнауки проанализируют причины «утечки мозгов» из России - URL: <https://www.rbc.ru/society/27/08/2021/61279e329a79472beed00662> (дата обращения: 17.01.2022 г.).

⁷² Судакова А.Е. Миграция ученых: цифровой след и наукометрия // Перспективы науки и образования. 2020. № 3(45). С. 544-557.

Миграция труда в условиях цифровизации экономики приобретает разнообразные формы проявления, к которым относятся и интеллектуально-инновационная и текуче-кочевая цифровая миграция труда.

В перспективе миграция труда дальнейшей трансформацией трудовых отношений. Инвестиции в цифровизацию, модернизацию и инновации инфраструктуры позволят наполнить рынок труда квалифицированными кадрами, обеспечат высокое качество жизни.

ГЛАВА 2. ТЕНДЕНЦИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ЗАНЯТОСТИ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Социально-профессиональная и социально-территориальная структура трудовой миграции в регионах Российской Федерации

Процессы миграции являются динамичными процессами, которые влияют на численность населения регионов Российской Федерации, в аспектах количественного и качественного характера, используемых в анализе динамики процессов труда и их ресурсов. Далее рассмотрим социально-территориальную и социально-профессиональную структуру региональной трудовой миграции в РФ за 2018-2022 годы⁷³. Представим структуру занятого населения среди трудовых мигрантов регионов России по уровню образования и месту нахождения работы в 2018-2022 гг. (табл. 2.1).

Таблица 2.1

Динамика трудовых мигрантов по уровню образования, работавших в пределах своего региона в 2018-2022 годы, %⁷⁴

	Без среднего образования	Среднее образование	Среднее профессиональное образование	Среднее проф-квалиф. образование	высшее
2022 год	3	34	30	6	13
2021 год	16	17	29	12	27
2020 год	12	15	29	10	34
2019 год	18,9	16,8	25,7	3,9	33,5
2018 год	22,7	18	21,7	5	33,5

Анализируя данные таблицы 2.1 можно констатировать, что такие показатели, как процентное соотношение таких показателей, как лица с высшим образованием, лица со средним образованием и мигранты без образования имеют нестабильную динамику, то увеличиваясь, то уменьшаясь с 2018 по 2022 годы.

Мы видим стабильное увеличение мигрантов с 2018 по 2022 годы только в показателе трудовых мигрантов, лишь в показателе лиц, имеющих

⁷³ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 8.02.2023 г.)

⁷⁴См. там же

среднее профессиональное образование, что дает возможность сделать вывод, что именно трудовые мигранты, имеющие этот уровень образования, могут быстрее найти работу в своем регионе.

На таблице 5 представим динамику трудовых мигрантов по уровню образования, работавших за пределами своего региона в 2018-2022 гг. И исследуем возрастную структуру трудовых мигрантов в 2018–2022 годах (табл. 2.2).

Таблица 2.2

Структура занятого населения по уровню образования и месту нахождения работы (работали за пределами своего региона) в 2018–2022 гг. в РФ, %.⁷⁵

	Без среднего образования	Среднее образование	Среднее профессиональное образование	Среднее проф-квалиф. образование	высшее
2022 год	0,2	16,9	25,6	19,4	34,2
2021 год	6,2	12	23,6	20	38
2020 год	4,1	12	24,8	18,5	40,5
2019 год	6,7	16,7	24	19,3	33,3
2018 год	3,9	18,1	22,3	21	34

Таким образом, отметим, что в 2018-2022 годах в регионах России в аспекте трудовой миграции наибольшее число внутренних мигрантов имеют высшее образование среди тех, кто работал за пределами своего субъекта, т.е. трудоустройство этой категории внутренних мигрантов проходит более быстро и удачнее. Все показатели имеют нестабильную динамику за исследуемый период, что можно еще объяснить в такой период, как 2020 и 2022 годы пандемическим кризисом.

Отметим, что согласно таблице, в числе занятого населения, работающего за пределами своего субъекта, выше всего доля лиц от 35 до 44 лет за весь исследуемый период, что дает основание сделать вывод, что даже в сложный пандемический период-то самая мобильная группа трудовых мигрантов.

⁷⁵ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 8.02.2023 г.)

Ниже всего за весь исследуемый период доля лиц старше 60 лет и группа трудовых мигрантов от 15 до 24 лет (возможно в силу отсутствия опыта, важных компетенций и образования). По работающим за пределами своего региона, как мы уже отметили выше, менее всего находят работу лица 60 и старше лет, что подчеркивает еще раз одну из тенденций рынка труда – эйджизм.

Таблица 2.3

Структура занятого населения по возрасту в 2018-2022 годах в РФ,
работающих за пределами региона %⁷⁶

Года/лет	15-24	25-34	35-44	45-54	55-59	60лет и выше
2018	12,5	24,5	25,5	23,2	10	5,1
2019	5,5	27,9	27	23	10,1	6,5
2020	6	28	33	15	12	5
2021	2	19	43	21	10	5
2022	4,8	25,2	30	23,7	21	7,3

В структуре занятого населения, которое выезжает в поисках работы за пределы своего региона за 2018-2022 годы, 86%, 83%, 81%, 78%, 75% (соответственно по годам) составили лица, которые работают в организациях (юридических лицах), 2%, 3,3%, 4%, 2,1%, 2,5% (соответственно по годам) – ИП и лица, работающие по патенту, 11%, 11%, 10,9%, 13%, 12%, (соответственно по годам) – наемные работники у индивидуальных предпринимателей и физлиц (работающих в своих субъектах, соответственно, 8,1%, 4,6%, 5%, 12%, и 10,5)^{77 78 79}

Представим на графиках ниже в % к численности занятого населения субъекта долю занятого населения работающего за пределами субъекта в среднем в 2018–2022 гг. (рис. 2,3,4).

⁷⁶ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 8.02.2023 г.).

⁷⁷ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018. / Стат. сб. – М.: Росстат, 2018.

⁷⁸ Численность и миграция населения РФ в 2019 г., 2020 г., 2022 г. Статистический бюллетень // <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 11.02.2022 г.; 20.02.2023).

⁷⁹ О межрегиональной трудовой миграции в 2019 году. Gks. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/migrac/mtm_2019.htm (дата обращения: 11.02.2022 г.).

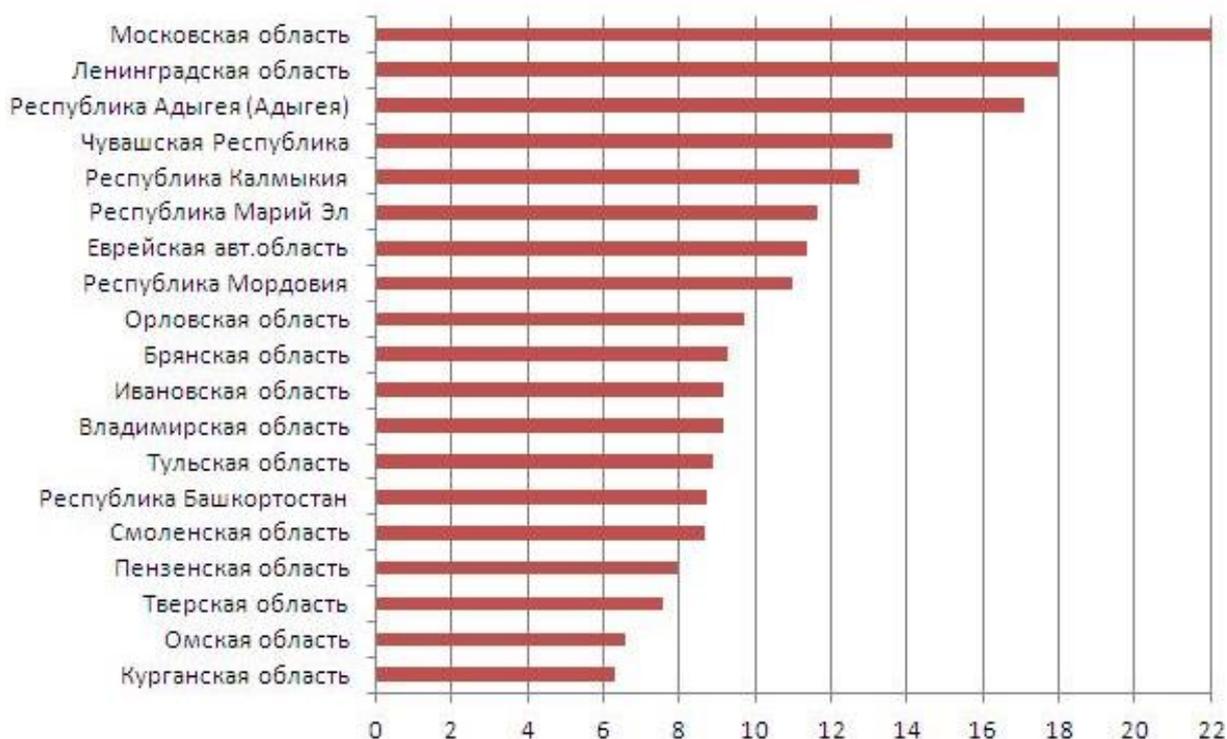


Рисунок 2 - Динамика соотношения доли работающего населения за пределами своего субъекта за 2018 год в % к численности занятого населения региона⁸⁰

Наиболее значительной можно назвать долю занятого населения, которое выезжает на работу за пределы своих субъектов:

Московская область - (22,4%);

Ленинградская область - (18,0%);

Республика Адыгея - (17,1%);

Чувашская Республика - (13,6%) и т. д.

На рисунке 3 представим динамику соотношения доли работающего населения за пределами своего субъекта за 2019 год в % к численности занятого населения региона⁸¹.

⁸⁰ О межрегиональной трудовой миграции в 2018 году. Gks. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/migrac/mtm_2018.htm (дата обращения: 11.02.2022 г.).

⁸¹ Численность и миграция населения РФ в 2019 г. Статистический бюллетень // <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 11.02.2022 г.).

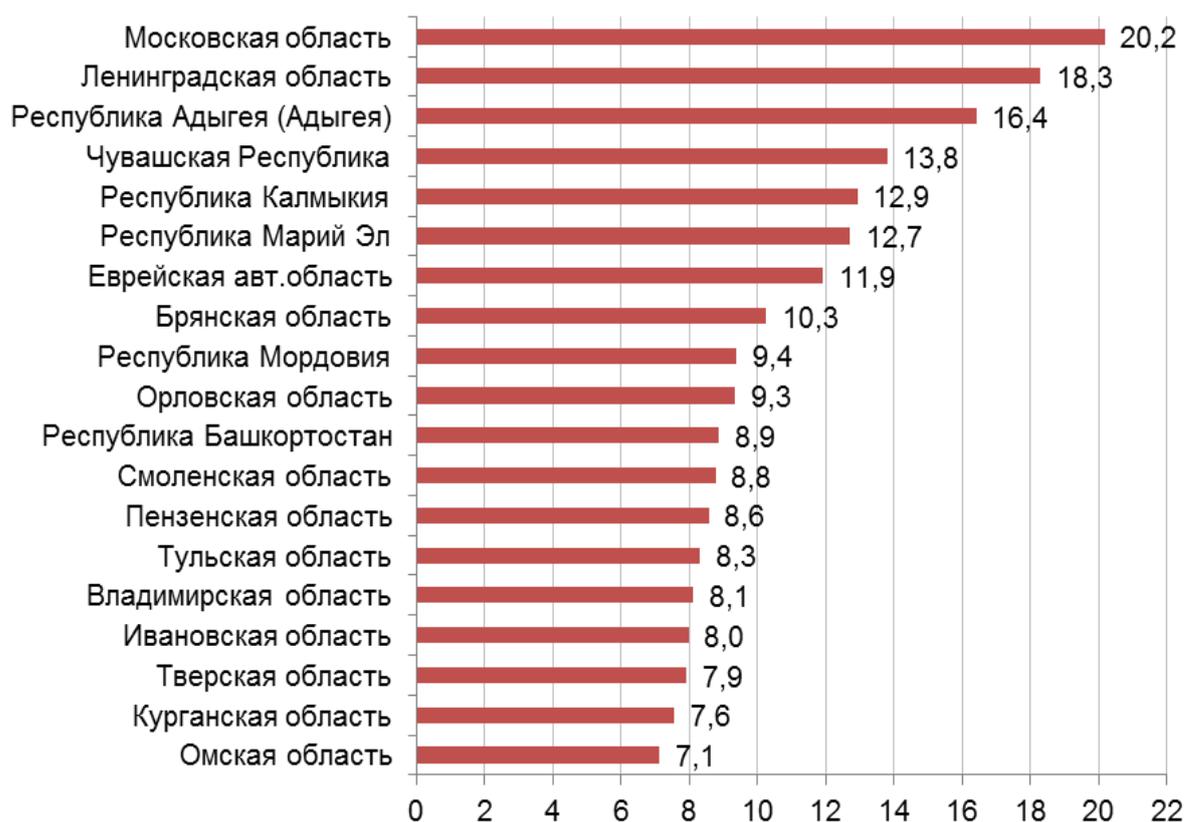


Рисунок 3 - Динамика соотношения доли работающего населения за пределами своего субъекта за 2019 год в % к численности занятого населения региона⁸²

Наиболее значительной является доля занятого населения, которое выезжает в поисках работы за пределы своих субъектов в 2019 году:

Московская область (20,2%);

Ленинградская область (18,3%);

Республика Адыгея (16,4%);

Чувашская Республика (13,8%) и других⁸³, представленных на графике рисунка 3.

Таким образом, среди основных субъектов РФ, принимающими на работу граждан из других регионов, является г. Москва и Московская область (1,6 млн чел., или 20,2% к численности занятого населения данного

⁸² Численность и миграция населения РФ в 2019 г. Статистический бюллетень //https://rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 11.02.2022 г.).

Там же.

⁸³ Там же.

региона), г. Санкт-Петербург (227 тыс. человек, или 18,3; (Республика Адыгея) (67 тыс. человек, или 16,4%).

На рисунке 4 представлена динамика соотношения доли работающего населения за пределами своего субъекта за 2020-2021 годы в % соотношении к численности занятого населения региона, по основным регионам (по доле в % к общей численности).

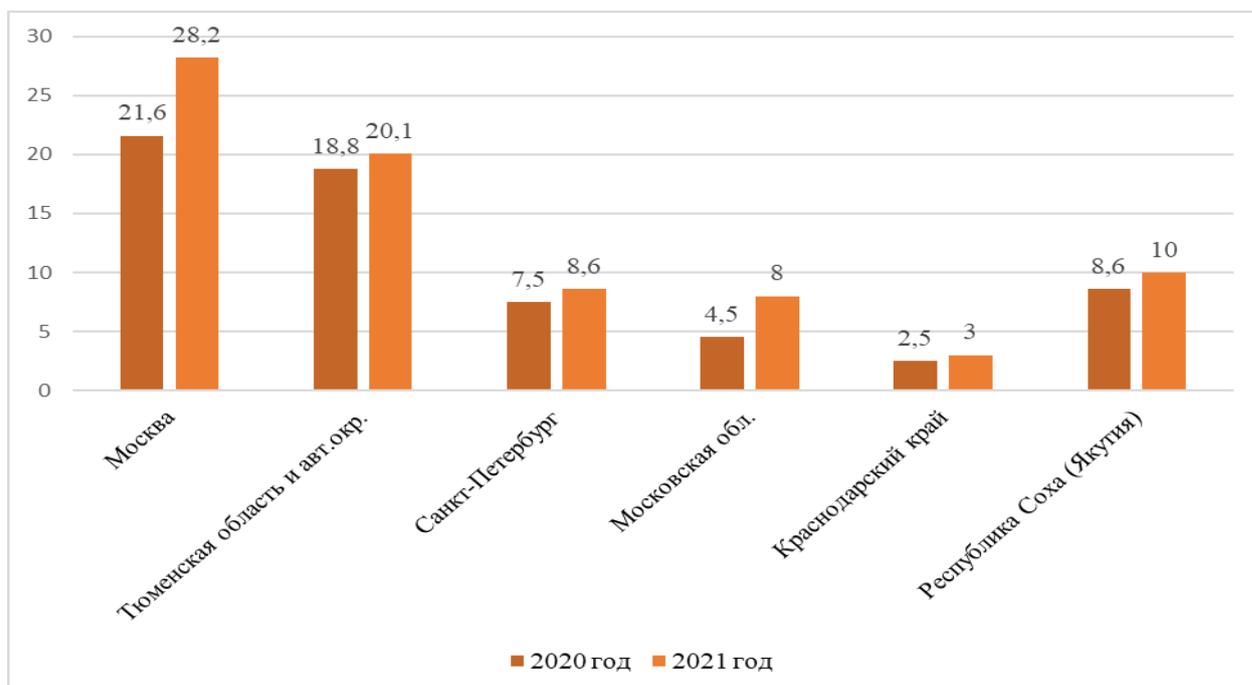


Рисунок 4 - Динамика соотношения доли работающего населения за пределами своего субъекта за 2020 -2021 годы в % к численности занятого населения региона, по основным регионам

Итак, основными регионами, в которых на долю работающего населения за пределами своего субъекта за 2020 -2021 год в % к численности занятого населения региона приходится на: Москву -21 % (на 1599,1 тыс. человек) и 28,2 % (на 1700 тыс. человек) в 2020 и 2021 годах соответственно; Тюменская область и ХМАО – 2020 г. – 18,8% (356,2 тыс.чел.) и 2021 г. – 20,1% (349,6 тыс.чел.); Санкт-Петербург – 7,5 % (226,8 тыс.чел.) и 8,6 % (232 тыс.чел.) соответственно в 2020 и 2021 гг.; Московская область – 4,5% (182,1 тыс.чел.) и 8% в 2021 году (180,1 тыс.чел.); Краснодарский край – 2,5 % (67,2

тыс. чел.); 3% (68,9 тыс.чел.) в 2021 году; Республика Саха (Якутия) - в 2020 году – 8,6% (40,1 тыс.чел.); и в 2021 году – 10% (40 тыс. чел.).⁸⁴

В таблицах 2.4-2.7 представлены обобщенные показатели по России с данными по динамике миграционного прироста за 2020-2021 годы по возрастным параметрам и потокам внешней и внутренней миграции⁸⁵

Отметим, что согласно данным таблицы на основе статистики Федеральной службы государственной статистики, что взяты для анализа мигранты именно трудоспособного населения с 15 лет и до 65 лет и выше, а не вся выборка прибывающих мигрантов. С начала 2020 года по конец 2021 года по возрастным параметрам и потокам внешней и внутренней миграции в Российской Федерации миграционный прирост трудовых мигрантов составил 79480 тыс. человек, из них наибольшее число составили лица внешней миграции с 25 до 39 лет: 25-29 лет-13305 тыс.чел.;30-34-года-14966 тыс.чел.;35-39-11985 тыс.чел.

Прирост внутренних мигрантов – граждан России составил – 16441 тыс. чел.; среди них наибольший процент внутренней миграции составили лица 31–34 лет – 21495 тыс.чел.; 35-39 лет-18398 тыс.чел.; 25-29 лет-17251 тыс.чел.

Приток иностранных граждан уменьшился на 42825 тыс. человек; из них: мигранты из стран СНГ – уменьшение на 24262 тыс. человек.

Это, безусловно, связано с коронавирусными ограничениями и ужесточением миграционного режима.

Мы видим, что положительная динамика есть только в разделе лиц 60–64 лет, что наверняка, можно связать не с поиском работы, а с воссоединением семей, ранее прибывших в Россию, либо с трудовой миграцией, например, некими узкоспециальными компетенциями, как-то: работа в национальных ресторанах в качестве наставников, национальных производствах (как культурных центрах) и т.д.

⁸⁴ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 11.02.2022 г.).

⁸⁵ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 11.02.2022 г.).

Таблица 2.4

Динамика миграционных показателей за 2020- 2021 годы по возрастным параметрам и потокам внешней и внутренней миграции (чел.)

Показатели	Миграционный прирост - всего	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64
Всего мигрантов	79480	4 678	2 250	13 305	14 966	11 985	9 302	6 448	4 898	5 178	6 470
в том числе:							13				
граждане России	16441	6 998	8 947	17 251	21 495	18 298	408	9 855	7 176	6 977	6 185
Иностранные граждане	-42 825	-2 329	-6 682	-3 890	-6 527	-6 299	-4 107	-3 389	-2 266	-1 784	302
из них по странам гражданства:											
Страны СНГ	-24262	-1 145	-395	-2 117	-6 049	-5 710	-3 697	-2 889	-1 842	-1 716	153
Азербайджан	4100	396	845	794	609	375	280	359	387	263	188
Армения	-9105	-128	-684	-1 435	-1 564	-1 275	-901	-972	-895	-954	-425
Беларусь	-3824	-59	-	-379	-1 132	-785	-554	-404	-347	-259	36
Казахстан	-6 577	-614	-1 768	-605	-1 485	-1 315	-695	-528	-314	-341	474
Киргизия	-2884	-378	-708	-430	-443	-414	-407	-217	-146	-62	-57
Молдова	-1672	-96	-128	-156	-453	-424	-194	-133	-109	-81	6
Таджикистан	16 950	1 329	4 321	3 431	2 805	1 767	1 094	893	816	989	834
Туркмения	-259	-139	-753	-168	139	158	87	82	74	56	66
Узбекистан	-1165	-124	-270	-64	-280	-58	-54	-80	-31	-115	-213
Украина	-19 826	-1 332	-1 250	-3 105	-4 245	-3 739	-2 353	-1 889	-1 277	-1 212	-756
Другие зарубежные страны	-10 380	-1 184	-6 287	-1 773	-478	-589	-410	-500	-424	-68	149
Лица без гражданства	-148	9	-15	-56	-2	-14	1	-18	-12	-15	-17

Таблица 2.5

Динамика миграционных показателей России за 2021-2022 годы

Показатели	2021 г.			2022г.		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост
	Городские поселения и сельская местность					
Миграция - всего	4277,4	3847,5	429,9	4195,6	4133,7	61,9
из нее: в пределах РФ	3609,5	3609,5	-	3465,2	3465,2	-
в том числе: внутри региональная	1779,7	1779,7	-	1644,2	1644,2	-
межрегиональная	1829,8	1829,8	-	1821,1	1821,1	-
международная	667,9	238,0	429,9	730,3	668,4	61,9
в том числе: со странами СНГ	606,2	210,3	395,8	661,9	583,6	78,4
с другими зарубежными странами	61,7	27,7	34,1	68,4	84,8	16,5
	Городские поселения					
Миграция - всего	3049,8	2654,6	395,2	3028,0	2947,1	80,9
из нее: в пределах РФ	2519,6	2463,5	56,1	2445,6	2395,9	49,7
в том числе: внутри региональная	1096,6	1024,6	71,9	1005,1	956,0	49,0
межрегиональная	1423,1	1438,9	15,9	1440,6	1439,9	641,0
международная	530,2	191,1	339,1	582,4	551,1	31,3
в том числе: со странами СНГ	475,5	166,6	308,9	520,7	473,6	47,1
с другими зарубежными странами	54,7	24,5	30,2	61,7	77,5	15,8
	Сельская местность					
Миграция - всего	1227,6	1192,9	34,7	1167,6	1186,6	19,1
из нее: в пределах РФ	1089,9	1145,9	56,1	1019,6	1069,3	49,7
в том числе: внутри региональная	683,1	755,1	71,9	639,1	688,1	49,8
межрегиональная	406,8	390,8	15,8	380,5	381,1	641,0
международная	137,7	46,9	90,8	147,9	117,3	30,6
в том числе: со странами СНГ	130,7	43,7	86,9	141,3	110,0	31,3
с другими зарубежными странами	7,0	3,2	3,9	6,6	7,3	676,0

Таблица 2.6

Миграция населения субъектов Российской Федерации со странами СНГ в 2022 году

Показатели	Число прибывших из стран СНГ - всего	в том числе по странам:									
		Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Киргизия	Молдова	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	Украина
Российская Федерация	661,986	31,773	59,533	18,824	64,382	62,360	23,540	186,560	12,133	54,035	148,846
Центральный федеральный округ	229,099	9,239	20,210	11,174	10,401	13,490	17,718	58,328	4,677	15,567	68,295
Белгородская область	11,077	195	428	104	806	428	225	334	247	360	7,950
Брянская область	3,836	161	213	748	88	54	152	417	19	101	1,883
Владимирская область	5,752	200	573	150	176	353	194	2,361	85	500	1,160
Воронежская область	14,406	367	995	142	1,801	637	336	2,510	1,177	931	5,510
Ивановская область	4,782	337	521	56	79	672	106	1,859	164	443	545
Калужская область	24,797	510	2,646	390	834	2,498	1,398	11,708	270	1,619	2,924
Костромская область	2,197	86	176	35	156	155	75	832	47	182	453
Курская область	6,624	164	723	77	151	138	208	846	152	518	3,647
Липецкая область	4,461	179	377	49	623	231	195	1,165	29	328	1,285
Московская область	73,912	2,888	7,815	4,070	2,202	4,319	9,311	16,340	1,066	4,896	21,005
Орловская область	2,236	91	164	58	98	103	86	487	81	124	944
Рязанская область	5,464	225	398	99	266	291	236	1,954	167	636	1,192
Смоленская область	6,423	263	527	1,774	169	185	152	1,985	61	313	994
Тамбовская область	4,575	170	348	42	379	106	92	2,100	103	435	800
Тверская область	6,387	264	409	129	238	245	247	3,039	198	501	1,117
Тульская область	12,954	590	1,588	186	378	599	637	3,750	287	1,040	3,899
Ярославская область	3,108	201	415	80	151	139	152	1,076	56	227	611
г. Москва	36,108	2,348	1,894	2,985	1,806	2,337	3,916	5,565	468	2,413	12,376
Северо-Западный федеральный округ	56,472	3,275	3,305	3,970	7,042	5,719	3,189	11,010	833	4,986	13,143
Республика Карелия	1,371	104	95	70	47	57	33	452	5	51	457

Республика Коми	2,788	443	134	124	62	248	31	326	5	122	1,293
Архангельская область	1,517	135	60	47	25	22	11	616	86	279	236
Ненецкий автономный округ	313	39	10	25	1	4	2	164	-	20	48
Архангельская область без автономного округа	1,204	96	50	22	24	18	9	452	86	259	188
Вологодская область	960	40	228	63	38	206	13	169	7	24	172
Калининградская область	8,473	242	496	371	3,454	1,193	145	532	157	942	941
Ленинградская область	10,486	392	592	760	929	688	975	2,510	171	823	2,646
Мурманская область	2,857	352	160	161	167	372	35	361	14	218	1,017
Новгородская область	3,045	118	115	90	121	129	98	1,575	56	257	486
Псковская область	2,841	96	280	365	97	36	104	882	59	373	549
г. Санкт-Петербург	22,134	1,353	1,145	1,919	2,102	2,768	1,744	3,587	273	1,897	5,346
Южный федеральный округ	87,779	3,115	14,211	1,454	5,623	2,214	1,055	7,282	2,803	4,008	46,014

Таблица 2.7

Распределение мигрантов – иностранных граждан по целям поездок
(по данным Пограничной службы ФСБ России), чел.

Показатели	2021 г.									2022 г.								
	Служебная	Работа	Туризм	Частная	Учеба	Транзит	ПМЖ	Обслуж. персонал транспорт. средств	ВСЕГО	Деловая	Работа	Туризм	Частная	Учеба	Транзит	ПМЖ	Обслуж. персонал транспорт. средств	ВСЕГО
Всего прибыло	606,395	2,597,974	288,308	6,158,114	286,247	26,993	25,349	2,129,184	12,118,564	361,311	3,469,256	200,120	7,548,395	402,472	132,684	4,262	2,000,688	14,119,188
в том числе граждане государств:																		
Стран СНГ	340,420	2,534,961	30,899	5,186,808	207,539	24,544	24,966	1,500,562	9,850,699	148,934	3,394,625	46,106	5,280,390	276,443	109,688	4,081	1,325,082	10,585,349

Миграционный прирост за исследуемый период составил 106,474 тыс.чел., из которых: межрегиональная миграция составила 122 тыс.чел.; внешняя миграция – 55,482 тыс.чел.; внутри региональная миграция составила 53943 тыс.чел.

Международная же, в том числе с СНГ и странами Балтии – 118,864 тыс. чел., с другими зарубежными странами – (-12,890 тыс. человек), произошел отток.

Отметим, что среди трудовых мигрантов внутри регионального характера основная тенденция -миграционный процесс сельского населения в города, и в 2021 году этот показатель составит миграционный прирост в 47779 тыс.чел., а в сельскую местность – 24194 тыс.чел.

Представим ниже в рисунке 7 показатели изменения миграционных процессов в 2020–2021 годах в РФ.

Отметим еще такую тенденцию, как изменение течения миграционных процессов в 2021 году. Отмечаем тенденцию к приросту трудовых мигрантов из-за рубежа. Согласно данным оперативного учета число прибывших в РФ за январь-июнь 2021г. увеличивается на 16% по сравнению с тем же периодом 2020г. составив 316,8 против 272,6 тысячи человек, однако рост числа мигрантов наблюдалось не по всем странам выезда (рис. 5).

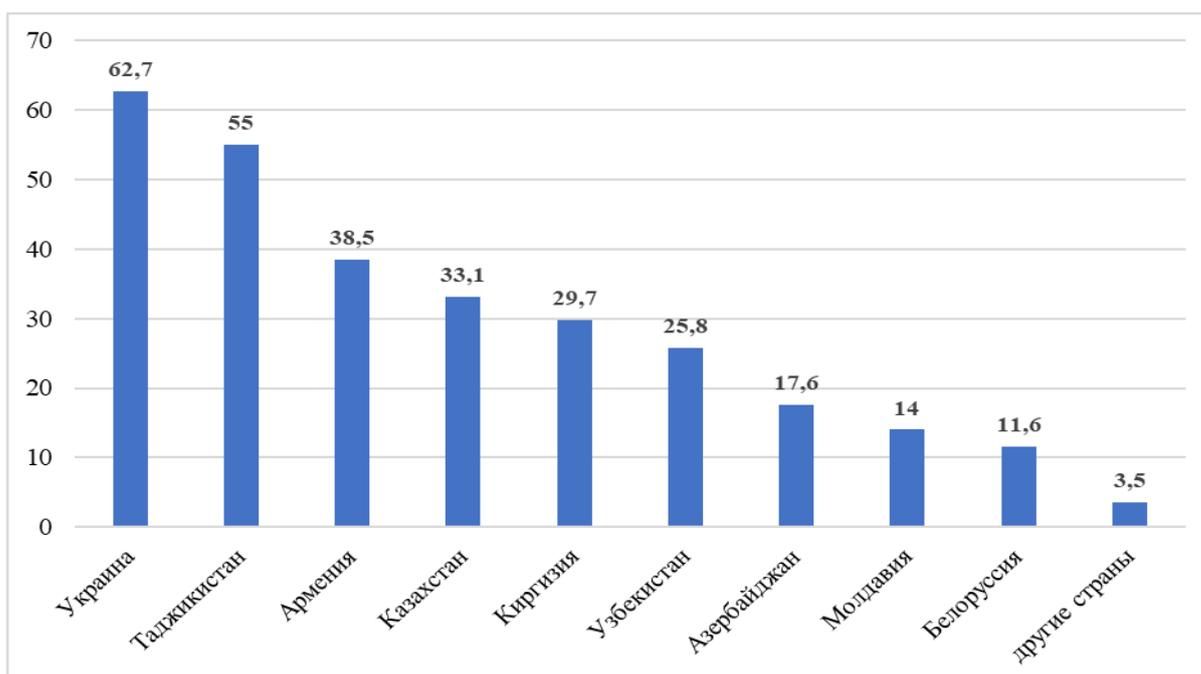


Рисунок 5- Тенденции изменения динамики трудовой миграции из стран СНГ за 2021 год

Больше всего трудовых мигрантов прибыло в РФ, с Украины (62,7 тыс. чел.). Заметно меньше трудовых мигрантов прибыло в РФ из Таджикистана (55,0), Армении (38,5), Казахстана (33,1), Киргизии (29,7), Узбекистана (25,8), Азербайджана (17,6), Молдавии (14,0), Белоруссии (11,7). Число прибывших из других стран не достигало 3,5 тысячи человек.

«Количество прибывших в РФ из всех стран СНГ, кроме Украины и Туркмении, возросло по сравнению с тем же периодом 2020г. В наибольшей степени возросло число трудовых мигрантов из Белоруссии (2,0 раза), Киргизии, Армении (на 38,0–39,0%), Таджикистана (28,0%) и Азербайджана (16,0%)»⁸⁶.

На рисунке 6 представим обобщенные за несколько лет (2019–2021 гг.) показатели по движению трудовых мигрантов из стран СНГ и др. стран.

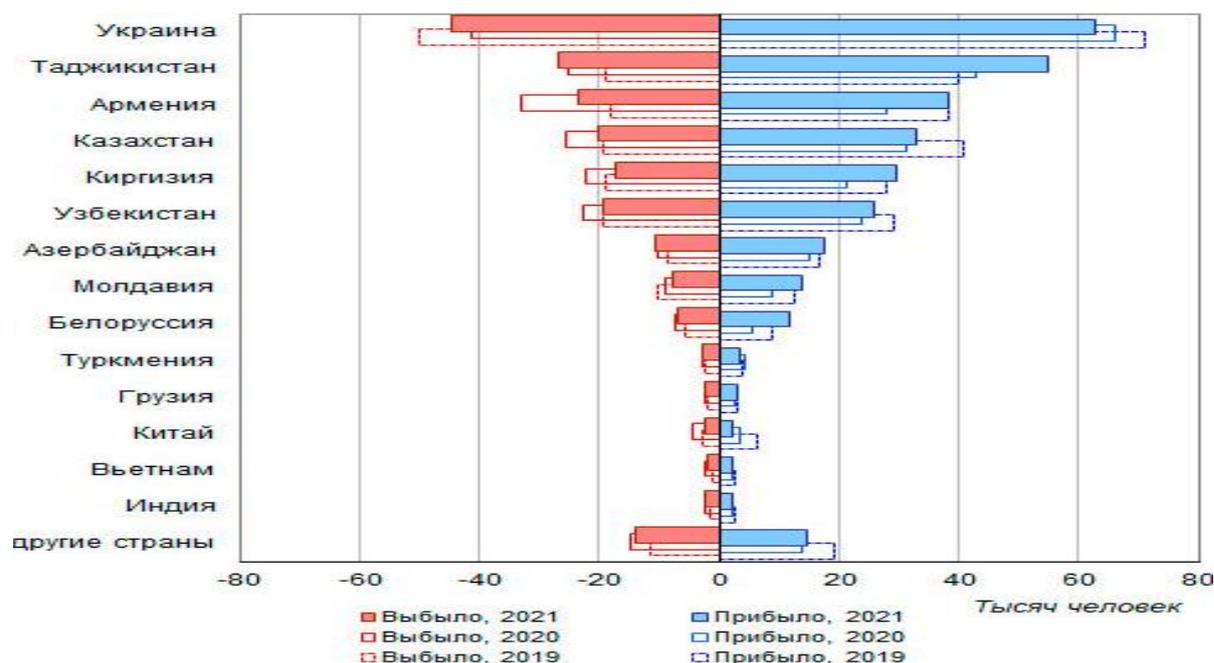


Рисунок 6 - Динамика международных трудовых мигрантов РФ по странам, прибывших и выбывших (тыс. чел.) за 2019, 2020 и 2021 годы⁸⁷

⁸⁶ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 21.02.2022 г.)

⁸⁷Щербакова Е. Демографические итоги I полугодия 2021 года в России (часть III)// Институт демографии НИУ ВШЭ им. А.Г. Вишневского. - № 915–916. - 5-18 октября 2021 г.// <http://www.demoscope.ru/weekly/2021/0915/barom03.php> (дата обращения: 21.02.2022 г.)

В целом, число мигрантов, въехавших в РФ за 01-06.2021г. из стран СНГ, возросло на 17,7%. Число прибывших из других стран мира возросло всего на 1,4%, составив 25,2 против 24,9 тыс.чел. за 01-06. 2020 года. Уменьшается количество мигрантов из КНР (2478 человек за 01-06. 2021г. против 3379 и 6228 человек за аналогичные периоды 2020 и 2019гг. соответственно) и Индии (2102 против 2341 и 2719 чел.).

Число выбывших из РФ за 01-06. 2021г., напротив, сократилось, если иметь в виду предшествующее сокращение количество прибывших в 2020г. году. В целом оно снизилось на 10% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, составив 202,6 против 224,4 тыс. чел.

Число выехавших в страны СНГ снизилось в целом на 10% (179,9 против 198,6 тыс.чел.). «В наибольшей степени сократился миграционный отток в Армению (-28%), в меньшей степени в Киргизию (-23%), Казахстан (-20%), Узбекистан (-16%) и Молдавию (-13%). В то же время усилился отток эмигрантов из России на Украину (7,5%), в Таджикистан (7,3%), Азербайджан (4,7%) и Туркмению (14,1%)»⁸⁸.

«Количество выехавших трудовых мигрантов в другие страны мира снизилось на 12% (22,7 против 25,8 тысячи человек), хотя по некоторым направлениям оно увеличилось (особенно значительно в Германию, незначительно - в Финляндию, Канаду, Грецию, Сирию)»⁸⁹.

На рисунке 7 представим динамику распределения занятого населения, работающего по видам экономической деятельности в 2018 году. Таким образом, важно подчеркнуть, что наибольшую долю видов экономической деятельности, выполняемых трудовыми мигрантами, в регионах России, составляют такие виды деятельности, как строительство (633,6 тыс. чел.);

⁸⁸ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 21.02.2022 г.)

⁸⁹Щербакова Е. Демографические итоги I полугодия 2021 годав России (часть III)// Институт демографии НИУ ВШЭ им. А.Г. Вишневого. - № 915–916. – 5-18 октября 2021г.// <http://www.demoscope.ru/weekly/2021/0915/barom03.php> (дата обращения: 21.02.2022 г.)

транспортировка и хранение (412,3 тыс. чел.); торговля оптовая и розничная, ремонт-354,0 тыс. чел.⁹⁰



Рисунок 7 - Динамика распределения внутри региональных трудовых мигрантов в РФ (включая внешних и внутри региональных) по видам экономической деятельности в 2018 году, тыс. чел.

Отметим, по рисунку 8, что среди такой социальной группы, как внутрироссийские трудовые мигранты, которые выезжают за пределы своих субъектов, заняты в следующих видах экономической деятельности: почти 644 тыс. чел. (22,0%) - строительство, почти 383 тыс. чел. (13,1%) – транспортировка и хранение, 302 тыс. чел. (10,3%) – торговля, 279 тыс. чел. (9,5%) – добыча полезных ископаемых, 261 тыс. чел. (8,9%) работало в обрабатывающей промышленности.

⁹⁰ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018. / Стат. сб. – М.: Росстат, 2018.

Далее на рисунках 8-9 рассматриваются показатели занятости трудовых мигрантов в регионах РФ по видам экономической деятельности – социально-профессиональному структурному аспекту за 2019-2021 годы.



Рисунок 8 -Распределение занятости населения, работающих за пределами своих субъектов, по видам экономической деятельности в 2019г., тыс. человек⁹¹

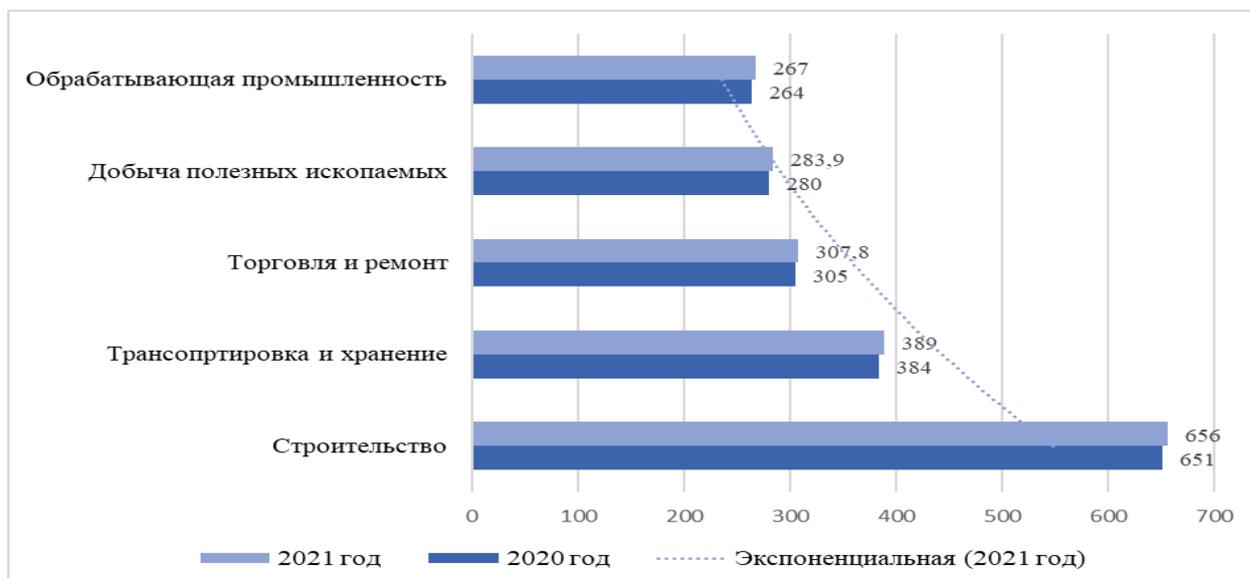


Рисунок 9 - Распределение видов экономической деятельности среди мигрантов в регионах России в 2020 году, тыс. чел.⁹²

⁹¹ О межрегиональной трудовой миграции в 2019 году. Gks. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/migrac/mtm_2019.htm.

Также стоит подчеркнуть, что на лидирующих позициях, как и в прошлые годы находятся строительство, транспортировка и торговля.

По данным Госстата мы не можем составить подробные таблицы по 2020 и 2021 году, но по собранным данным из разных источников можем составить обобщенную таблицу по наибольшей занимаемой доле видам экономической деятельности среди трудовых мигрантов за этот период.

Россия является также крупным центром притяжения трудовых мигрантов. До 2020 года в Российскую Федерацию каждый год приезжало около 5–6 млн иностранцев с целью трудоустройства. В то же время на территории нашей страны постоянно с длительным пребыванием находилось в среднем 10-12 млн иностранцев, 3-4 млн чел. из них искали возможность временных заработков.

В таблице 2.8 собраны основные показатели по видам экономической деятельности, имеющие наибольшую долю за 2018-2021 годы, среди трудовых мигрантов, как региональных, так и международных.

Таблица 2.8

Динамика основных видов экономической деятельности, имеющих наибольший удельный вес за 2018-2021 годы, среди трудовых мигрантов, (как региональных, так и международных).⁹³

Виды экономической деятельности	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Абсолютное изменение, (+,-) 2021г./2018г.	Темп роста, % 2021г./2018г.
Строительство	633,9	643,9	651	656	+22,1	103,48
Транспортировка и хранение	412	382,8	384	389	-23	94,41
Торговля и ремонт	354	301,8	305	307,8	-46,2	86,94
Добыча полезных ископаемых	263,1	279,1	280	283,9	+20,8	107,91
Обрабатывающая промышленность	250,3	261,2	264	267	+16,7	106,67

⁹² О межрегиональной трудовой миграции в 2019 году. Gks. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/migrac/mtm_2019.htm.

⁹³ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики// <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 8.02.2023 г.)

Как вывод отметим, что отрицательная динамика у таких видов экономической деятельности трудовых мигрантов, с 2018 по 2021 год, как транспортировка и хранение, другие же, приведенные в таблице виды деятельности, показали темпы роста за исследуемый период.

В период пандемического кризиса процессы миграции подверглись изменениям и в Российской Федерации, и за рубежом. Когда закрылись границы, прекратилось транспортное сообщение между государствами, были введены карантинные мероприятия, безусловно, создались сложные условия невозможности временным трудовым мигрантам вернуться на родину.

Данные Госинформационной системы миграционного учета, показывают, что в 2020г. году в РФ прибыло более 5,8 млн иностранцев. Более 75 % всех въехавших в РФ иностранных граждан прибыли в I квартале. Покинули территорию РФ в 2020г. 5,7 млн иностранных граждан (-68 %) ⁹⁴.

По состоянию на январь 2021 года на территории РФ находилось 5,7 млн иностранных граждан. По сравнению с 2020 году количество находящихся иностранцев в РФ сократилась на 46 %.

За период с января по апрель 2021г. по сравнению с тем же периодом 2020 г. выросло число высококвалифицированных специалистов, въехавших в страну. Однако число безвизовых иностранцев, стало меньше. Так, количество действительных патентов на 04.2021г. составило 961 929 ⁹⁵.

Тогда как в 2020 году на ту же дату было 1 630 313 действительных патентов. Очевидна зависимость и получения иностранцами разрешения на временное проживание. Из-за снижения количества иностранцев снизилось и количество выданных РВП. На конец апреля текущего года - 26 011, вместо 38 166 в 2020 году в то же время.

По данным федеральной статистики, в 2021 году в Российской Федерации большая часть приходилась на внутри региональную и межрегиональную трудовую миграцию.

⁹⁴ О межрегиональной трудовой миграции в 2020 году. Gks. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/migrac/mtm_2020.htm. (дата обращения: 26.02.2022 г.).

⁹⁵ Труд и занятость в России: 2021. Статистический сборник /Федеральной службы государственной статистики. – Москва. 2021.

Кроме этого, данные по половому признаку констатируют, что в 2021 году женщин прибыло на 94760 чел. больше, чем убыло, а в 2021 году на 62761 чел. По мигрантам-мужчинам соответственно-117208 чел. и 62183 чел.

Среди прибывших в страну и регионы страны, в основном молодые люди до 30 лет и средневозрастные мигранты – выше 30 и до 60 лет. Больше всего внутренних мигрантов ищет работу в таких регионах, как регионы: г. Москва. г. Санкт-Петербург, г. Краснодар.

Динамика миграционного движения характеризуется также интересом внутри региональных мигрантов к территориям Крайнего Севера и Приморского края, в связи с высокими зарплатами и вахтовым методом работы. Но при этом мы наблюдаем состояние миграционного оттока местного населения в другие регионы Российской Федерации.

Если рассмотреть показатели пребывания трудовых мигрантов из-за пределов России по основным регионам Российской Федерации за 2020 г., то мы получим, во-первых, неравномерность распределения миграционных трудовых потоков, «первое место - Центральный ФО (190 414 чел.), второе место – Поволжский ФО (78 603 чел.), третье место – Северный ФО (76 511 чел.), четвертое – Южный ФО (69 951 чел.), пятое – Северо-Западный ФО (59 587 чел.), шестое – Уральский ФО (53 156 чел.), седьмое – Дальневосточный ФО (35 223 чел.), восьмое – Северо-Кавказский ФО (11 713 чел.)»⁹⁶

Прибытие и выбытие трудовых мигрантов в основном наблюдается в ЦФО и Южный ФО, как из близлежащих территорий, областей и регионов, так и из более отдаленных северных и восточных регионов России.

Это обуславливается такими важными факторами, как:

- благоприятные географические местоположения;
- природно-климатические условия;
- развитость экономики;
- социально-бытовая, культурно-досуговая инфраструктура;

⁹⁶ Итоговый доклад о миграционной ситуации, результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы за 2018-2020 гг.// <https://mvd-ufms.ru/> (дата обращения: 1.03.2022 г.)

- разнообразность диверсифицированного трудового рынка.

Характеристика показателей выбытия и прибытия трудовых мигрантов в регионы Уральского Федерального Округа, Дальневосточного Федерального Округа определяет важными в этом плане такие явления, как отходничество, вахтовая и маятниковая миграция, как наиболее связанные с временными выездами в вышеназванные регионы с целями трудоустройства.

Суть внутри региональной миграции, как направления, которое способствует процессам перераспределения трудовых ресурсов и рабочей силы внутри отдельно взятых регионов, заключается в важности этой экономической составляющей для развития общества в целом.

Характеристика трудовых процессов, проходящих в регионах России, включает в себя такие важные параметры, как направления сохранения и увеличения потенциала рабочей силы, т.к. массовые миграционные оттоки сельского населения в города областей и краев, могут привести и приводят к неравномерному распределению трудовых ресурсов РФ и чрезмерной концентрации населения в городе, что, безусловно, может отразиться на емкости, наполняемости и функциональности региональных рынков труда.

Особенности внутри региональной и межрегиональной миграции состоят в том, что миграция внутри страны сама по себе не влияет на показатель общей численности населения РФ, но может изменить показатели численности, состава и структуры трудоспособного населения как в регионах, так и в конкретных федеральных округах⁹⁷.

Международная миграция, особенно из стран СНГ, характеризуется постоянным притоком мигрантов, что обеспечивает увеличение населения государства – в среднем 200-220 тысяч человек за год, в зависимости от различных экономических факторов. Однако дефицит трудовых мигрантов постепенно затрагивает все российские субъекты.

⁹⁷ Якшибаева Г.В. Трудовая миграция как фактор социально-экономического развития региона. / монография. – Москва: РУСАЙНС, 2017.-245с.

Рациональное распределение трудовых мигрантов по отраслям экономики тесно связано с особенностями и спецификой социально-экономического развития субъектов РФ, их производственной направленностью. Наибольшую долю трудовых мигрантов, составляют в таких отраслях, как строительство, сельское хозяйство. Минимально заняты внутри региональные мигранты в таких отраслях, как транспорт и связь, обрабатывающее производство и др.⁹⁸

Поэтому в стратегических программах социально-экономического развития регионов России необходимо учитывать принципы, особенностей развития и производственно-хозяйственной деятельности с целью повышения темпов экономического развития и улучшения социально-экономических показателей способствующий дифференциации в развитии субъектов РФ и улучшить миграционную ситуацию.

Многие работающих в РФ трудовых мигрантов это выходцы из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. Удельный вес мигрантов из этих государств последовательно росла и сейчас ближе к 90%.

Согласно данным, в РФ с целью «работа», то в 2022 года удельный вес этих стран составил почти 87%, а в 2023 г. она больше этой цифры.

В целом на страны СНГ среди всех, поставленных на миграционный учет с целью «работа» в 2022 году составил- 97%, в 2023 г. - 96%, в 2019г. - 92%. При этом имеется информация о планирующемся массовом привлечении трудовых мигрантов из дальнего зарубежья, как альтернативе сократившейся трудовой миграции из СНГ.

Однако, сейчас статпоказатели не подтверждают данную тенденцию и не наблюдается причины кардинального изменения в этой ситуации. По числу поставленных на миграционный учет трудовых мигрантов ведущее место занимает КНР и его удельный вес за 2022–2023 годы колебалась в районе 1% (0,9% - в 2022г. и 1,2% - в 2023г., а в 2019г. эта она была больше

⁹⁸ Якшибасва Г.В. Трудовая миграция как фактор социально-экономического развития региона. / монография. – Москва: РУСАЙНС, 2017.-245с.

- 2,6%. На втором месте среди Турция, ее удельный вес в 2023г. составила 0,5% (в 2022 году - 0,4%), на третьем - Вьетнам - 0,4%, в 2022г.-0,2% , на четвертом Индия - 0,3% и в 2022г. -0,2%.

Анализ показывает, что число мигрантов из Узбекистана и Таджикистана составляют подавляющее большинство среди тех, кто работает в РФ по патентам. В 2022 и 2023 году их удельный вес составил 97,0%, а в 2019 году 90,0%.

В целом, практически все ежемесячные платежи за патенты, поступающие в региональные бюджеты, обеспечиваются мигрантами именно из Узбекистан и Таджикистан. В 2023 г. «общая сумма таких платежей составила 106,7 млрд руб. (при 2,08 млн оформленных патентов), в 2022 г. — 97,2 млрд руб. (1,98 млн оформленных патентов)»⁹⁹.

Теперь переходим к рассмотрению социально-экономического положения трудовых мигрантов на территории России.

2.2. Социально-экономическое положение трудовых мигрантов на территории Российской Федерации

В настоящее время на фоне происходящих и планируемых преобразованиях в нормативно-правовом регулировании, вводятся новые миграционные режимы и внедряются технологические инновации в инструментах контроля за соблюдением законодательства, совершенствуются ответные механизмы на правонарушения со стороны иностранных граждан. Такие перемены требуют анализа социально-экономического положения трудовых мигрантов на территории Российской Федерации.

Прошедший 2021 год, осложнённый борьбой с пандемией и введением ограничительных мер для предотвращения распространения заболеваемости,

⁹⁹ Ю.Ф. Флоринская Центр «ИНСАП» РАНХиГС, НИУ ВШЭ, Москва. Трудовая миграция в Россию: сокращение потоков на фоне мало меняющейся географии. Журнал НЭА №2(63), 2024с. 223-232

также оказал значительное влияние на миграционные процессы в нашей стране.

Рассматривать миграционную ситуацию и социально-экономическое положение трудовых мигрантов на территории Российской Федерации необходимо в связке с указами президента России.

Так, «с 15.03. 2020г. в РФ были установлены ограничения на трансграничные передвижения граждан»¹⁰⁰. Данная мера были приняты и рядом других стран, в такой обстановке выезд иностранцев, находившихся на территории РФ, существенно затруднился или был невозможен.

«Для урегулирования сложившейся ситуации указом Президента России были определены временные меры, ориентированные на урегулирование вопросов правового положения иностранных граждан, позволявшие обратиться в ОВД для оформления документов, дающих право временного пребывания и работы независимо от первоначальных планов в отношении пребывания». Иностранные граждане получили возможность избежать административных санкций, наложения запрета на въезд в будущем и выдворения за имевшиеся нарушения миграционного законодательства. За период действия этого указа в ОВД обратились более 7 млн. человек, среди которых, которого почти 1 млн. иностранцев, у которых имелись нарушения миграционного законодательства.

Также в отношении иностранных граждан, которые были замечены в нарушениях общественного порядка или преступлениях, введённые временные меры не действовали, и они принудительно выслались из РФ и они не имели права на обратный въезд в России.

Однако с 1.10.2021г. установленный временный порядок в отношении иностранных граждан, не узаконивших своё пребывание на территории РФ, не применяется.

¹⁰⁰ Указ Президента РФ от 18.04.2020 N 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/61745.html/>. (дата обращения: 27.02.2022).

Поэтому на основе анализа количества оформленных документов за 2019-2022 годы установлено снижение активности на осуществление трудовой деятельности иностранцами по сравнению с допандемийного периода и возвращение в 2021 году к показателям 2019 года, а по некоторым позициям – значительный рост. Так количество иностранных граждан, в отношении которых было принято решение о получении гражданства Российской Федерации, в 2021 году по сравнению с 2019 годом возросло на 47,7%, число случаев оформления патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства увеличилось на 25,9%¹⁰¹ (таблица 2.9, приложение 4,5).

Начиная с 1 января 2022 года указ Президента России о временных мерах в отношении иностранцев не действует, поэтому контроль со стороны органов внутренних дел Российской Федерации за соблюдением иностранцами и работодателями, принимающими на рабочие места иностранных граждан, осуществляется в полном объеме.

Таблица 2.9

Миграционная деятельность в РФ за 2019-2022 годы

Показатели	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.
Оформлено паспортов гражданина РФ	11 838 955	9 558 604	11 305 322	13 384 942
Кол-во лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства РФ, тыс.чел.	497, 8	636, 3	735,4	691,0
Поставлено на учет участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ	108, 5	61,9	78,5	53,0
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства	506,5	138,3	236,4	-
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, тыс.чел.	348,5	224,7	216,4	116,0
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства	19 518,3	9 802,5	13 392,9	16 870,1
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства	126,9	62,7	93,0	62,0

¹⁰¹ Министерство внутренних дел российской Федерации. Статистические сведения по миграционной ситуации. URL: <https://xn-b1aew.xn-p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104434/>. (дата обращения: 27.02.2023)

Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства, тыс.чел.	1 764,3	1 132,6	2 221,8	2 019,8
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства	234 705	120 653	153 989	177,3
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства, тыс.чел.	182,1	220,0	252,5	313,3
Направлено представлений о не разрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в РФ	250,8	189,5	176,3	63,9

Министерством Российской Федерации ведётся активная работа по направлению совершенствования механизмов и инструментов контроля за пребыванием мигрантов на территории РФ. С 29.12.2021г. вступили в силу изменения в Федеральный закон о государственной дактилоскопической регистрации. «Этой регистрации подлежат иностранные граждане и лица без гражданства, обратившиеся с заявлениями о выдаче разрешений на временное проживание в РФ или заявлениями о выдаче вида на жительство без оформления разрешений на временное проживание в РФ»¹⁰².

Также, разрабатывается вопрос о внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривающий высылку иностранных граждан, совершивших административные правонарушения, а также нарушение общественного порядка.

Поэтому в данном исследовании мы рассматриваем вопросы регулирования потоков трудовой миграции в период пандемии, распространившейся в 2020 году по всему миру. Из-за безвизового режима передвижений граждан, основными государствами-донорами иностранной рабочей силы для работодателей РФ выступили государства СНГ. Более 82,0% мигрантов, на законных основаниях трудовую иностранную рабочую силу в России составляли граждане Киргизии, Узбекистан и Таджикистан.

¹⁰² Федеральный закон от 25.07.1998 N 128-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19562/. (дата обращения: 28.02.2022).

С 5.05.2020г. согласно Федерального закона о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации «предоставляются возможности иностранцам, осуществляющим деятельность на основании патента, неоднократно обращаться с заявлением о переоформлении данного разрешительного документа без выезда из РФ»¹⁰³.

Также разработан алгоритм определяющий порядок формирования списков иностранных граждан, являющихся высококвалифицированными специалистами и членами их семей имеющие право въезда на территорию РФ для осуществления трудовой деятельности.

В условиях углубления глобальных взаимоотношений важным считается сотрудничества, направленного на эффективное решение вопросов о пребывании иностранных граждан в РФ с зарубежными партнерами, а также развития отношений с службами стран СНГ и Организации Договора о коллективной безопасности для пресечения незаконной миграции.

Важным направлением работы ФМС РФ является формирование единого миграционного пространства на территории Союзного государства. «4.11.2021г. Высшим Государственным Советом Союзного государства утверждена Концепция миграционной политики Союзного государства, благодаря которой деятельность в миграционной сфере приобретёт системный и плановый характер, откроет трудовые рынки для честных тружеников и обеспечит отсутствие нежелательных гостей» 104.

Отметим, что в 2021г. Россия вступило в ряды членов Международной организации по миграции (МОМ), являющимся координационным органом, объединившем более 170 государств. «Принятие Устава МОМ и членство в этой структуре позволит РФ более активно продвигать.

¹⁰³ Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/78903dca1f0ac1f3abc08d2f8cd1c0e2fddc826b/. (дата обращения: 28.02.2022).

¹⁰⁴ [Постановление №6 Высшего Государственного Совета Союзных государств «О Концепции миграционной политики Союзного государства». \(Принято в г. Минске, Москве 04.11.2021\)](http://kremlin.ru/supplement/5734). URL: <http://kremlin.ru/supplement/5734>. (дата обращения: 28.02.2022).

Также среди негативных моментов миграционной ситуации надо выделить случаи злоупотребления льготами со стороны работодателей и иностранных работников, а также граждан ЕАЭС. Следует заметить, что после 30.09.2021г. практика принятия решений об административном выдворении, о депортации, нежелательности пребывания и проживания в России и сокращения время временного пребывания была возобновлена с привлечением виновных к административной и уголовной ответственности.

В плане урегулирования вопросов социально-экономического положения мигрантов на территории Российской Федерации предполагается ввести правила краткосрочного режима пребывания иностранных граждан, на период - 90 суток. Также следует определить порядок для иностранных граждан, прибывающих в РФ на срок, превышающий 30 дней – ввести обязанность медицинского освидетельствования, дактилоскопической регистрации и фотографирования в территориальных органах МВД РФ.

После завершения указанных процедур иностранцы смогут оформить единый документ, удостоверяющий личность на территории РФ с электронным носителем информации при условии наличия у него полиса медицинского страхования и уплаты госпошлины.

С целью долгосрочного пребывания в РФ необходимо будет иметь подтвержденный аккаунт в госсинформационной системе, единый документ и подписание соглашения о лояльности.

Также определяющим для предоставления иностранному гражданину право пребывания на длительный период необходимо планировать закрепить ведение трудовой деятельности, период обучения, статус участника Госпрограммы переселения соотечественников или статуса члена его семьи, статус инвестора на территории РФ, предоставление временного убежища или временной защиты, наличие члена семьи или близкого родственника, являющегося гражданином России.

Также, иностранцам в случае утраты им основания право для долгосрочного пребывания, обратиться в территориальный орган МВД РФ с заявлением о предоставлении по иному основанию без выезда из России.

Сейчас процедура постановки мигрантов на учёт является обязательной по истечении сроков пребывания, варьируется от 7 до 90 суток в зависимости от гражданства иностранца. При этом процедура постановки на миграционный учёт отличается в зависимости от конкретной ситуации и очень часто имеются нарушения как со стороны принимающего России, так и со стороны самих мигрантов, что связано с незнанием особенностей или техническими ошибками.

Поэтому «для внедрения унифицированного подхода к миграционному учёту прибывающих в нашу Россию иностранных граждан МВД РФ предлагает в законодательно закрепить порядок определения сроков постановки иностранцев на учёт по месту пребывания на территории и установить период по истечении 30 дней с даты въезда в страну, за исключением отдельно обусловленных случаев»¹⁰⁵.

Также, будут сохранены условия о необходимости встать на учёт в течение одного рабочего дня в таких случаях, если иностранный гражданин проживает в гостинице, санатории или другой организации, оказывающей услуги проживания, осуществляет трудовую деятельность вахтовым методом, находится в организации сферы соцобслуживания населения, оказывающей услуги лицам без определённого места жительства.

В иных случаях, если принимающей Россией стороной выступает физическое лицо, срок составляет 30-днев пребывания. «Данный механизм считается максимально комфортным для граждан страны, к которым приезжают на несколько дней их иностранные гости. Кроме того, иностранный гражданин с единым документом на руках сможет

¹⁰⁵ Федеральный закон от 05.04.2021 N 60-ФЗ «О принятии Российской Федерацией Устава Международной организации по миграции. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3813_62/. (дата обращения: 28.02.2022.)

самостоятельно уведомлять о месте своего нахождения органы МВД РФ с использованием Единого портала или мобильного приложения. В связи с этим «совершенствование миграционного законодательства предполагает регламентировать обязанность иностранного гражданина самостоятельно вставлять на учёт при наличии у него договора найма, аренды или безвозмездного пользования жилым или иным помещением в РФ»¹⁰⁶.

Поправки в действующее законодательство предусматривают механизмы противодействия случаям фиктивной постановки иностранных граждан на миграционный учет. «Борьба с собственниками, регистрирующими завышенное число мигрантов на своей площади, наряду с мер уголовной и административной ответственности, вводится реестр недобросовестных приглашающих и принимающих лиц и они в течение трёх лет не имеют право выступать в качестве принимающего лица для иностранных граждан»¹⁰⁷.

Рассматривая социально-экономическое положение трудовых мигрантов на территории Российской Федерации в сложившихся условиях, когда вспышка эпидемии и карантинные ограничения нанесли мощный удар как по российской экономике, так и по всему мировому сообществу, необходимо признать, что трудовые мигранты оказались в значительно худшем положении, чем местные работники. В частности, анализ статистических данных по совокупности наёмных работников в российской Федерации свидетельствует, что иностранцы, работающие в России, потеряли работу в 40% случаев, в то же время местные работники нетрудоустроенными всего лишь в 23% случаев. Суммирование этих показателей с количеством тех работников, которым пришлось уйти в отпуск без сохранения заработной платы, показало, что доля тех, кто в период действия ограничительных мер не трудился и не получал заработную плату,

¹⁰⁶ Федеральный закон от 05.04.2021 N 60-ФЗ «О принятии Российской Федерацией Устава Международной организации по миграции. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3813_62/. (дата обращения: 28.02.2022.)

¹⁰⁷ Там же

достигла 75% среди иностранных трудовых мигрантов, в то время как в такой же ситуации оказались 48% местных работников.

На бедственное финансово-экономическое положение трудовых мигрантов на территории Российской Федерации указывает и негативная динамика показателей их дохода. Так, лишь 19% трудовых мигрантов по России и 17% мигрантов по Москве отметили, что их доход остался на том же уровне или увеличился, более половины трудовых мигрантов по России (51%) и по Москве (54%), отвечая на вопрос о доходах, выбрали вариант ответа «я потерял все источники дохода». В то же время, местные работники оказались не настолько в катастрофическом положении: потерявших все источники дохода среди них оказалось всего 27% по России и 30% по Москве¹⁰⁸.

Ситуация усугубляется тем фактом, что по России лишь у 31% трудовых мигрантов, у кого уровень доходов существенно снизился или кто, совсем потерял работу, есть члены семьи, у которых доход сохранился. В этом отношении иностранные трудовые мигранты незначительно отличаются от местных работников, у которых этот показатель составил 38%. Исследование показало, что имеются специфические особенности московских трудовых мигрантов, у которых член семьи с сохранившимся доходом есть реже, чем у трудовых мигрантов в целом по России, и значительно реже, чем у московских местных работников. В Москве этот показатель для мигрантов зафиксирован всего лишь 23%, в то время как местные работники могут опереться на члена семьи, имеющего доход, в 45% случаев.

Что касается «финансовой подушки безопасности», то ситуация складывается таким образом, что трудовые мигранты по сравнению с

¹⁰⁸ Варшавер Е.А. Центра региональных исследований и урбанистики ИПЭИ РАНХиГС. Положение иностранных трудовых мигрантов в России во время пандемии коронавируса // Мониторинг экономической ситуации в России в России. - Тенденции и вызовы социально-экономического развития, № 20(122). URL: <https://www.iep.ru/ru/publikacii/publication/monitoring-ekonomicheskoy-situatsii-v-rossii-20-122-iyul-2020-g.html>. (дата обращения: 28.02.2022).

местными работниками в большинстве случаев имеют накопления. Согласно данным по России, доля трудовых мигрантов, имеющих сбережения, достигает 42%, по Москве – чуть меньше (38%). Следует отметить, что этих сбережений, однако, как правило хватает на более короткий промежуток времени, чем у местных работников. Следовательно, потеряв все источники дохода – как собственные, так и на уровне домохозяйства – часть трудовых мигрантов первое время могли рассчитывать на сбережения, а когда сбережения закончились, то для некоторой части иностранных трудовых мигрантов, по всей вероятности, достаточно остро встал вопрос о физическом выживании.

Таким образом, рассмотрение современного социально-экономического положения трудовых мигрантов на территории РФ и введения ограничительных мер, показывает, что трудовые иностранные мигранты оказались в значительно худшем положении, чем местные работники. На основе анализа норм действующего законодательства о миграционном учёте РФ позволяет заключить, что основной задачей механизмов миграционного регулирования иностранных граждан, пребывающих в нашу страну для осуществления трудовой деятельности, является создание простых и понятных правил миграционного учёта и условий для иностранных граждан и лиц, их приглашающих и принимающих, исключая злоупотребление предоставленным правом нарушать действующее миграционное законодательство России.

2.3. Проблемы социально-профессиональной адаптации трудовых мигрантов в России

Россия на протяжении многих лет является одним из лидеров среди стран-реципиентов. На фоне ухудшающейся демографической ситуации в стране и негативных тенденций, обусловленных превышением смертности над рождаемостью, старением населения и снижением трудоспособного населения, с целью восполнения потерь и поддержания численности

населения для обеспечения трудовыми ресурсами российский трудовой рынок, приветствуется привлечение из-за рубежа переселенцев и трудовых мигрантов.

В контексте миграционных процессов социально-профессиональная адаптация трудовых мигрантов представляет собой важную часть социального процесса, направленного на включение трудовых мигрантов в социально-культурную жизнь принимающего общества и профессиональную востребованность, на такое взаимодействие переселенца и социальной среды, при котором происходит взаимодействие с усвоением им основных норм и ценностей принимающей территории. Процесс адаптации трудовых мигрантов складывается из языковой, культурной, экономической, социально-психологической и профессиональной составляющих¹⁰⁹.

Последствия пандемии, начавшейся в мире в начале 2020 года, и кризисные явления в России, вызванные ею, затронули всё общество, однако, по мнению экспертов, наиболее пострадавшей категорией людей являются трудовые мигранты. Сложности с возвращением в страну происхождения и потеря рабочего места на фоне экономического кризиса столкнули трудовых мигрантов с рядом проблем:

- многие трудовые мигранты потеряли работу и лишились дохода;
- отсутствие финансовой «подушки безопасности» поставило под угрозу дальнейшее существование;
- возникла угроза эпидемической уязвимость, обусловленная скученностью проживания;
- сложности с доступом к услугам здравоохранения;
- недостаточная информированность об эпидемической ситуации, в том числе на родном языке¹¹⁰.

¹⁰⁹ Зимова Н.С. Социальная адаптация трудовых мигрантов из стран центральной Азии в России. // Миграция и социально-экономическое развитие. – Т. 2, № 1. URL: file:///C:/Users/sn/Downloads/Socialnaa_adaptacia_trudovyh_migrantov_iz_stran_Ce.pdf. (дата обращения: 28.02.2022).

¹¹⁰ Варшавер Е.А. к.с.н., с.н.с. Центра региональных исследований и урбанистики ИПЭИ РАНХиГС. Положение иностранных трудовых мигрантов в России во время пандемии коронавируса // Мониторинг экономической ситуации в России в России. - Тенденции и вызовы социально-экономического развития, №

Проблемы социально-профессиональной адаптации трудовых мигрантов в России в условиях пандемии только усугубились, став проблемами не только самих трудовых мигрантов, но и общества в целом. Некоторые эксперты высказали мнение, что следует ожидать увеличение количества преступлений и правонарушений, совершаемых иностранными мигрантами, а также «вспышек» эпидемии в местах их скученного проживания, в частности в общежитиях¹¹¹.

В сложившейся ситуации со стороны государства и гражданского общества стали приниматься различные меры, направленные на уменьшение негативного эффекта социально-экономического положения трудовых мигрантов и их социально-профессиональной адаптации в РФ.

Следует заметить, что в условиях пандемия в 2020-2021гг. в России возникла необходимость оперативных преобразований организации процесса приёма граждан, обратившихся в миграционные органы, для сохранения их здоровья. Анализ показывает, что основной задачей ставилось снижение скопления людей, предотвращение очередей в местах ожидания получения госуслуг. Также проводилась разъяснительная работа по ориентированию граждан подавать заявления по предварительной записи или с использованием «Единого портала госуслуг в сети Интернет». В часы массовых обращений сотрудники подразделений миграционных органов были задействованы на приёме граждан.

Сейчас подразделения по вопросам миграции оказывают необходимую квалифицированную помощь населению и иностранным гражданам. За 2020г. миграционными органами было предоставлено более 54 млн. госуслуг, что существенно превышает показатели 2020г. (46,1 млн. госуслуг), прирост составил 17,3%. При этом рост произошёл по количеству госуслуг (на

20(122). URL: <https://www.iep.ru/ru/publikacii/publication/monitoring-ekonomicheskoy-situatsii-v-rossii-20-122-iyul-2020-g.html>. (дата обращения: 28.02.2022).

¹¹¹ Фалалеев М. Неудобные гости. Коронавирус может вызвать в России рост преступности среди мигрантов. Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/06/07/koronavirus-mozhet-vyzvat-v-rossii-rost-prestupnosti-sredi-migrantov.html>. (дата обращения: 28.02.2022).

47,1%), предоставленных через Единый портал – 492 тыс., что почти в 1,5 раза больше, чем в 2021г. (334 тыс.).

При этом послабление требований к миграционному учёту иностранных граждан при коронавирусе позволило оформить необходимые документы для законного пребывания и работы на территории Российской Федерации. Мигранты, прибывшие с иной целью, не связанной с трудовыми отношениями, смогли оформить документы, необходимые для законного трудоустройства. Важно рассмотреть, когда иностранец прибыл к родственникам, имея частные цели и не предполагая трудоустроиться, но был вынужден остаться на длительное время в связи с закрытием границ.

Поэтому временный порядок предусматривал также ряд мер, позволяющих урегулировать правовой статус иностранным гражданам, а процедуры выдворения и депортация применялись исключительно к мигрантам, создающим угрозу безопасности или нарушивших общественный порядок.

При возникновении конфликтов, сотрудники МВД России проводили задержание всех участники беспорядков, привлекая нарушителей к административной и уголовной ответственности. Например, по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 213 УК РФ¹¹² в 2021г. было возбуждено 10 уголовных дел и для 70 чел. назначен административный арест. Однако, по статистике Генеральной прокуратуры¹¹³, иностранные граждане примерно в два раза безопаснее наших соотечественников: из тысячи мигрантов преступления совершают два-три человека, а из тысячи россиян – примерно шесть человек (рисунок 10). Анализ таблице 2.10 показывает, иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории России совершено преступлений относительно общим регистрируемых преступлений РФ за 2017г-1,99%, 2018г-1,93%, 2019г-1,73%, 2020г-1,68%, 2021г-1,81%, 2022г-2,05%.

¹¹² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.01.2022). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/. (дата обращения: 27.02.2022).

¹¹³ Портал «Важные истории». URL: <https://istories.media/reportages/2021/11/23/kak-propagandisti-nagnetayut-nenavist-k-migrantam-a-mvd-obvinyaet-v-etom-inoagentov/>. (дата обращения: 27.02.2022).

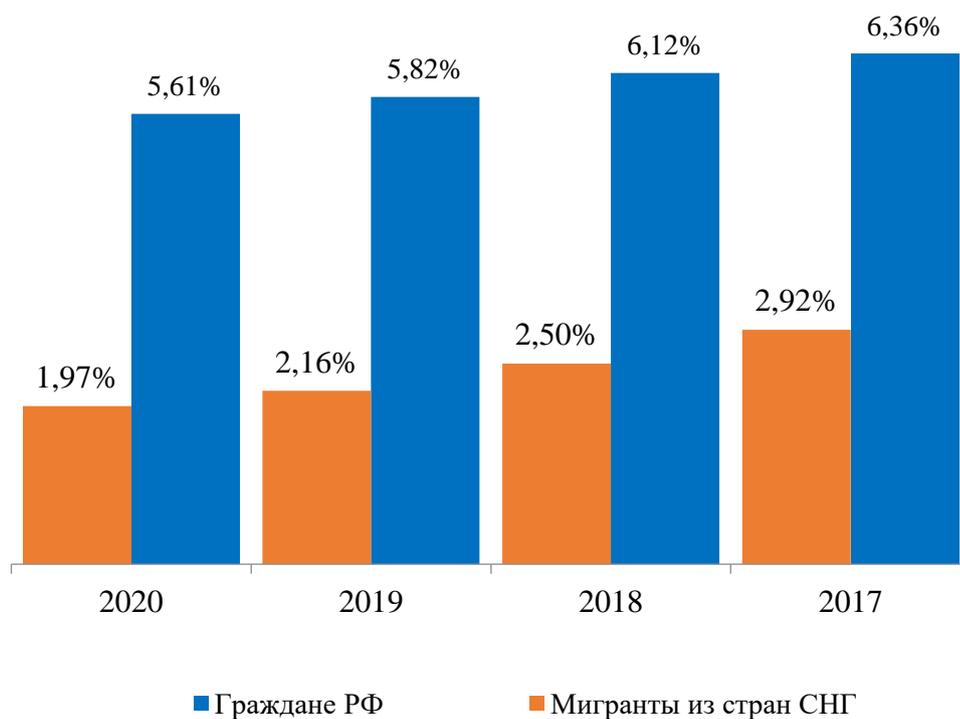


Рисунок 10 - Преступность в РФ за 2017-2020 годы

Из-за частого упоминания мигрантов в связи с преступными действиями, складывается впечатление, что именно иностранные граждане совершают больше противоправных действий, и что они опаснее, чем российские граждане

Таблица 2.10

Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации, 2017-2022 годы¹¹⁴

	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.
Регистрируемых преступлений РФ(тыс.)	2058,5	1991,5	2024,3	2044,2	2004,4	1966,8
Иностранцами гражданами(тыс.)	41,07	38,6	34,9	34,4	36,4	40,2
Преступлений в отношении иностранных(тыс.)	14,7	15,8	16,8	16,0	16,0	16,1

По состоянию на сентябрь 2021 года отмечается, что уровень преступности среди мигрантов из стран СНГ незначительно вырос, тем не

¹¹⁴<https://мвд.рф/сервисы-гувм>. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации

менее по-прежнему остается ниже числа преступлений, совершаемых россиянами.

Так количество иностранных граждан, в отношении которых было принято решение о получении гражданства Российской Федерации, в 2021 году по сравнению с 2019 годом возросло на 47,7%, число случаев оформления патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства увеличилось на 25,9%.

Под натиском охватившей всё мировое пространство заболеваемости, благотворительными организациями и отдельными гражданами организовывалась продуктовая помощь иностранным гражданам, масштаб и охват которой, сложно оценить, тем не менее, в ней особенно нуждались иностранные трудовые мигранты.

В этой ситуации было очень важно понять процессы, происходящие с трудовыми мигрантами, оставшимися в России, а также своевременно предложить меры, призванные способствовать улучшению их социально-экономическому положению и социально-профессиональной адаптации.

Карантинные ограничения, лишив большую часть трудовых мигрантов работы, лишив возможности вернуться домой, ударили по этой группе людей в большей степени, чем по российским гражданам, однако ни один из негативных сценариев, в рамках которых общежития, в которых проживают иностранные мигранты, стали бы местом интенсивного распространения вируса, а сами иностранные мигранты, оставшись без работы и лишившись дохода, для выживания прибегнул бы к криминальным мерам, реализован не был. Увеличение заболеваемости среди мигрантов, по всей видимости, не произошло вследствие того, то, что очень многие из них, потеряв работу, большую часть времени оставались дома, и отнеслись к корона вирусной инфекции достаточно серьезно. Что касается предположения о росте преступности, этого не случилось в том числе и в связи с разного рода самоорганизацией и взаимопомощью, которые позволили трудовым

мигрантам, потерявшим средства к существованию, не остаться в одиночестве и не испытывать голод.

Как нам кажется, после снижения заболеваемости и возобновления деятельности отраслей экономики, пострадавших от распространения корона вирусной инфекции и введения ограничительных мер, развитие миграционных процессов вернётся на прежний уровень.

В современном обществе решение проблемы социально-профессиональной адаптации трудовых мигрантов и их восприятия осложняется существующими препятствиями в виде слабой теоретической проработки вопросов адаптации и интеграции мигрантов на уровне государственной политики. Так, в Концепции государственной миграционной политики до 2025 года (утратившей силу в 2018 году) понятия «адаптация» и «интеграция» использовались как синонимы, а в действующей Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, принятой 31 октября 2018 года, эти термины объединены в единое понятие «адаптация мигрантов» без выделения интеграции¹¹⁵.

На фоне теоретической неопределенности в отношении процессов адаптации и интеграции мигрирующего трудоспособного населения сегодня отсутствуют чёткие представления как у органов государственного управления, так и у общественных объединений, каких мигрантов надо интегрировать в общество, какие мигранты адаптируются и какие проблемы встают в процессе восприятия трудовых мигрантов. Также возникает ряд трудностей при разделении меры адаптационного характера от мер интеграционного характера. Данная ситуация крайне негативно сказывается на эффективности государственного регулирования процессов адаптации и интеграции трудовых мигрантов. В РФ до сегодняшнего дня не реализуются на законодательном уровне меры социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов. И это свидетельствует об остром кризисе в

¹¹⁵ Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/. (дата обращения 28.02.2022).

государственной политики РФ в данной сфере, выход из которого можно найти «путём разработки теоретико-методологических положений об адаптации мигрантов и их интеграции, государственной политики адаптации и государственной политики интеграции, государственном и муниципальном регулировании данных явлений в процессе восприятия трудовых мигрантов в принимающем сообществе»¹¹⁶.

Цель социально-профессиональной адаптации с позиции трудового мигранта заключается в освоении в новой для него обстановке настолько, чтобы можно было на приемлемых для жизни условиях пребывать (проживать) на территории вселения. Однако, как показывает практика, очень часто трудовые мигранты не состоят в частых контактах с местным населением и принимающим социумом, они преимущественно связаны между собой, выбирают стратегии совместного расселения, сохраняют и поддерживают традиционные для них модели культурного поведения.

Особое влияние на процесс социально-профессиональной адаптации мигрантов оказывают «государство, органы местного самоуправления, местное население, общественные организации, работающие с мигрантами, бизнес-структуры, использующие труд мигрантов, миграционная среда, сложившаяся на территории вселения». Каждый из вышеперечисленных вынашивает свои целевые ожидания результатов социально-профессиональной адаптации трудовых мигрантов.

Социально-профессиональная адаптация трудовых мигрантов является важным элементом явления миграции населения, однако в современных условиях она выступает в роли особенно сложной проблемы. Рост за последние 50 лет абсолютного количества мигрантов во всё более глобализованном мире и диверсификация происхождения, социально-экономического статуса и причин для миграции мигрантов обусловили

¹¹⁶ Леденёва В.Ю. Государственное и муниципальное регулирование процессов адаптации и интеграции мигрантов в современной России: монография / В.Ю. Леденёва, Л.А. Кононов. – Москва: РУДН, 2021. – 296 с.

большое социальное, культурное, этническое и религиозное многообразие в принимающих сообществах.

Результаты социологического опроса об отношении россиян к трудовым мигрантам, проведённого Фондом общественного мнения в период 23-25 июля 2021 года среди 1500 респондентов 53 субъектов Российской Федерации, показали, что менее половины российских граждан (39% опрошенных) полагают, что трудовые мигранты вносят положительный вклад в жизнь их города или посёлка, 16% респондентов считают, что иностранные мигранты принимающей территории приносят преимущественно вред, 27% участников опроса заявили, что пользы и вреда от переселенцев примерно поровну (рис. 11)¹¹⁷.



Рисунок 11 – Распределение ответов на вопрос: «На ваш взгляд, трудовые мигранты приносят скорее пользу или скорее вред?», %.

При этом люди в возрасте от 46 лет чаще других считают, что трудовые мигранты приносят только пользу. На вопрос «Как вы считаете, какие отношения складываются сейчас между приезжими из других стран и

¹¹⁷ Исследование Фонда общественного мнения «О трудовых мигрантах: на какие места следует нанимать трудовых мигрантов. – Август, 2021. URL: <https://fom.ru/Nastroeniya/14614>. (дата обращения 28.02.2022).

местными жителями – скорее хорошие или скорее плохие?», 42% респондентов ответили, что «скорее хорошие», 23% - «Скорее плохие» и 35% - затруднились дать ответ.

Изучение мнения россиян относительно трудоустройства мигрантов показало, что 41% опрошенных в рамках исследования убеждены: мигрантов надо нанимать только на работу, не требующую квалификации. 37% – склоняются к тому, чтобы их брали на любую работу, где есть кадровый дефицит, 6% придерживаются мнения, что трудовые мигранты должны работать только там, где требуется высокая квалификация, в то время как 8% респондентов – против использования труда мигрантов.

Управление миграционными процессами в Российской Федерации в настоящее время остается консервативным и неадекватным действующим миграционным ситуациям, отсутствует разделение между интеграцией и адаптацией трудовых мигрантов в принимающей стороне.

Поэтому в итоге основная цель социально-профессиональной адаптации и интеграции трудовых мигрантов считается создание комфортной обстановки для совместной жизнедеятельности принимающего сообщества и иммигрантов. Это в целом остается нереализуемой и достигнутой.

В РФ началась уже с текущего года процесс трудоустройства и социально-профессиональной адаптации трудовых мигрантов. Так, трудовые мигранты будут получать СНИЛС (СНИЛС — это страховой номер индивидуального лицевого счёта в системе обязательного пенсионного страхования России (ОПС). Он присваивается каждому человеку один раз и является уникальным. В СНИЛС указаны имя, дата и место рождения, номер паспорта, гражданство и ИНН) сразу после пересечения границы с Россией, предварительно подав заявку из страны проживания, что будет способствовать облегчению процесса трудоустройства. Для социально-профессиональной адаптации трудовых мигрантов в РФ планируется усовершенствование существующего порядка привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности. Важно заметить, что сейчас действует 30

механизмов привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации.

Следует отметить, что с учетом складывающейся сейчас геополитической и социально-экономической ситуации в Украине, ожидается прибытие большого числа беженцев в РФ.

Сейчас оказывается необходимая поддержка той категории граждан Украины, которые уже находятся на территории Российской Федерации, и совершенствуются варианты урегулирования и введения изменений в миграционном законодательстве.

Таким образом, социально-профессиональная адаптация и интеграция трудовых мигрантов в принимающем сообществе представляет собой этап взаимодействия переселенцев и местных жителей, в ходе которого мигранты, сохраняя свою культуру, проявляют уважение к культурным традициям местности и воспринимают их.

На общенациональном уровне органы власти должны создавать структурные условия, позволяющие переселенцам найти своё место в принимающем сообществе. Однако, как показывает практика, восприятие трудовых мигрантов представляет собой двусторонний процесс, требующий участия как самих мигрантов, так и их потомков. Интеграция – это не вопрос адаптации, а вопрос взаимного уважения местного населения и мигрантов, означая, что и мигранты должны проявлять готовность активно участвовать и выполнять свои роли и обязанности в постоянном диалоге.

2.4. Уровень цифровой грамотности и использование цифровых технологий трудовыми мигрантами из Таджикистана и других стран Центральной Азии

Важным условием применения цифровых технологий является уровень цифровой грамотности человека, которая впервые была определена П. Гилстером в 1997 году как «способность понимать и использовать

информацию, предоставленную во множестве форматов из широкого спектра источников посредством компьютеров»¹¹⁸.

По мере развития цифровых технологий, методов и форм их использования потребовалась актуализация данного определения. При рассмотрении проекта «Индекс цифровой грамотности» выявили такое определение: «Цифровая грамотность – набор знаний и умений, которые необходимы для безопасного и эффективного использования цифровых технологий и ресурсов интернета. Включает в себя цифровое потребление, цифровые компетенции, цифровую безопасность»¹¹⁹.

В рамках данной работы мы будем использовать определение «под цифровой грамотностью понимается базовая компетенция современного человека, которая включает в себя умения и навыки получения, оценки, обработки и производства информации с помощью цифровых технологий, выбор наиболее подходящих для реализации поставленных задач программно-технических средств, их безопасное использование, а также умение эффективно взаимодействовать с другими пользователями и решать коммуникативные задачи в условиях цифровой среды, используя для этого все ее сервисы и этические нормы»¹²⁰.

С учетом данного определения нами был проведен экспресс-опрос трудовых мигрантов города Москвы.

По данным Росстата на начало 2023 года численность мигрантов, проживающих в городе Москве, составляла 1,6 миллионов человек. И большая часть из них составляют граждане Узбекистана, потом Таджикистана, Украины, Белоруссии и Азербайджана. Для целей диссертационного исследования важно было сопоставить общие результаты с показателями, отражающими уровень цифровой грамотности трудовых мигрантов из Таджикистана.

¹¹⁸ Gilster P. Digital Literacy. New York: Wiley. 1997.

¹¹⁹ Давыдов С.Г., Логунова О.С. Проект «Индекс цифровой грамотности»: методические эксперименты // Социология: методология, методы, математическое моделирование (4М). 2015. № 41. С. 120–141.

¹²⁰ Токтарова В.И., Ребко О.В. Цифровая грамотность: понятие, компоненты и оценка // Вестник Марийского государственного университета. 2021. Т. 15. № 2. С. 165-177.

В исследовании приняли участие 388 человек – представители стран Центральной Азии. Из них мужчин – 214 человек (55,2%), женщин – 174 человека (44,8%).

Респонденты поделились на несколько возрастных групп (рис. 12):

До 25 лет – 12 человек (3,2%)

От 25 до 35 лет – 121 человек (31,2%)

От 35 до 45 лет – 149 человек (38,4%)

Старше 45 лет – 106 человек (27,2%)

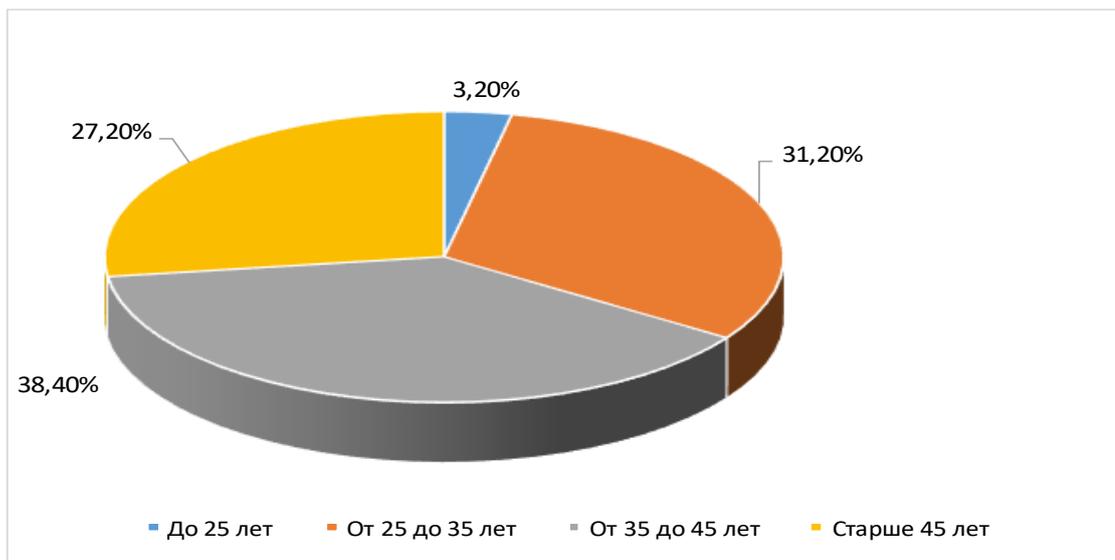


Рисунок 12 - Возрастные группы респондентов

Странами отправления для респондентов выступили (рис. 14):

- Казахстан – 42 человека (10,8 %);
- Кыргызстан – 98 человек (25,3 %);
- Таджикистан – 164 человека (42,3%);
- Туркменистан – 22 человека (5,7%);
- Узбекистан – 106 человек (15,9%).
- 302 человека (77,8%) отметили, что у них нет высшего образования.

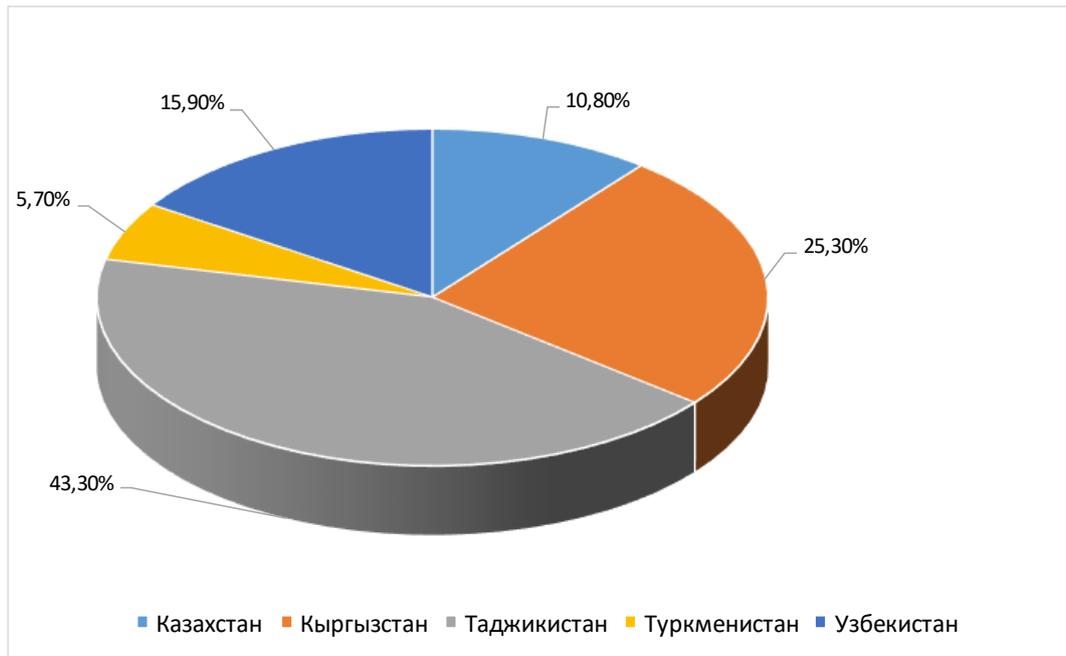


Рисунок 13 - Страны отправления респондентов

Исследуя различные аспекты работы с информацией, в том числе на компьютере, респонденты отметили следующее (рис. 14):

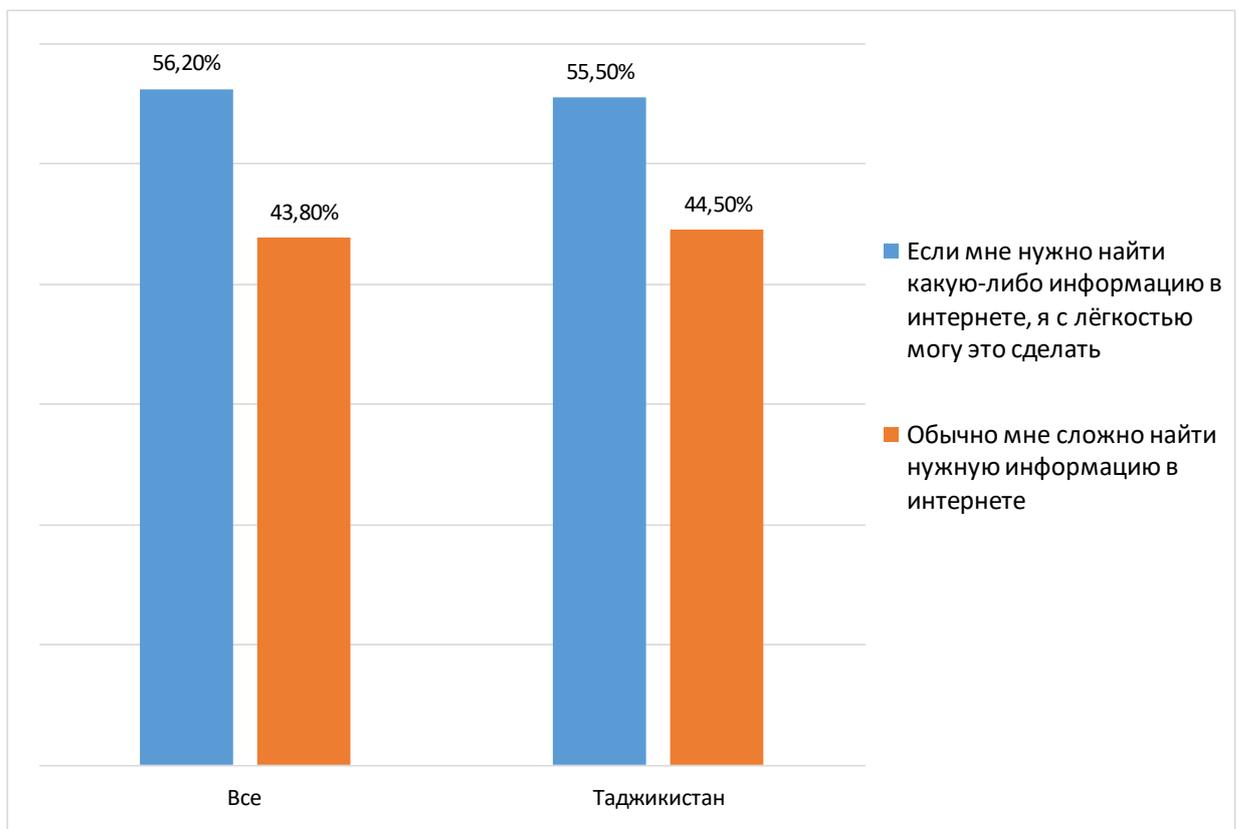


Рисунок 14 - Сложность поиска информации в сети интернет

Сложности с поиском информации в сети интернет характерная для половины респондентов. Причем эта ситуация аналогична как для всей совокупности участников исследования, так и непосредственно для трудовых мигрантов из Таджикистана.

Также, способность оценить современность компьютерной техники и программного обеспечения одинаково оценивают все респонденты: чуть больше половины респондентов могут это сделать (рис. 15).

Что касается целей использования цифровых гаджетов (компьютера, планшета, смартфона и пр.), то результаты опроса свидетельствуют о том, что трудовые мигранты их Таджикистана используют их гораздо чаще, чем все остальные мигранты, для развлечений и досуга (рис.16).

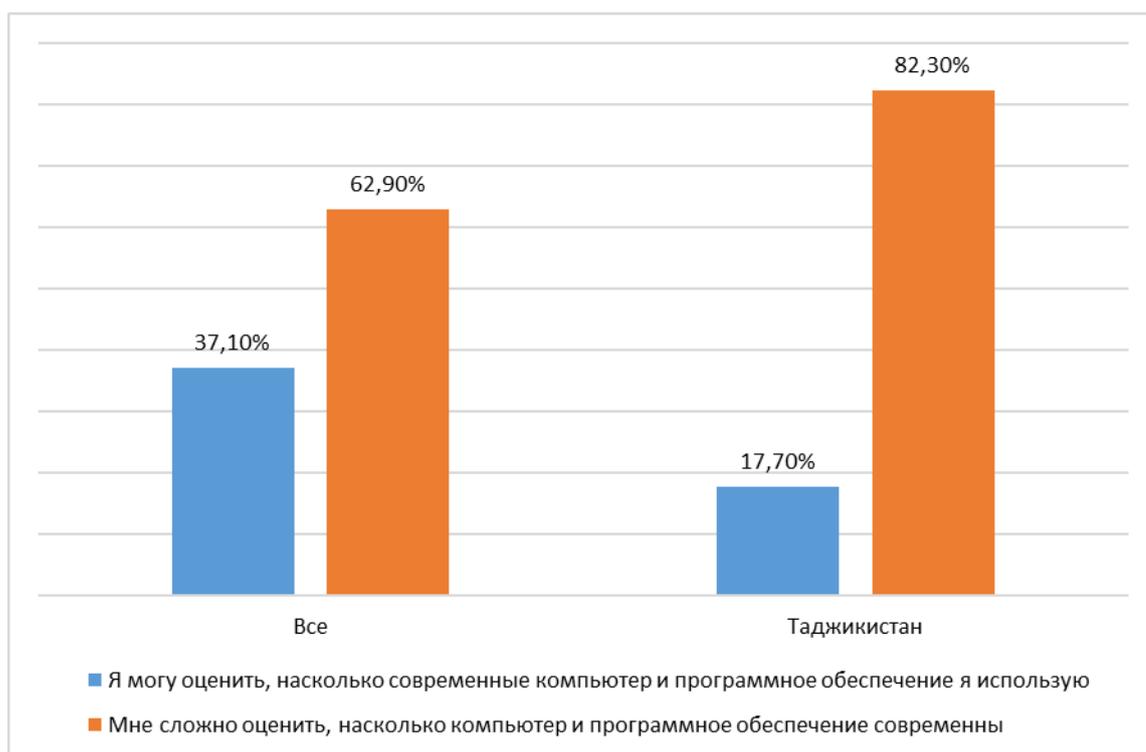


Рисунок 15 - Сложность поиска информации в сети интернет

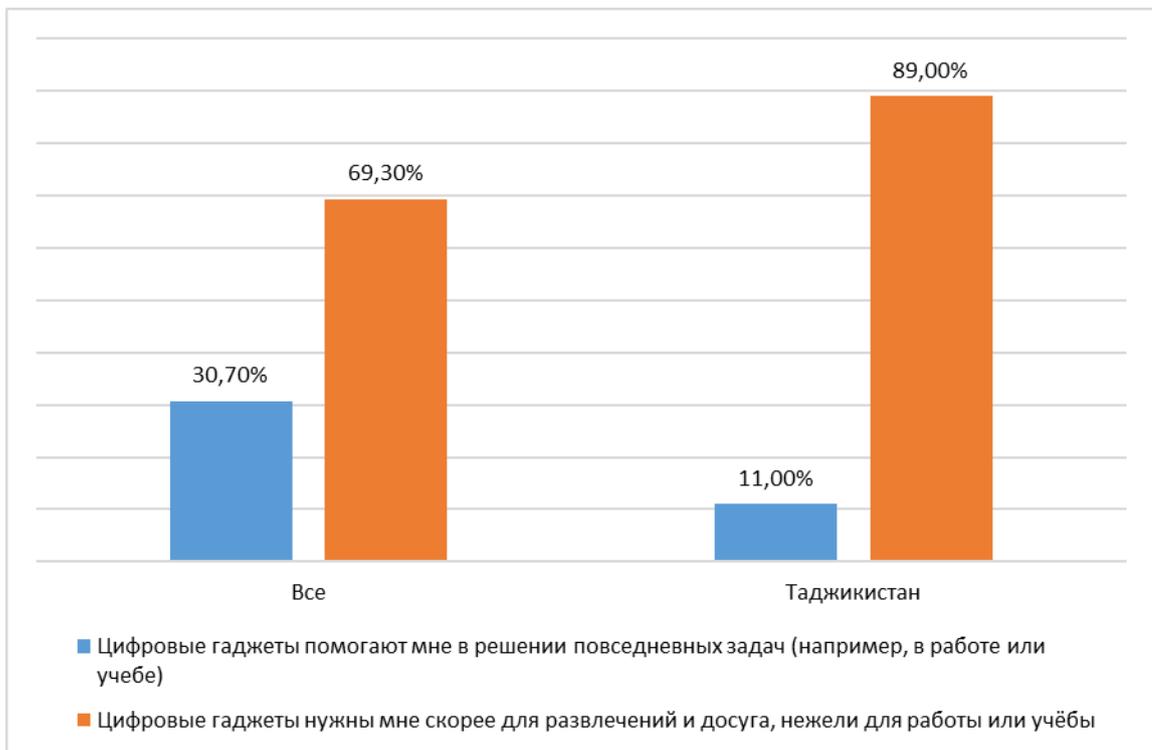
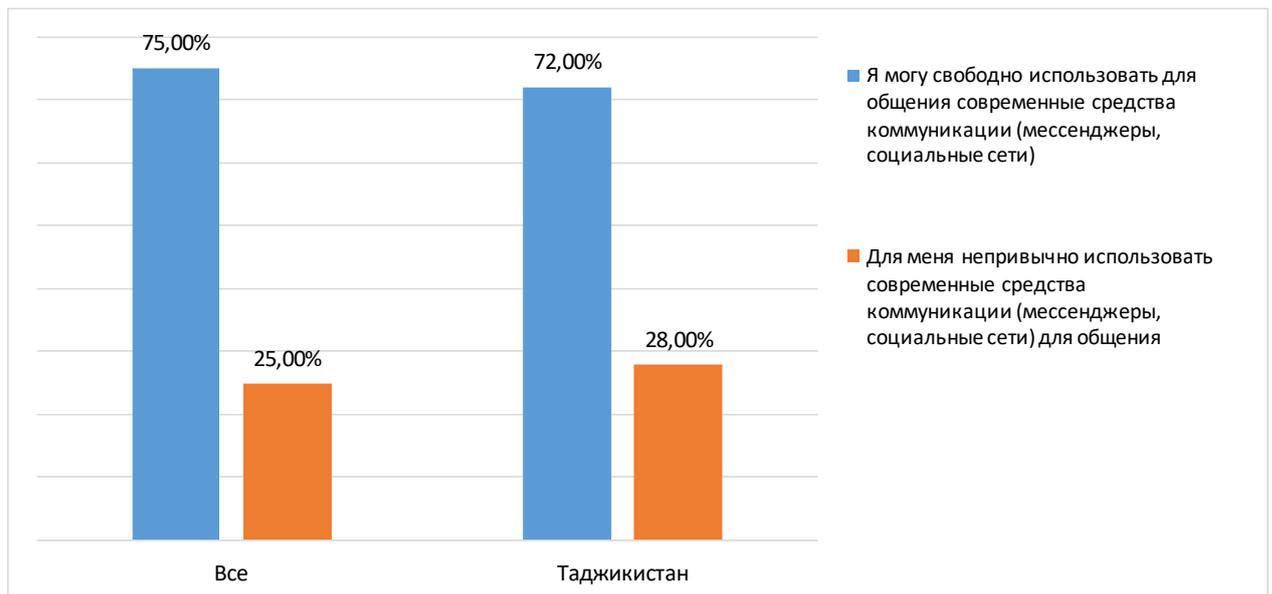


Рисунок 16 - Цели использования цифровых гаджетов

Большинство трудовых мигрантов из стран Центральной Азии могут свободно использовать для общения современные средства коммуникации



(мессенджеры, социальные сети)» (рис. 17). Примерно треть респондентов (и в общей выборке, и среди таджиков) отмечают, что им непривычно использовать современные средства коммуникации (мессенджеры, социальные сети) для общения».

Рисунок 17 - Использование современных средств коммуникаций

Следует отметить, что интерес к технологическим инновациям у представителей разных стран проявляется по-разному (рис. 18). В частности, по всей выборке стремление быть в курсе технологических новинок, слежу за трендами в сфере технологий указали 18,8% респондентов. В то время, как среди трудовых мигрантов из Таджикистана это число гораздо ниже – всего 7,3%.

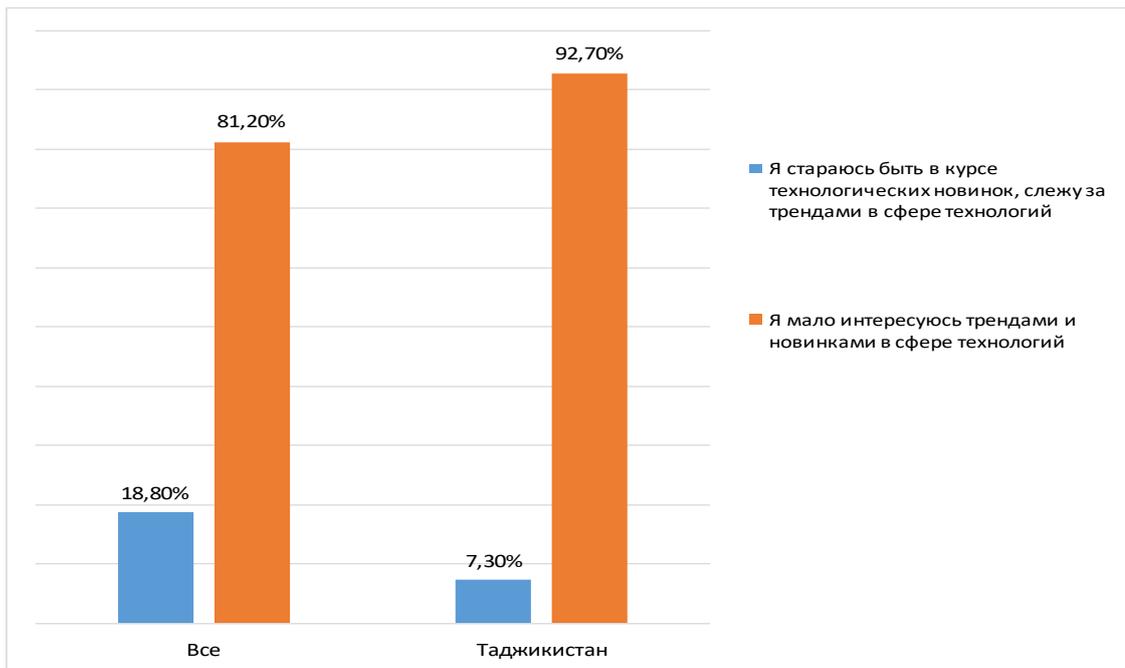


Рисунок 18 - Интерес к технологическим инновациям

С предыдущим вопросом коррелируют показатели, отражающие сложности в использовании современных технологий (рис. 19).

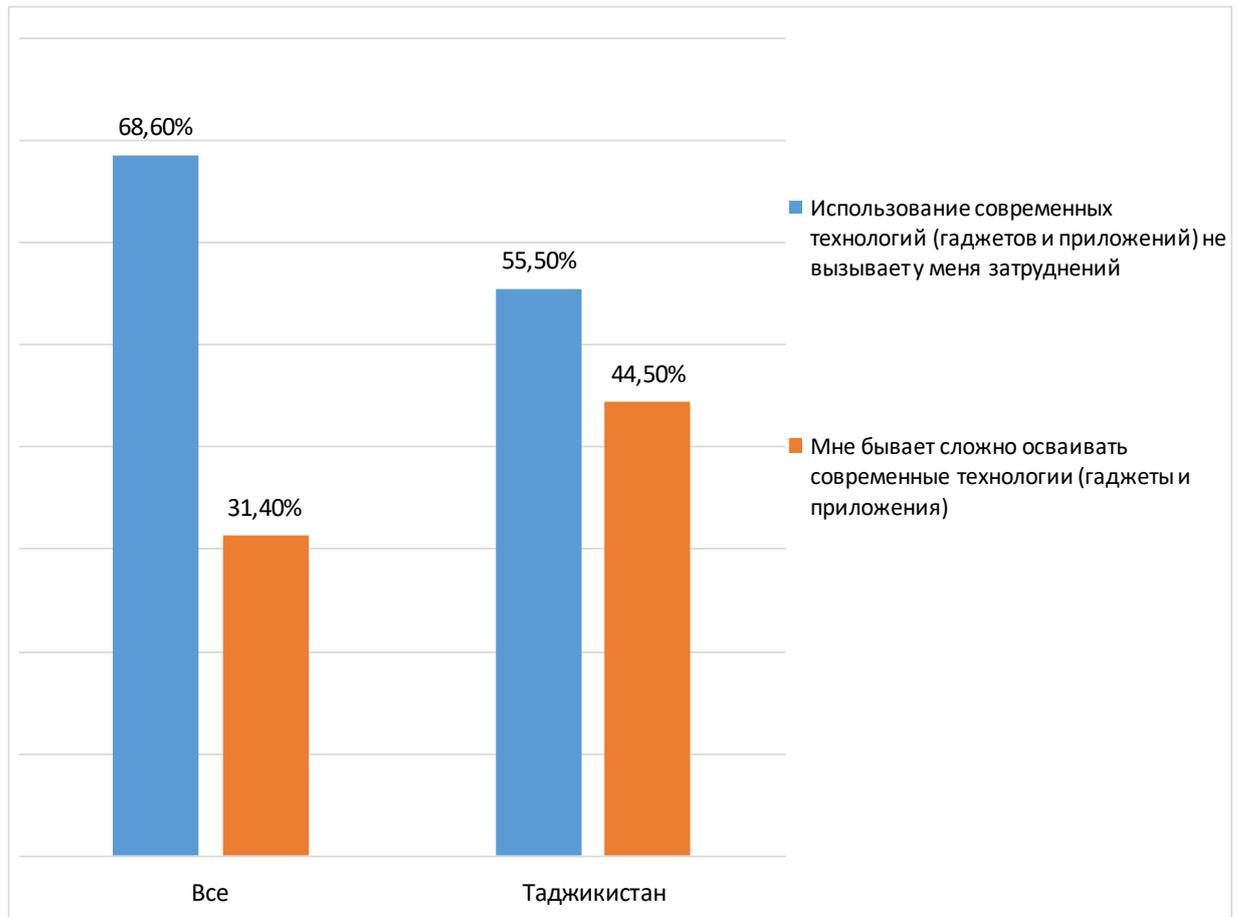


Рисунок 19 - Сложности в использовании современных технологий

Среди таджиков гораздо больше тех (по сравнению со всей выборкой), кому бывает сложно осваивать современные технологии (гаджеты и приложения)» - их 44,5% по сравнению с 31,4% по всей выборке.

Говоря о том, насколько регулярно используются различные цифровые каналы для общения с друзьями, родителями, например, электронные письма, блоги, форумы, или различные приложения, респонденты дали следующие варианты ответов (рис. 20).

Результаты свидетельствуют о достаточно высокой степени регулярности использования цифровых каналов коммуникации.

Отвечая на вопрос «Используете ли Вы цифровые технологии для совместной работы с коллегами внутри организации, в которой Вы

трудитесь?», респонденты из Таджикистана существенно реже выбирали положительные ответы (рис. 21).

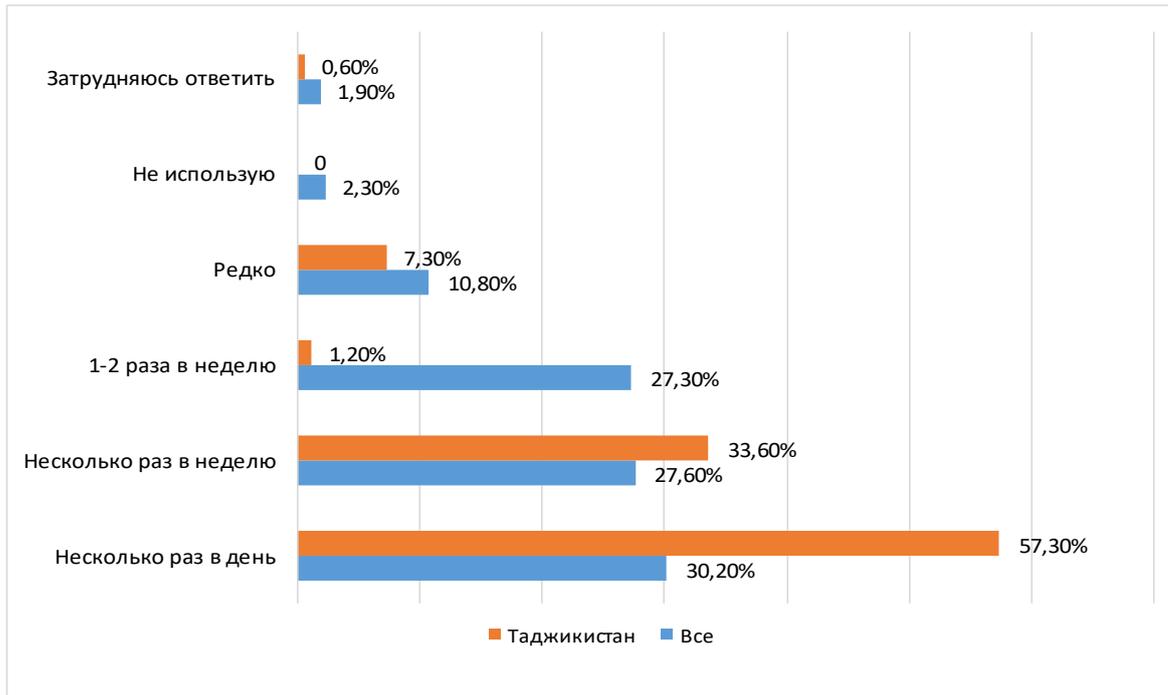


Рисунок 20 - Распределение ответов на вопрос «Насколько регулярно Вы используете различные цифровые каналы для общения с друзьями, родителями, например, электронные письма, блоги, форумы, или различные приложения?»

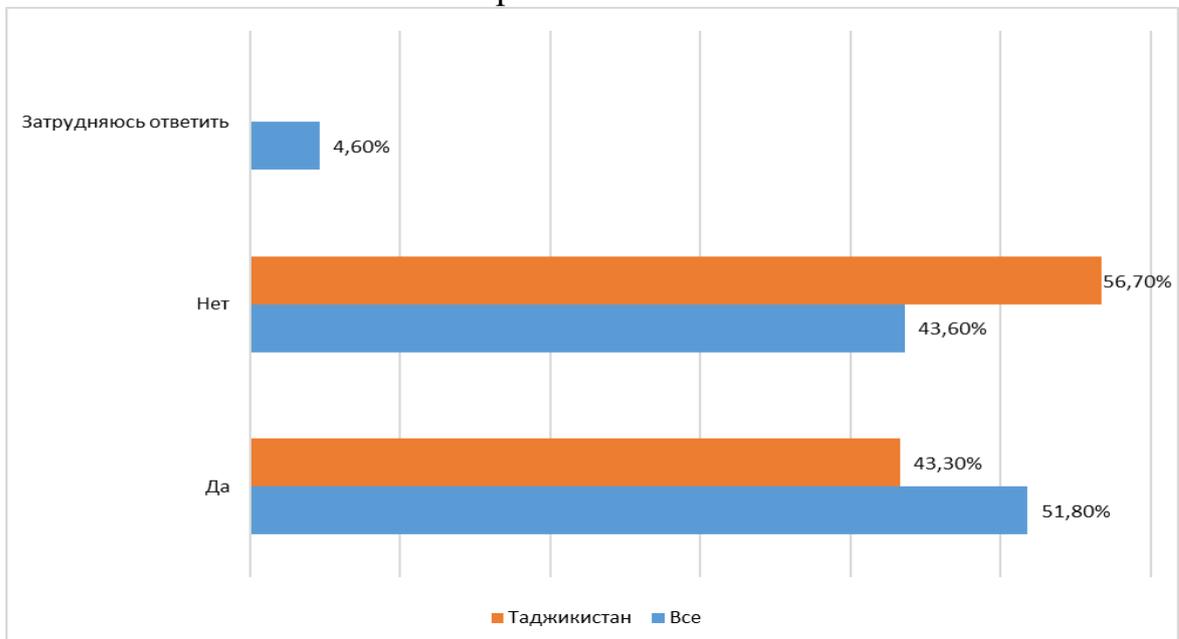


Рисунок 21 - Распределение ответов на вопрос «Используете ли Вы цифровые технологии для совместной работы с коллегами внутри организации, в которой Вы трудитесь?»

Трудовые мигранты из Таджикистана преимущественно не используют цифровые технологии в процессе взаимодействия со своими коллегами на работе.

Аналогичные ответы получены на вопрос, который касается использования цифровых технологий в своей непосредственной трудовой деятельности (рис. 22)

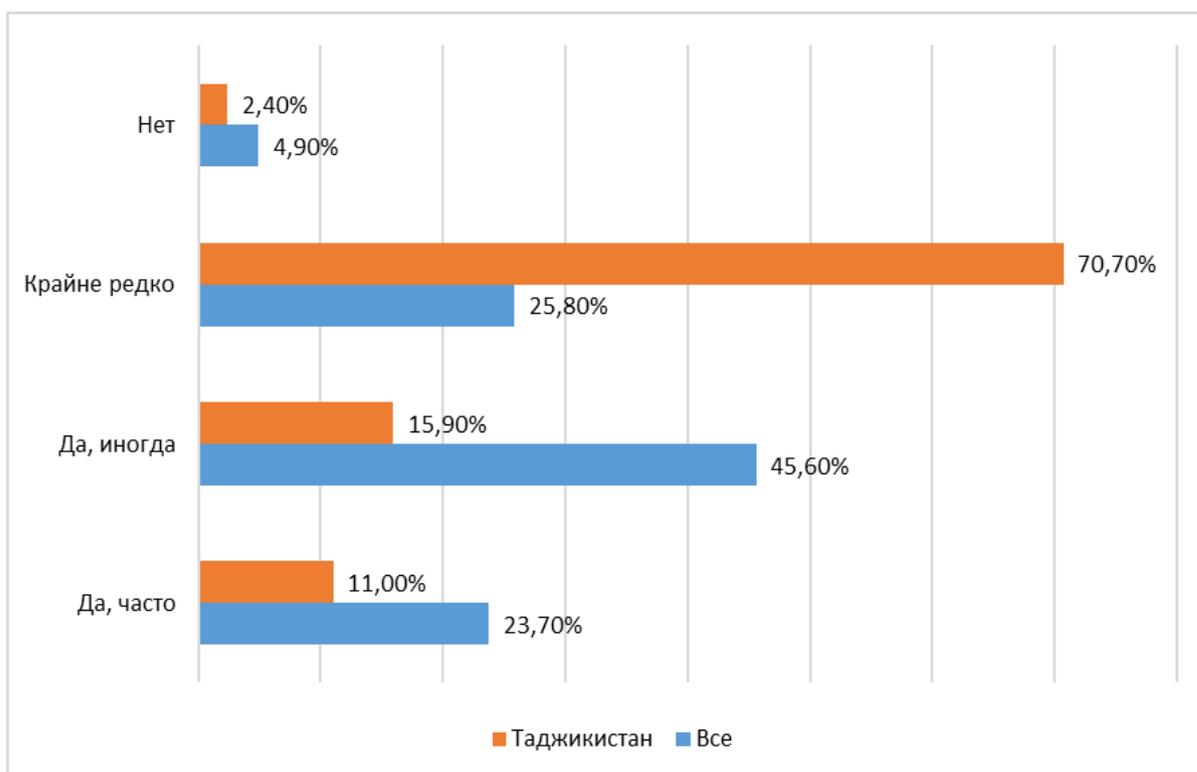


Рисунок 22 - Распределение ответов на вопрос «Используете ли Вы цифровые технологии в своей непосредственной трудовой деятельности?»

Трудовые мигранты из Таджикистана отмечают, что используют цифровые технологии в своей непосредственной трудовой деятельности редко.

Готовность развивать свои навыки применения цифровых технологий оценивается респондентами из стран Центральной Азии примерно одинаково (рис. 23). Подавляющее большинство отмечает, что не занимаются этим, прежде всего, потому что на это не хватает времени, либо потому что им это не нужно.

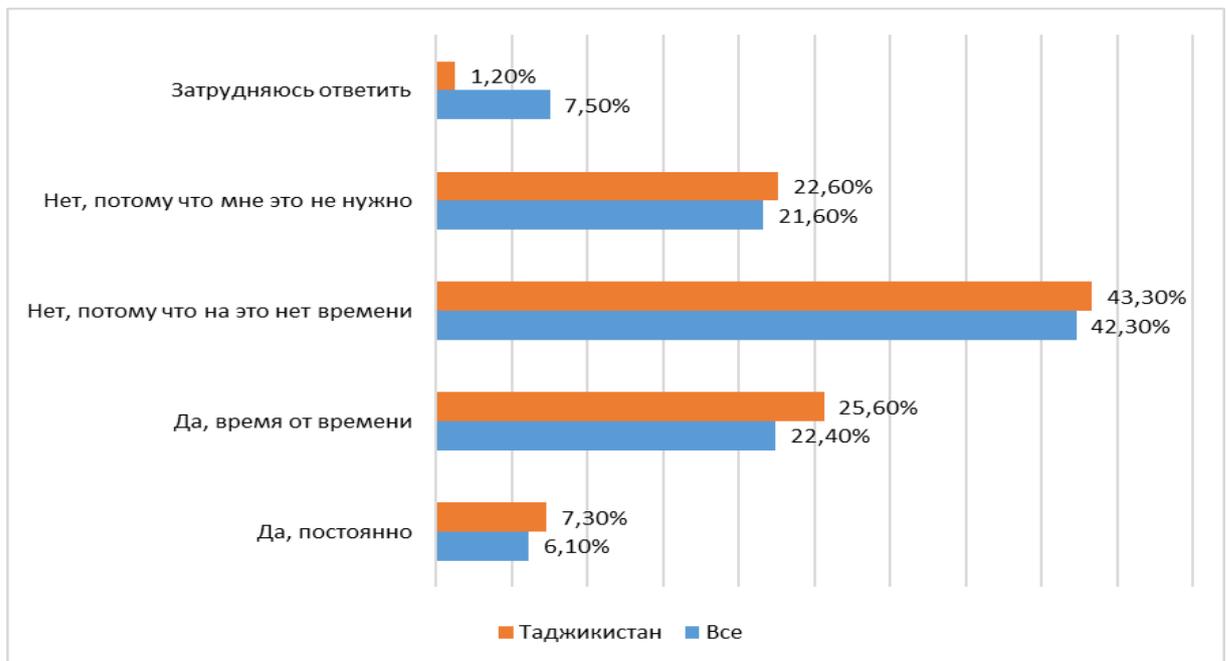


Рисунок 23 - Распределение ответов на вопрос «Развиваете ли Вы свои навыки применения цифровых технологий?»

Почти единогласно респонденты назвали смартфон в качестве инструмента для поиска информации. А для того, чтобы найти подходящие информационные ресурсы, которые можно использовать в своей работе, или повседневной жизни, респонденты время от времени используют интернет (рис. 24).

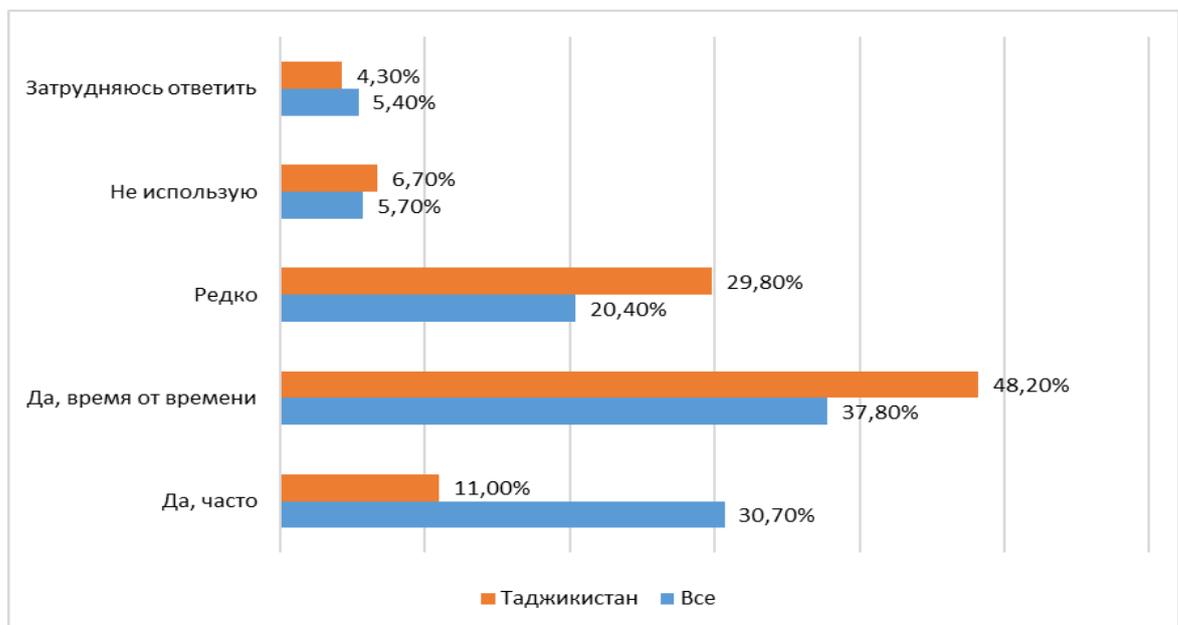


Рисунок 24. Распределение ответов на вопрос «Используете ли Вы интернет, чтобы найти подходящие информационные ресурсы, которые можно использовать в своей работе, или повседневной жизни?»

Важно отметить, что трудовые мигранты из Таджикистана обладают крайне низкими знаниями и навыками в сфере информационной безопасности (рис. 25). Больше половины респондентов не знают, как обеспечить конфиденциальность персональных данных при использовании цифровых технологий.

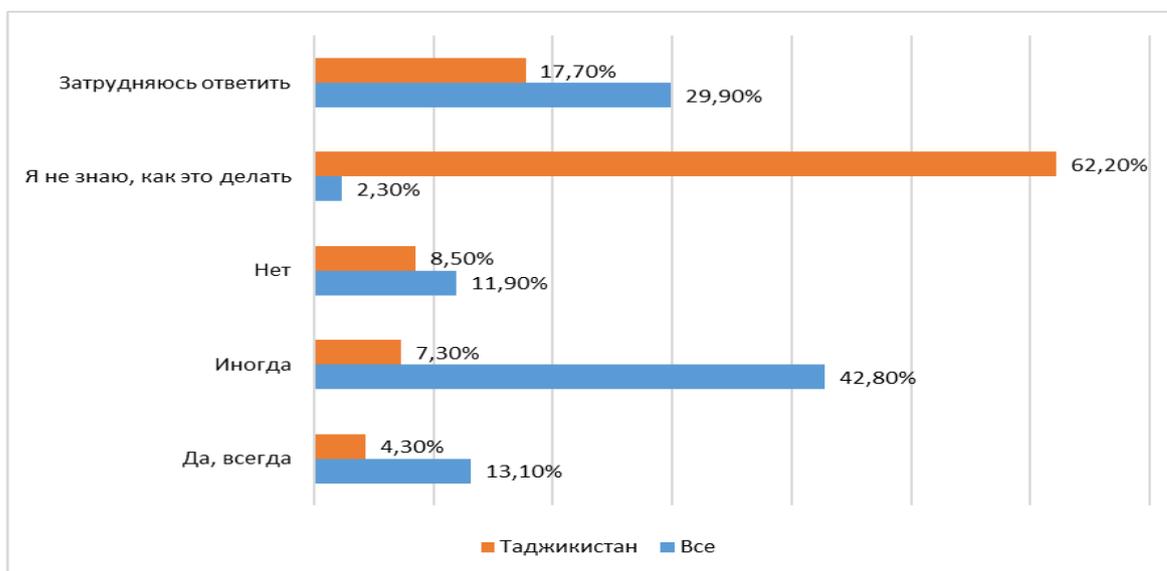


Рисунок 25 - Распределение ответов на вопрос «Соблюдаете ли Вы условия информационной безопасности (конфиденциальность) Ваших данных?»

В целом и все респонденты, и непосредственно трудовые мигранты из Таджикистана оценивают уровень своей цифровой грамотности на среднем уровне и ниже (рис. 26).

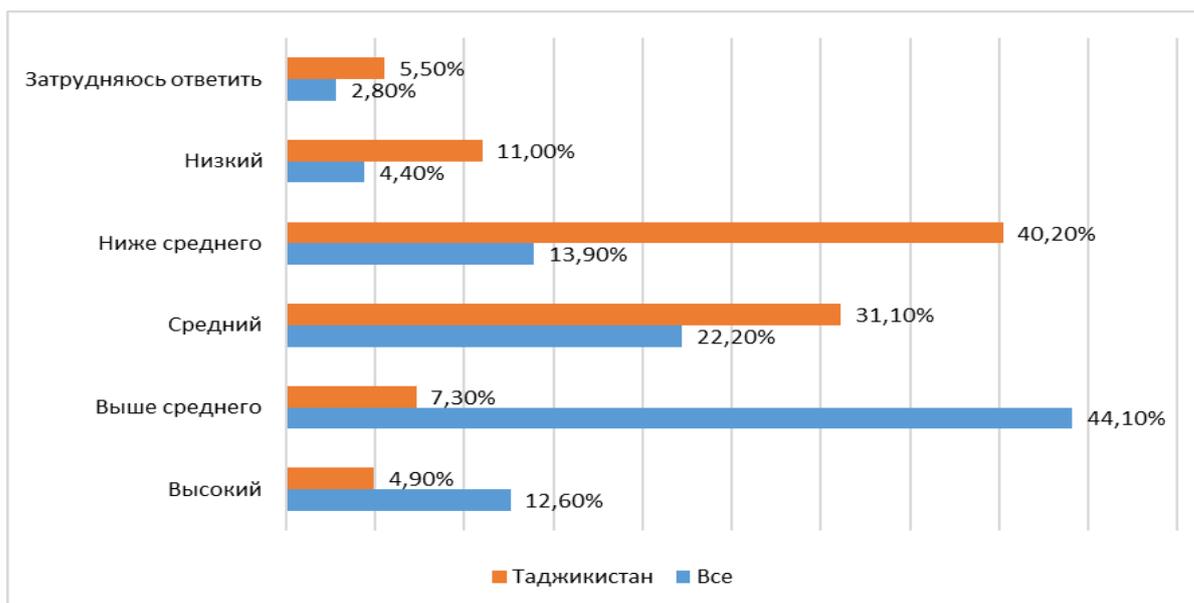


Рисунок 26 - Распределение ответов на вопрос «Как бы Вы оценили уровень своей цифровой грамотности?»

Полученные результаты свидетельствуют о недостаточно высоком уровне цифровой грамотности трудовых мигрантов из стран Центральной Азии и непосредственно из Таджикистана. Отчасти это связано с низким уровнем профессиональной квалификации тех, кто выезжает в Россию на заработки. С другой стороны – с тем, что цифровые компетенции не нужны и не применяются в работе.

Вместе с тем, следует отметить, что цифровая грамотность – это не только фактор трудовой производительности и расширения профессиональных возможностей на принимающем рынке труда, но и фактор личной безопасности, как в вопросах передачи персональных данных, так и в вопросах международных финансовых трансферов, пользования банковскими и иными финансовыми услугами, государственными цифровыми сервисами, в том числе, касающимися регулирования миграции.

С учетом вышеизложенного переходим к совершенствованию технологий работы с трудовыми мигрантами на основе цифровых решений.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ РАБОТЫ С ТРУДОВЫМИ МИГРАНТАМИ НА ОСНОВЕ ЦИФРОВЫХ РЕШЕНИЙ

3.1. Проблемы развития системы управления трудовой миграцией в регионах Российской Федерации

Система управления трудовой миграцией, по мнению автора, представляет собой совокупность законодательного и административного регулирования миграционных процессов, включая создание механизмов квотирования, привлечения мигрантов, их адаптации, интеграции в трудовые процессы принимающего государства и учет, основанные на разработке и применении цифровых технологий для облегчения проводимых миграционных мероприятий и процессной стабилизации.

Поэтому на рис.27 представим систему управления трудовой миграцией.

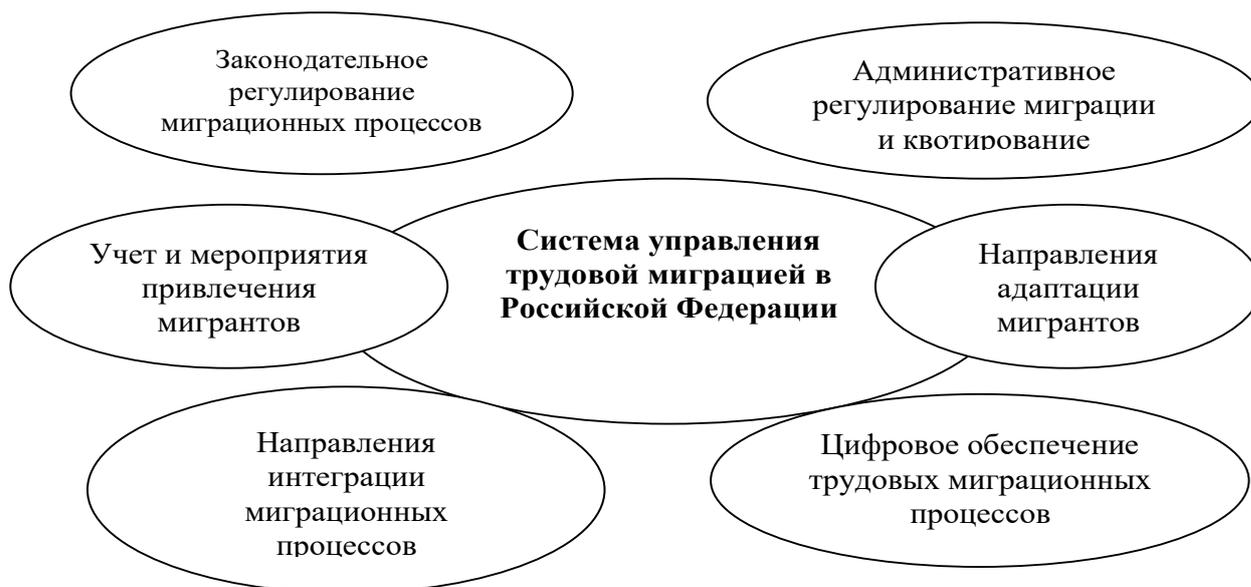


Рисунок 27- Система управления трудовой миграцией в регионах РФ

Рассмотрим каждое из направлений более подробно.

1. Законодательное регулирование миграционных процессов.

В современном мире Россия является одной из крупнейших принимающих трудовых мигрантов стран. Как любое явление миграция имеет позитивные и негативные последствия. Миграция, безусловно,

способствует культурному обмену, стабилизации демографического фона государства, налаживанию экономических связей и обмену знаниями.

Однако, следствием этого социального явления зачастую является нарушение законодательства Российской Федерации, рост межнациональной и религиозной напряженности, опасность террористических атак. Тем более очевидны эти издержки в периоды больших миграционных движений.

По данным «Управления ООН по делам беженцев, за период с января по ноябрь 2021г. покинуть свои дома были вынуждены более 84 миллионов человек. Этот показатель выше уровней 2020 и 2019гг., которые в свое время то же были рекордными»¹²¹.

Эксперты организации называют увеличение потока мигрантов беспрецедентным на фоне ограничительных мер, связанных с COVID-19. По их мнению, такое движение вызвано изменением климата и гуманитарным кризисом на фоне локальных вооруженных конфликтов. Только взвешенная, продуманная, нормативно выверенная позиция мирового сообщества и государств по отношению к миграционной политике обеспечит ее максимальный положительный эффект.

Некоторые международные нормативно-правовые акты предлагают ряд дефиниций, дающих исчерпывающие содержательные характеристики явления, таким образом, призывая государства к единому пониманию, статистической и правовой оценке миграционных потоков. Так, Международная конвенция «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» дает определение трудящемуся-мигранту как лицу, «которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является»¹²².

¹²¹ Итоги 2021 года: число мигрантов и беженцев в мире побило рекорд - URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/12/1416332> (дата обращения: 12.02.2022 г.).

¹²² Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 г.) - URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2561306/> (дата обращения: 12.02.2022 г.).

Трудовые мигранты также иногда упоминаются в документах как «иностранцы работники» или «(временные) работники по контракту». Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам определяет «международный поток мигрантов» как число международных мигрантов, въезжающих в страну (иммигрантов), или число международных мигрантов, покидающих страну (эмигрантов) в течение определенного периода. Кроме того, существует понятие «запас (накопленный запас) международных мигрантов», то есть общее число международных мигрантов в стране в данный момент времени, которые когда-либо меняли страну своего обычного проживания.

Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства закреплены в Конституции Российской Федерации¹²³. Основным законом государства гарантирует распространение на иностранных граждан принципов равноправия независимо от национальной принадлежности и от страны происхождения лица; иностранные граждане обладают правами и несут обязанности наравне с гражданами страны, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами или международными договорами.

В статье 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» указано, что «работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента»¹²⁴.

¹²³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Ст. 62, 45 - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 12.02.2022 г.).

¹²⁴ Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021). С. 13. Трудовая деятельность иностранных граждан в Российской Федерации - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/c137c6f6b6afe76bc2b195f1d1743662a5fc3d372/ (дата обращения: 12.02.2022 г.).

Примечательно, что на региональных сайтах Главного управления Министерства внутренних дел закон размещен с комментариями и необходимыми ссылками на другие важные в данном вопросе нормативно-правовые акты.

Таким образом, Министерство внутренних дел, его региональные подразделения ведут информационно-просветительскую работу среди мигрантов, в целом, выступают активными субъектами помощи и поддержки трудовым мигрантам, но также отслеживания соблюдения законности и правопорядка в районах пребывания иностранных граждан.

Тем не менее, государство обратило внимание на рост криминализации в среде мигрантов с высокой латентностью совершаемых преступлений, распространение нелегальной трудовой миграции. Преступность среди мигрантов увеличилась на 6%, а абсолютное большинство преступлений (78,3%) в России в 2021 году совершено мигрантами¹²⁵.

Преступления экстремистского характера увеличились в 2021 году на 25%. Есть прямые указания на то, что большинство из них совершено при непосредственном участии или даже инициативе иностранных граждан.

Поэтому, в начале 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин призвал правоохранительные органы государства внимательнее отслеживать проявления экстремизма и терроризма в среде мигрантов и безапелляционно высылать без права повторного въезда в Россию¹²⁶.

Законодательная база также нуждается в соответствующей корректировке.

Юристы говорят о том, что положения статьи 327 УК РФ¹²⁷ утратили свою эффективность и нуждаются в пересмотре. Сеть Интернет все активнее

¹²⁵ Преступность среди мигрантов в России за год выросла на 5,9 процента - URL: <https://ria.ru/20220118/prestupnost-1768445652.html> (дата обращения: 12.02.2022 г.).

¹²⁶ Путин призвал МВД высылать мигрантов из страны за экстремизм - URL: <https://www.rbc.ru/politics/17/02/2022/620e290d9a79477ade256877> (дата обращения: 4.02.2022 г.).

¹²⁷ «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.01.2022). Статья 327. Подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/eb1160e707f86680589d651351beda77dbbde1f5/ (дата обращения: 4.02.2022 г.).

предлагает ресурсы и предложения изготовления подложных документов, необходимых для приезда в страну (например, Darknet)¹²⁸.

В 2019 году в миграционное законодательство был внесен ряд поправок, по которым регионы получили разрешение ограничивать прием мигрантов по своему усмотрению. Как результат: был увеличен авансовый платеж за патент; в строительной сфере количество трудовых мигрантов не должно превышать 80 %.

Сахалин и Якутия запретили иностранцам работать в охранных ведомствах, на добыче золота, в здравоохранении, образовании; в 39 сферах деятельности не принимает мигрантов Новосибирск; в Калужской области введены запреты на ряд сфер деятельности для мигрантов. С 1 сентября 2022 года будет ограничена¹²⁹ или даже запрещена (законопроект в государственной Думе на рассмотрении)¹³⁰ работа в службе такси для трудовых мигрантов во всех регионах.

В течение 2019 года к ответственности были привлечены 76 тысяч нарушителей миграционного законодательства, в том числе 25 тысяч иностранцев. Концентрация нелегалов взаимосвязана с ростом террористических преступлений. В 2021 году в Уральском федеральном округе они выросли на 15%. Правонарушения, совершаемые мигрантами, воспринимаются как риск дестабилизации этнополитического процесса во многих регионах государства. Председатель Совета безопасности Н. Патрушев предупредил о росте нелегальной миграции в Уральском

¹²⁸ Кежов А.А. Проблемы реализации политики противодействия незаконной миграции // В книге: Деятельность органов внутренних дел по противодействию криминальным проявлениям в миграционной среде. Материалы заочного внутриведомственного Круглого стола. Санкт-Петербург, 2020. С. 80-85.

¹²⁹ Проект Федерального закона N 1256989-7 «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» - URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/71102.html/> (дата обращения: 4.02.2022 г.).

¹³⁰ Законопроект № 481004-7 О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации - URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/481004-7> (дата обращения: 4.02.2022 г.).

федеральном округе, которому способствуют этнические преступные группировки¹³¹.

Нелегальная миграция препятствует интеграции трудовых мигрантов, влечет за собой нарушение их прав и распространение подневольного труда, втягивает их в криминальную деятельность, а также превращает их в доступный и безответный объект для всякого рода преступлений – от взяток и поборов до прямых грабежей и насилия.

Эксперты оценивают положение незаконных трудовых мигрантов в России как наиболее массовый случай нарушения прав человека в постсоветский период¹³².

По данным Международной организации труда более 25 миллионов человек в мире заняты принудительным трудом, причем большинство из них стали жертвами торговли людьми. В базу Международной организации миграции включено более 11 500 случаев трудовой эксплуатации жертв торговли людьми в Европе и Центральной Азии – преимущественно бывших республиках Советского Союза.

От общего числа жертв 17 % составили дети, 86 % были вывезены в другие страны, среди которых чаще всего страной назначения была Россия. На сексуальную эксплуатацию приходится 14% случаев принудительной эксплуатации, на принудительную трудовую – 86%¹³³. Чаще всего подневольный труд используется в строительстве, промышленном производстве и сельском хозяйстве.

Для того чтобы конституционные права граждан России и иностранных граждан в Российской Федерации полностью реализовывались, минимизировался уровень межнациональных конфликтов и иных криминогенных ситуаций, связанных с трудовыми мигрантами, необходимо

¹³¹Патрушев заявил о напряженной ситуации на Урале из-за масштабного миграционного потока - URL: <https://tass.ru/politika/13756157>

¹³² Паскачев А. Б. Террористические риски и миграционная безопасность. М., 2019. С. 145.

¹³³ Шкрабтак Н.В., Зинченко М.В., Григорьева В.З., Пеков Д.Б. Трансформация глобальной миграции. Благовещенск, 2021. С. 68-71.

вести масштабную просветительскую работу, оказывать квалифицированную правовую помощь всем нуждающимся.

Региональные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации размещают на своих сайтах информацию об организациях, признанных судами на территории нашего государства экстремистскими и террористическими; информацию о религиозных организациях, чья деятельность также запрещена в стране; а также реестр сайтов в Интернет и сетевых адресов, содержащих информацию, распространение которой запрещено в Российской Федерации. Можно ознакомиться с этой практикой на примере сайта Министерства внутренних дел по Республике Коми¹³⁴.

Проблемы в этом структурном элементе, на наш взгляд, заключаются в несвоевременности издания ряда нормативных актов в отношении трудовой миграции и некоторых законодательных несоответствиях в отношении патентного права.

2. Административное регулирование миграционных процессов и квотирование.

В этих условиях квотирование следует рассматривать как традиционный механизм регулирования иммиграции. Из-за демографического спада и нехватка трудовых ресурсов в странах в сочетании с ростом нелегальной иммиграции обусловили тенденцию к отказу от ограничительных методов регулирования миграции в пользу более «четких и адресных» инструментов.

Однако квотирования связано с многими проблемами. Первая проблема считается занижение квоты, когда, несмотря на реально значительно большую потребность работодателей в привлечении иностранных работников, она не выбирается по причине административных условий. Так, одним из условий предоставления субсидий из бюджета России

¹³⁴Министерство внутренних дел по Республике Коми - URL: <https://11.xn--b1aew.xn--plai> (дата обращения: 4.02.2022 г.).

на снятие напряженности на рынке труда было предложение субъекта РФ об уменьшении, установленных численности привлечения иностранной рабочей силы.

Другим направлением считается изменения порядка выдачи разрешений на работу иностранным гражданам, то есть «безвизовикам». Вторая проблема связано с административными ограничениями величины квоты, а также частичным определением потребности рынка труда в рабочей силе, учитывая зависимость между количеством безработных и величины квот, имеющий прямо пропорциональную тенденцию. В целом механизм квотирования не только не защищает рынок труда России, но и выступает его дестабилизатором и приводит к его деформации в реальных условиях.

Оценивая решения задач реализации социально-экономического развития РФ, невозможна без привлечения иностранной рабочей силы. Поэтому целесообразно изменить механизм совершенствования квотирования привлечения иностранной рабочей силы в России на основе сужение сферу квотирования привлекаемой иностранной рабочей силы и контроля за выдачей разрешений на работу по отдельным видам экономической деятельности по отдельным профессионально-квалификационным группам с учетом безработицы.

Россия занимает первое место среди крупнейших европейских миграционных коридоров, как принимая трудовых мигрантов из бывших советских республик, так и являясь для них страной последующего транзита в государства Западной Европы и Америки.

Перемещения не всегда связаны напрямую с желанием трудоустройства, растет число новых перемещений в связи с конфликтами и насилием. В 2018 году РФ, Испания и Италия по данным МОМ

зарегистрировали свыше 3 миллионов новых перемещений, связанных с бедствиями¹³⁵.

Всего по статистике, предлагаемой Министерством внутренних дел (МВД) Российской Федерации, за январь-сентябрь 2021 года в стране общая численность трудовых мигрантов составила 6,5 миллионов человек¹³⁶. По данным МВД, больше всего иностранцев приехало в Россию на работу¹³⁷ из Узбекистана (3 054 180 человек); Таджикистана (1 597 481 человек); Кыргызстана (623 465 человек); Армении (298 801 человек) и Азербайджана (185 752 человека).

В таблице 3.1 приведены данные по квотам на пребывание иностранной рабочей силы в федеральных округах Российской Федерации на 2022 год.

Таблица 3.1

Квоты на пребывание иностранной рабочей силы на 2022 год по
федеральным округам Российской Федерации

№ п/п	Федеральный округ	Квота, штук
1	Центральный	5 015
2	Северо-Западный	1 930
3	Южный	1 815
4	Северо-Кавказский	1 100
5	Приволжский	3 695
6	Уральскому	1 385
7	Сибирский	2 120
8	Дальневосточный	1 895

Регионы существенно снизили квоты на пребывание иностранной рабочей силы. Согласно Распоряжению Правительства России квота на выдачу разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без

¹³⁵ Доклад о миграции в мире 2020 Международной организации по миграции (МОМ) - URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/final-wmr_2020-ru.pdf (дата обращения: 4.02.2022 г.).

¹³⁶ Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - сентябрь 2021 года с распределением по странам и регионам - URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/26510325/> (дата обращения: 4.02.2022 г.).

¹³⁷ Статистические сведения по миграционной ситуации - URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 14.01.2022 г.).

гражданства на 2022 год составляет всего 18 955 штук, что почти в 2 раза меньше квоты, выделенной на 2021 год¹³⁸.

3. Нормализация демографической ситуации и привлечения трудовых мигрантов.

Объективная основа привлечения трудящихся мигрантов – неблагоприятная демографическая ситуация в России. Например, в южном макрорегионе миграционные процессы действуют в сторону омоложения населения и увеличения среднего показателя мигрантов с высшим образованием. Краснодарский край к 2019 году приобрел 14 727 человек с высшим профессиональным образованием (52,3% от совокупного количества мигрантов)¹³⁹.

Общественное настроение россиян также складывается не в пользу трудовых мигрантов. Причин этому достаточно: приток трудовых мигрантов в регионы влечет сокращение рабочих мест и снижение средней заработной платы в основных отраслях и в рабочих профессиях; несовпадение или даже диссонанс в культурно-ценностном понимании мира между мигрантами и местным населением часто приводит к конфликтам, особенно в молодежной среде.

При опросе молодежи Краснодарского края, проведенном политологами Кубанского государственного университета в 2018 году, выбрали вариант ответа «Трудовая миграция – реальная проблема, приезжие занимают рабочие места местных» 33,6 % респондентов; 61,2 % назвали наиболее подходящей для края стратегией ограничения миграции; 28,8 % полагали, что мигранты, скорее, препятствуют развитию региона¹⁴⁰. Данное восприятие миграции имеет фактические подтверждения.

¹³⁸ Распоряжение Правительства РФ № 2856-р от 11.10.2021 г. «О размере квоты на выдачу разрешений на временное проживание в России иностранным гражданам по регионам» - URL: <https://migrantmedia.ru/kvoty-na-rvp-2022-raspredelenie-kvot-na-rvp-na-2022-god-rasporyazhenie-pravitelstva-o-razmere-kvoty/> (дата обращения: 14.01.2022 г.).

¹³⁹ Тарасова Т.Т. Влияние миграционного движения Южного федерального округа на социально-демографическое развитие макрорегиона // Экология. Экономика. Информатика. Серия: Системный анализ и моделирование экономических и экологических систем. 2019. Т. 1. № 4. С. 194-197.

¹⁴⁰ Костенко Ю.В. Реформа институтов и технологий миграционной политики в Краснодарском крае (2018-2020 гг.) // Общество: политика, экономика, право. 2020. № 5 (82). С. 38-43.

Эти показатели являются непосредственным результатом вектора миграционной политики, выбранной Российской Федерацией. Российский рынок труда открыт для граждан государств Евразийского экономического союза (ЕАЭС), упрощен режим для трудовых мигрантов из Азербайджана, Молдовы, Республики Таджикистан, Республика Узбекистан и Украины.

Важно заметить, что систематически вводятся дополнительные благоприятствующие мероприятия, направленные на привлечение мигрантов из стран СНГ. Так, в октябре 2021 года Премьер-министр России Михаил Мишустин подписал постановление о запуске пилотной программы по въезду десяти тысяч узбекских мигрантов на российские стройки¹⁴¹. Рабочих мигрантов из Узбекистана привлекает 21 строительная фирма. При этом некоторые процедуры оформления документов перенесли в саму республику.

Трудящиеся-мигранты из стран дальнего зарубежья имеют для вхождения на российский рынок труда как административные (регистрация, квоты), так и экономические (цена патента и разрешения на работу) барьеры.

Основными регионами концентрации трудовых мигрантов в России являются г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ленинградская область, Краснодарский край, Самарская область, Новосибирская область, Республика Татарстана и Иркутская область.

Система мигрантозависимой экономики РФ является основой массового привлечения и широкого использования бесправной и дешевой иностранной рабочей силы в отраслях. К ним относятся, «строительство и ремонтные работы, торговля и общественное питание, сельское и лесное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство»¹⁴².

4. Адаптация трудовых мигрантов. В направлении привлечения и адаптации мигрантов необходимо развивать общественно-государственное

¹⁴¹ Постановление Правительства РФ от 6 октября 2021 г. N 1694 «О реализации пилотного проекта по привлечению граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности у российских юридических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере строительства, и о внесении изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. N 635-р» (документ не вступил в силу) - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402793843/> (дата обращения: 19.01.2022 г.).

¹⁴² Рязанцев С., Письменная Е. Международная трудовая миграция в Россию: тренды и регулирование // Международные процессы. 2019. № 4(59). С. 65-83.

партнерство, создавать социальную инфраструктуру, в том числе сети социально-ориентированных некоммерческих организаций в целях адаптации мигрантов¹⁴³.

Определенные шаги в этом направлении уже делаются. Федерация мигрантов России выполняет важнейший вышеперечисленный функционал¹⁴⁴, также создаются центры социальной адаптации мигрантов, нередко построенные по диаспоральному принципу. Например, центр социальной адаптации мигрантов Камчатского края¹⁴⁵.

Спектр предоставляемых услуг довольно широк: консультирование по российскому миграционному законодательству, помощь в постановке на миграционный учет, консультирование по российскому миграционному и трудовому законодательству и многое другое.

Важным направлением адаптации трудовых мигрантов, в России, как в стране с огромными территориями, является работа с и внутренними мигрантами. В периоды кризисов и нестабильного, неравномерного развития регионов потоки перемещения граждан с целью поиска работы, улучшения качества жизни увеличиваются. Непреложная истина заключается в том, что большинство мигрантов перемещается под влиянием социально-экономических мотивов.

В прошлом году внутренняя миграция в России была на самом низком уровне за девять лет: всего 3,52 миллиона человек переехали из одного региона в другой, тогда как в 2019 году их было 4,04 миллиона (падение на 13% в годовом исчислении), а годом ранее - 4,34 миллиона (снижение за два года на 20%).

Это результат пандемии и связанных с ней рисков и системы ограничений. Объективно ситуация показывает, что процесс внутренних перемещений трудовых ресурсов восстановится в прежних объемах,

¹⁴³ Ухина Н.И. Механизмы защиты прав мигрантов в Российской Федерации // Аллея науки. 2021. № 9(60). С. 1-7.

¹⁴⁴ Общероссийская общественная организация «Федерация мигрантов России» - URL: <https://www.fmr-online.ru/> (дата обращения: 19.01.2022 г.).

¹⁴⁵ Центр социальной адаптации мигрантов Камчатского края - URL: <https://agzanyat.kamgov.ru/migracionnaa-politika/centr-socialnoj-adaptacii-migrantov> (дата обращения: 19.01.2022 г.).

поскольку межрегиональная миграция в первую очередь направлена на повышение качества жизни переезжающего человека, а у многих россиян есть потребность в последнем.

Среди регионов, лидирующих по сальдо внутренней миграции (разнице между количеством прибывших и выехавших), такие южные регионы, как Севастополь, Адыгея, Краснодарский край и Крым, а также Ленинградская область и Московская область, то есть ближайшие к крупным городам¹⁴⁶.

Согласно статистике Росстата, чаще всего переезжают из региона в регион граждане от 30 до 34 лет (413 тысяч), чуть реже — от 20 до 24 лет (403 тысяч), то есть в максимально дееспособном и активном трудовом возрасте. Таким образом, миграция непосредственно влияет не только на численность, но и на структуру населения.

5. Интеграция в трудовые процессы. Специалисты предлагают на уровне субъектов федерации и муниципальных образований планировать реализацию ключевых мер по оптимизации интеграционных процессов трудовой миграции, снижению оттока трудоспособного населения и привлечению рабочей силы в населенные пункты, обеспечивая и предоставляя различные социальные гарантии.

«Осуществлять регулярный мониторинг, принимать активное участие в регулировании процессов трудовой миграции в муниципальных образованиях, отслеживать и контролировать миграционную ситуацию, отток и приток населения»¹⁴⁷. Неотложные меры необходимы к принятию государством в силу продолжающейся критической убыли населения в регионах Севера России.

Население Поморья к 2020 году уже сократилось на 20% и ближайшие прогнозы не утешительны. Ответ очевиден: необходимо создавать комфортные условия, принимать меры по развитию социальной инфраструктуры, созданию рабочих мест, а также учитывать ситуацию в

¹⁴⁶ Росстат назвал регионы с наибольшим оттоком населения - URL: <https://www.rbc.ru/politics/25/08/2021/611f9d769a7947f0341ce0ec> (дата обращения: 19.01.2022 г.).

¹⁴⁷ Якшибаева Г.В. Управление трудовой миграцией (на примере Российской Федерации) // Экономика и управление. 2020. № 1(151). -С. 124-129.

масштабе принимаемых решений в рамках миграционной политики государства.

Одна из фундаментальных проблем миграционной политики состоит в том, что рынки труда создают мощные выталкивающие и притягивающие силы, которые приводят к масштабному спросу на труд мигрантов во многих секторах и регионах.

В большинстве случаев именно государственная политика способна противостоять такому давлению со стороны рынка труда, обеспечивать прозрачность кадровой политики предприятий и организаций, содействовать максимальной интеграции мигрантов в российское социокультурное и правовое поле.

В современных условиях политики «открытых дверей» и межгосударственного интеграционного сотрудничества, благоприятствования внутригосударственным перемещениям граждан необходимо правильное управление миграционными процессами.

Объективность, но противоречивость миграционных процессов, задействованность в них этнических и религиозных факторов, пока еще не устраненные как в правовом, так и в организационном отношении возможности криминализации феномена, побуждают власти и общество совокупными усилиями действовать в направлении уравнивания миграционной ситуации, создания прозрачных механизмов помощи и поддержки перемещенным лицам.

6. Цифровое обеспечение миграционных процессов.

Весной 2019г. Правительством РФ были приняты «Стратегия пространственного развития страны и внесены изменения в Государственную программу: содействия занятости населения»¹⁴⁸. Также, утвержден план реализации первого этапа действующей концепции с целью оптимизации

¹⁴⁸ Государственная программа РФ «Содействия занятости населения»// <https://base.garant.ru/70643476/> (дата обращения: 19.02.2022 г.).

порядка предоставления госуслуг и внедрения современных цифровых платформ.

Применение современных цифровых технологий и ИТС играет важную роль для повышения эффективности административных процедур в сфере миграции, а также для профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства.

Цифровизация трудовых миграционных процессов рассматривается на основе оптимизации административных процедур, снижения организационно-финансовых издержек, профилактики коррупционных рисков, улучшения механизма планирования, прогнозирования и контроля миграционных процессов.

Важным в разработке приложения «Мигрант» считается создание новых баз данных на основе использования и модернизации действующей государственной системы миграционного учета, паспортно-визовых документов входит в единую систему «Мир».

Все регионы РФ имеют сайты и ресурсные платформы для информирования трудовых мигрантов, как международных, так и внутри региональных. Можно в виде направления оптимизации предложить создание Единой цифровой платформы миграционных процессов и трудовых ресурсов по регионам содержащий наряду с профилями иностранных граждан с биометрией, информацию об их правовом статусе и месте работы и жительства в РФ, доступ к госуслугам, включая возможность вносить обязательные платежи, заключать трудовые договоры с работодателями, подтверждать обучение и прочие в онлайн режиме с целью упрощения пребывания трудовых мигрантов в РФ.

Создаваемый банк данных в рамках цифровой платформы «должны передаваться в единый информационный регистр при помощи существующей системы межведомственного электронного взаимодействия России.

Нами выявлено, что темпы цифровой трансформации управления миграцией и миграционной сферы в основном замедляют такие факторы, как «отсутствие единых подходов к концепции цифровой трансформации миграционной сферы и конкуренция ведомств; трудности интеграции существующих сервисов и баз данных; уникальность профиля мигранта как цифрового субъекта в РФ».

На сегодня предприняты попытки концептуально обосновать и учитывать современные, место и роль фактора миграции в стратегии развития России и ее субъектов.

В целом разработанные цифровые платформы носят схематичный характер, а реальное продвижение экономико-правовых преобразований в сфере управления миграционными процессами требует оптимизации и учета трансформационных изменений в условиях многополярного мира.

3.2. Организационно-экономический механизм развития цифровых технологий работы с трудовыми мигрантами

В настоящее время технические и цифровые системы оценки мигрантов стали весьма эффективными для прогнозирования будущих экономических и социальных результатов их интеграции в принимающее сообщество на основе анализа результатов жизнедеятельности и социальной адаптации более ранних мигрантов. Большие данные позволяют использовать ненаблюдаемые характеристики для создания профилей рисков в различных областях жизни прибывающих граждан.

Зарубежный опыт показывает, что использование технологических инноваций является эффективным и перспективным методом работы с миграционными потоками в целом и отдельными гражданами в частности

В нескольких странах ОЭСР, особенно в странах наибольшего расселения, оценка и отбор мигрантов осуществляется на основе распределенных баллов для широкого спектра наблюдаемых характеристик и их взаимодействия. Балльные системы часто опираются на сложные

статистические модели, которые предсказывают успешную интеграцию на рынке труда на основе результатов предыдущих мигрантов. При этом они не пытаются предсказать способность мигранта адаптироваться к принимающему обществу или будущему индивидуальному поведению.

Использование больших данных и персональных данных для выявления рисков безопасности уже используется при оформлении виз потенциальным мигрантам. Министерство внутренних дел Соединенного Королевства использует так называемый «поточный инструмент» для всех запросов на получение визы, при этом заявки классифицируются в соответствии с их уровнем риска, а затем направляются работникам визовых центров и аккредитованных агентств для дальнейшей обработки.

В Канаде автоматизированные системы принятия решений используются для проверки национальной безопасности, в Соединенных Штатах используются аналогичные инструменты, а также требуется информация в социальных сетях от тех, кто планирует въехать в страну.

Кроме того, все более доступны технологии для оценки заявлений просителей убежища путем анализа выражений лица во время слушаний по вопросам предоставления убежища для определения честности и правдивости. В настоящее время Швейцария тестирует систему, основанную на больших данных и алгоритм с использованием машинного обучения для улучшения соответствия между характеристиками беженцев и подходящими местами переселения с целью улучшения результатов их интеграции на рынке труда.

«Цифровые личности» все больше и больше внедряются в повседневную жизнь с помощью профилей в социальных сетях, истории поиска, местоположения GPS и предпочтений в онлайн-покупках, предоставляя огромное количество данных. Национальные правительства начинают полагаться на эти источники в управлении миграцией, например, путем мониторинга поисковых запросов в Интернете и социальных сетях для прогнозирования миграционных потоков. В Австрии, Германии, Дании,

Норвегии, Швеции и Нидерландах власти уполномочены конфисковать электронные устройства просителей убежища, которые не могут или не желают предъявить документы, подтверждающие их личность и национальность. В настоящее время некоторые страны требуют, чтобы заявители на получение виз предоставляли доступ к своим аккаунтам в социальных сетях.

В ряде стран ОЭСР, особенно в Соединенных Штатах, где действует система электронной проверки, онлайн-инструменты позволяют работодателям подтверждать правовой статус и право потенциальных работников иностранного происхождения, при этом использование работодателем технологических систем становится все более обязательным. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что внедрение системы электронной проверки привело к улучшению результатов на рынке труда среди работников, которые, вероятно, будут конкурировать с нелегальными иммигрантами. Изменения в странах, не являющихся членами ОЭСР, показывают, что системы наблюдения могут пойти еще дальше. 200 миллионов камер видеонаблюдения в Китае и расширенные возможности распознавания лиц позволяют правительству в мельчайших деталях отслеживать местонахождение и передвижения как своих граждан, так и мигрировавших.

Профили больших данных позволяют осуществлять мониторинг и оценку в режиме реального времени, а также целенаправленные мероприятия, которые являются экономически эффективными и мало затратными, что приводит к улучшению результатов интеграции, повышению экономических выгод и социальной сплоченности, а также снижению рисков безопасности, связанных с миграцией. Это может привести к более открытой и активной миграционной политике, в то время как использование алгоритмов и автоматизация обработки виз и видов на жительство могут помочь лицам, принимающим решения, сократить время и затраты на ручную обработку документов.

Большие данные также используются для руководства процессом принятия государственных решений за пределами миграции. Полиция по всему миру использует большие данные для создания прогнозного картирования преступлений; прогнозная аналитика используется Налоговым агентством Канады для решения проблем несоблюдения; в частном секторе большие данные используются в страховой отрасли для содействия андеррайтингу, оценке, маркетингу и урегулированию претензий.

Организационно-экономический механизм повышения эффективности управления трудовой миграцией на основе цифровых решений, по нашему мнению, требует пересмотра существующих подходов и методов регулирования миграционных процессов.

С учетом развития цифровых технологий и тенденций цифровизации сферы миграции назрела необходимость аккумуляции и синтеза существующих цифровых продуктов и технологий в единую эко-систему, способную удовлетворить потребности мигранта в необходимых ему сервисах, информационных потоках и продуктах. Авторское видение эко-системы представлена на рисунке 28.

Следует подчеркнуть, что отдельные элементы представленной экосистемы уже имеют успешную практику самостоятельного функционирования. Так, в частности, в Якутии для мигрантов разработали бесплатное мобильное приложение «Содружество» для устройств на iOS и Android, помогающий пользователям найти необходимую информацию и практические рекомендации по оформлению документов, трудоустройству, а также сведения о возможности получения медицинских и образовательных услуг, социальной и правовой поддержки.

Также пользователям этой приложении доступны услуги по проверке готовности документов, подлинности патента и разрешения на работу, запрета на въезд в РФ, штрафов ГИБДД и другое. При этом иностранцы с помощью данного приложения смогут ознакомиться с базой вакансий Якутии, направить работодателю резюме для рассмотрения и трудоустроится.



Рисунок 28 - Цифровая эко-система управления трудовой миграцией

Источник: разработано автором

Анализ показывает, что в апреле 2021г. торгово-промышленная палата Ленинградской области представила мобильное приложение для трудовых мигрантов «Салампорт». Он направлен для упрощения и легализации пребывания мигрантов на территории РФ. «Скачивая приложение на телефон, у иностранного работника появляется бесплатный доступ к обновляющегося банку вакансий. В целом, у иностранца доступна полная информация о том, в каких сферах и организациях требуются работники. Кроме того, мигрант также может воспользоваться и другими услугами, относительно аренды жилья, перевести деньги, получить патент, купить авиа- или железнодорожные билеты и др.».

В системе международного взаимодействия можно отметить следующие проекты:

1. С 1 июля 2021г. в странах ЕАЭС функционирует совместный цифровой проект «Работа без границ», которая содержит информацию о вакантных рабочих местах и соискателях вакансий имеющиеся в национальных информационных системах государств этого союза.

2. В 2020г. Агентство по внешней трудовой миграции Узбекистана запустило Telegram-бота @mibuzbot, которая помогает проверить необходимую информацию перед выездом в другую страну. Преимущества данной платформы заключается в онлайн-проверка наличия задолженностей и статуса разрешения на пересечение границы республики. При наличии долгов, их можно тут же погасить с помощью электронного приложения.

3. Также в октябре 2020г. в Узбекистан был запущен Telegram-бот @coronavirustest_testingbot, позволяющий получить результаты ПЦР-теста на COVID-19, а также с помощью этих приложений граждане Узбекистана смогут без труда выехать за ее пределы.

4. В январе 2021г. в Республике Таджикистан запустили мобильное приложение «Путеводитель мигрантов», разработанным Министерством труда, миграции и социальной занятости населения, и оно предназначено для граждан, едущий в России. Приложении содержит правовую информацию и обновляется в автоматическом режиме, и мигранты могут находиться в постоянном контакте с сотрудниками дипломатических представительств республики и миграционной службы по месту жительства.

Следует подчеркнуть, что важным условием функционирования цифровой эко-системы управления миграцией является цифровая компетентность трудового мигранта. Цифровая компетентность мигрантов выступает основой их эффективного пространственно-территориального перемещения, адаптации, интеграции и социализации в принимающем сообществе и формируется на основе совокупности цифровых знаний, умений, навыков и опыта, обеспечивающих необходимые компетенции.

Цифровая компетентность мигранта состоит из следующих подсистем (уровней):

Системная цифровая компетентность мигранта является отражением совокупности его знаний, умений, навыков и опыта использования цифровых технологий:

- системные (универсальные) компетенции, отражающие способность мигранта использовать цифровые технологии во всех видах, формах и категориях;

- оперативные компетенции, необходимые для использования обновляющегося компьютерного оборудования, гаджетов и девайсов, программных продуктов и интернет-приложений,

- формальные компетенции, необходимые для навигации по конкретным гипермедиа-структурам коммуникационного пространства и сформированные в результате целенаправленного усвоения;

- неформальные компетенции, сформированные в результате случайного, стихийного освоения.

С точки зрения глубины цифровой компетентности можно выделить базовые и продвинутое уровни:

- базовые цифровые компетенции – минимальный набор знаний, умений и опыта использования цифровых технологий;

- продвинутое цифровые компетенции – компетенции, достаточные для эффективного участия в цифровых коммуникациях.

Ситуационная цифровая компетентность мигранта формируется на основе знаний и навыков решения проблем в заданной области: по вопросам пограничного и таможенного контроля; по вопросам миграционного контроля; по вопросам медицинского обслуживания в стране пребывания и пр.

Технологическая компетентность мигранта формируется за счет следующей группы компетенций:

- технические компетенции, необходимые для подключения к системе коммуникационного взаимодействия и эко-системе управления миграцией.

- компетенции создания контента, включающие умения составлять необходимые документы, загружать их в систему, модерировать и администрировать процесс прохождения документов;

- компетенции цифровой безопасности, предполагающие, что мигрант способен обеспечить защиту персональных данных, определить мошеннические коммуникации и заблокировать их, а также знает механизм снижения цифровых рисков посредством специальных систем и сервисов.

Коммуникационная компетентность мигранта предполагает наличие сформированных:

- информационных компетенций, связанные с поиском и систематизацией необходимой информации;

- коммуникативных компетенций, обеспечивающие продуктивное взаимодействие с участниками миграционной эко-системы.

На фоне распространения цифровых технологий в работе с мигрантами возникают этические дебаты о том, какую информацию следует использовать и следует ли распространять те же права и меры защиты, применимые к местным жителям и их данным, на мигрантов. Несмотря на этические проблемы, вызванные этими новыми возможностями, несколько стран используют указанные технологии для совершенствования своих систем управления миграционными процессами.

Инновационные технологии важны для прогнозирования того, будет ли мигрант помогать или препятствовать правительствам в достижении конкретных политических целей, таких как максимизация налоговых поступлений, сведение к минимуму зависимости от государственных льгот и системы здравоохранения, обеспечение социальной интеграции и

сплоченность или выявление людей с потенциально разрушительным поведением. Не все данные являются общедоступными, но, учитывая дисбаланс власти между мигрантами и принимающими странами, желающие мигрировать должны быть обязанными и готовыми предоставлять информацию.

Технологические системы отбора и интеграции мигрантов становятся гораздо более сложными и эффективными. Результаты зависят от очень сложных алгоритмов искусственного интеллекта, которые до конца не понимает ни один человек или организация. Далеко идущие запросы на информацию, включая персональные данные, информацию в социальных сетях и биометрические данные, становятся нормой для запросов на получение разрешений и виз, будь то для работы или проживания. Также может быть запрошена аналогичная информация о родственниках и друзьях. Количество безвизовых коридоров для стран уменьшается. Между тем существуют значительные технологические усовершенствования, особенно в области машинного обучения, которые позволяют системам делать еще более качественные поведенческие прогнозы.

Однако можно ли использовать эти инструменты без каких-либо механизмов управления и контроля? Иммиграционные решения часто непрозрачны, дискреционны и трудны для понимания, даже когда они принимаются миграционным офицером, то есть человеком, а не искусственным интеллектом. Технологические эксперименты по увеличению или замене сотрудников иммиграционной службы могут иметь радикальные результаты: так, например, в Великобритании 7000 студентов были незаконно депортированы, потому что ошибочный алгоритм обвинил их в мошенничестве с текстом для изучения языка¹⁴⁹. Подобные факты наглядно иллюстрируют необходимость осторожного использования данных, получаемых посредством технологических решений. Таким образом,

¹⁴⁹ Baynes C. Government 'deported 7,000 foreign students after falsely accusing them of cheating in English language tests'// Independence. 14 June 2019.

необходима соответствующая политика обработки и адаптации получаемой информации специалистами.

Ожидается, что уже к 2035 году правительства получат доступ к данным, выходящим далеко за рамки наблюдаемых характеристик. Это позволит оценивать каждого потенциального мигранта в соответствии с его вероятностью адаптации и успешной социальной и экономической интеграции в меняющихся условиях.

Наблюдение с использованием инновационных технологических разработок позволяет правительствам постоянно отслеживать мигрантов, что приводит к более точным результатам правоприменения, включая депортацию нелегальных мигрантов, удовлетворение общественного спроса на более строгий миграционный контроль и предотвращение незаконных перемещений. В результате общественность может быть более восприимчивой к мигрантам и миграционной системе, что, возможно, приведет к ослаблению ограничений, особенно для низкоквалифицированных работников.

Социальные технологии работы с мигрантами могут быть расширены на основе диджитализации за счет эффективных инструментов подбора для них более подходящих рабочих мест, а также мест проживания, обеспечивая менее продолжительную и сложную экономическую и социальную интеграцию.

3.3. Перспективы развития цифровых технологий работы с трудовыми мигрантами

В связи с массовым притоком в российские регионы трудовых мигрантов и необходимостью повсеместного контакта местного населения с людьми, имеющими чуждый менталитет, плохо понимающими русский язык, незнакомыми с правовыми нормами поведения, культурными обычаями и традициями принимающего сообщества, возможны конфликтные ситуации между местным населением и трудовыми мигрантами. Поэтому остро встают

проблемы социально-профессиональной адаптации и восприятия трудовых мигрантов в принимающем сообществе на общенациональном уровне, обуславливая актуальность разработки направлений по интеграции трудовых мигрантов в рамках эффективной государственной политики развитие цифровых технологий работы с трудовыми мигрантами.

Несмотря на тот факт, что благополучие трудовых мигрантов, их социальная адаптация и трудовая востребованность на фоне негативных событий последнего времени – вспышки пандемии, сокращения деятельности многих сфер экономики в связи с введением ограничительных мер и экономического кризиса, обусловленного вводом санкций в отношении России со стороны США, ЕС и других стран, – зависит, прежде всего, от скорости «перезапуска» российской экономики в целом, имеются рекомендации, касающиеся непосредственно трудовых мигрантов. На данный момент иностранные трудовые мигранты, работающие в Российской Федерации по патенту, имеют право трудиться только в тех регионах, где был выдан им патент, а также только по специальностям, поименованным в этом документе. В случае, если трудовой мигрант решит трудиться в другом регионе или по другой специальности, то перед ним встаёт необходимость оформить новый патент, что требует времени и финансовых средств, существенно осложняя и замедляя возможность быстрого трудоустройства на трудовом рынке.

Вместе с тем, в настоящее время имеется нехватка рабочих рук в некоторых сельхозпредприятиях, традиционно привлекающих сезонных иностранных работников. Поэтому рекомендации насчёт отмены «привязки» патентов для трудовых мигрантов к региону и специальности являются актуальными и их внедрение позволит ускорить процесс социально-профессиональной адаптации трудовых мигрантов в России. Таким образом, представляется целесообразным снять ограничение на работу иностранцев в регионах и по специальностям, отличным от указанных в патенте, и способствовать своевременной занятости рабочих мест, улучшению

социально-экономического положения трудовых мигрантов и перезапуску российской экономики после негативных этапов развития.

В то же время, оперативное регулирование и контроль миграционных движений в Российской Федерации на современном этапе требуют цифровизации миграционных потоков и разработки программного обеспечения, позволяющего наладить взаимодействие между государством, трудовыми мигрантами и работодателями, использующими труд мигрантов. Поэтому в настоящее время важным считается решения задачи совершенствования правового регулирования и безопасности миграционных процессов.

Использование цифровых технологий во всех экономических процессах затрагивает и все сферы жизни, в том числе и миграционные процессы, и способна дать огромные преимущества государственным и местным органам управления, иностранным гражданам, приезжающим в РФ с целью трудоустройства, бизнес-структурам и всему мировому сообществу.

Важно заметить, что глобализация и цифровизация мировых экономических процессов повлияли на мобильность населения и в особенности трудовой миграции. Результаты свидетельствуют о том, что численность межстрановых мигрантов составляет более 200 млн. человек.

Согласно данным МВД РФ, на протяжении последних лет количество иностранных граждан, въехавших на территорию РФ, ежегодно достигает показателя более 10 млн. чел., из которых 1/3 приходится на Киргизию, Туркменистан, Таджикистан и Узбекистан. В общем количестве преимущественно преобладают граждане от 18 до 29 лет – более 55,0%, практически, незнакомая с культурно-историческими ценностями России и имеющие низкий уровень знания русского языка.

В новых трансформирующихся условиях важным считается, чтобы процесс социально-профессиональной адаптации и интеграции трудовых мигрантов сопровождался необходимым пониманием того, кто предоставляет госуслуги по их приёму, регистрации, выдаче официальных документов и др.

Поэтому развитие данного процесса требует постоянного совершенствования и создания новых форм взаимодействия с трудовыми мигрантами.

В настоящее время систематически уточняются и совершенствуются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в вопросах регулирования и совершенствования миграционной политики.

Однако, оформление иностранных трудовых мигрантов на работу в соответствии с действующим законодательством является головной болью работодателей, и многие из них ищут пути попроще, принимая на работу нелегальных мигрантов, обрекая свою фирму на большие штрафы¹⁵⁰. О факте работы в компании неоформленного иностранного гражданина может донести и недовольный потребитель, и коллега нелегального сотрудника. Миграционная служба также периодически устраивает проверки, направленные на выявление нелегальных трудовых мигрантов.

Иностранные граждане подлежат на территории России миграционному учёту. Поэтому иностранный гражданин при пересечении границы получает и заполняет миграционную карту, копию которой он передаёт принимающей стороне в РФ.

Уведомлять компании РФ МВД о прибытии иностранного гражданина необходимо в случае, если она является принимающей стороной, предоставляя будущему сотруднику жильё. Сделать это необходимо не позднее 30 рабочих дней со дня прибытия иностранного мигранта из страны-члена ЕАЭС, 15 рабочих дней, если прибывает мигрант из Таджикистана и 7 рабочих дней со дня прибытия иностранного гражданина из ряда других стран. Уведомление будущим работодателем заполняется на каждого мигранта по специальной форме с приложением копии документа, удостоверяющего личность мигранта (паспорта), и копии его миграционной карты.

¹⁵⁰ Ст. 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.03.2022). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/2246cf8e941435d58500dbd0d9425bf816dd957b/. (дата обращения: 12.03.2022).

В настоящее время порядок трудоустройства трудового мигранта и расчётов налогов с ФОТ зависит от статуса иностранного гражданина, которых несколько:

а) постоянно проживающие иностранные граждане – «обрусевшие» иностранцы, имеющие на руках вид на жительство;

б) временно проживающие иностранные граждане – имеющие разрешение на временное проживание в России;

в) временно пребывающие иностранные граждане – трудовые мигранты, работающие по визе, миграционной карте или на основании патента.

Цифровизация миграционных процессов и разработка специального приложения «Мигрант в России» для трехстороннего взаимодействия – государственных органов, трудовых мигрантов и работодателей, предоставляющих рабочие места иностранным гражданам, позволит трудовым мигрантам зарегистрировать на портале «Личный кабинет мигранта», с помощью которого можно будет:

- заполнять документы в электронном виде на портале или в мобильном приложении для постановки на миграционный учёт в МВД России;

- разместить в системе своё резюме с дублированием его на информационном ресурсе «Работа в России» в госинформационной системой Федеральной службы по труду и занятости населения и ускорить процесс поиска подходящей работы;

- проводить оценку уровень жизни в интересующем субъекте России по основным показателям, как доступность жилья и социальных объектов, средняя зарплата;

- осуществить сбор и обработки информацию об инвестиционных проектах и программах содействия занятости населения в субъектах России;

- изучить статистику по рынку труда и продуктивной занятости в разрезе субъектов и регионов России;

- находить ближайший центр занятости и получить контактную информацию о нём;

- получить доступ к обучающим ресурсам;

- купить медицинскую страховку или записаться на приём к врачу;

- арендовать жильё;

- получить юридическую помощь или онлайн консультацию;

- в экстренных случаях связаться с полицией или оперативно выяснить местонахождение ближайшего ее отдела;

- получить контактные данные участкового полицейского и адрес опорного пункта;

- подать через сервис онлайн-обращение в подразделение МВД России субъекта или в приемную министерства внутренних дел;

- получать уведомления о штрафах за нарушение ПДД и санкциях о административных правонарушениях и другие.

Применение платформы «Мигрант в России» работодателями, предоставляющих рабочие места иностранным гражданам, обеспечит компаниям следующие возможности:

- установить легальность пребывания иностранного трудового мигранта в России;

- подобрать сотрудника с необходимым набором профессиональных компетенций;

- облегчение процесса трудоустройства трудового мигранта.

Использование приложения «Мигрант в России» государственными органами, осуществляющими контроль соблюдения трудовыми мигрантами миграционного законодательства и их учёт, будет способствовать:

- притоку в РФ трудовых мигрантов не только рабочих специальностей, но и специалистов с высоким уровнем образования;

- сократит число правонарушений миграционного законодательства работодателями, использующих труд нелегальных мигрантов;

- ведение прозрачного учёта труда мигрантов.

Трехсторонний механизм взаимодействия государственных органов, трудовых мигрантов и работодателей, имеющих рабочие места для иностранной рабочей силы, с помощью приложения «Мигрант в России» представлен на рисунок 29.

Важно заметить, что трудовым мигрантам, осуществляющим свою деятельность в России, требуется различная информация для социальной адаптации и профсамореализации в новом обществе.

Поэтому «каждый иностранный гражданин, используя приложение «Мигрант в РФ» с может через Личный кабинет записаться на приём в любую клиентскую службу, заказать необходимые справки и документы, задать вопрос специалистам».

Цифровизация миграционных процессов сейчас выступает важным направлением реализации «Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 годы»¹⁵¹.

Переход к цифровым технологиям в миграционной сфере призван упростить порядок соблюдения миграционного законодательства без посещения подразделений МВД России, получив необходимую услугу или совершив требуемые действия в электронном виде. Таким образом, органы миграционного контроля уже сегодня задумываются о реализации своих наработок через информационное пространство. Следует заметить, что в этой сфере сейчас очень много критики из-за того, что механизмы миграционного учёта очень сложные и трудоемкие, иностранному гражданину приходится неоднократно прийти в подразделения МВД РФ. Поэтому цифровая трансформация в структуре МВД считается необходимым, поэтому необходимо создавать возможности обращения в подразделения таким образом, чтобы этот процесс был комфортным для иностранного гражданина.

¹⁵¹ Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/74e338ae02b148ec31de4bc38f486b8b045d3a1e/. (дата обращения: 12.03.2022).



Рисунок 29 - Схема взаимодействия пользователей приложения «Мигрант в России» Источник: составлено автором на основе специальной литературы

В последние годы идёт активный поиск удобных цифровых инструментов для того, чтобы внести вклад в упорядочивание и структурирование миграционных процессов. Ряд экспертов высказываются призывы к проведению аудита уже внедрённых или готовящихся к внедрению цифровых платформ на всех уровнях «от наднационального до регионального и программных продуктов, создаваемых в бизнес-сообществах».

Следует отметить, что запущена и используется международная цифровая система для граждан из стран ЕАЭС по поиску работы и отбору работников «Работа без границ». Также многие эксперты отмечают необходимость создания единого цифрового поля и особо подчеркивают необходимость предоставления равных возможностей для нахождения работы соискателям из разных государств.

Планируется запуск специального мобильного приложения для трудовых мигрантов с целью быстрого оформления документов и трудоустройство. Это требует разработку механизма доступа для трудовых мигрантов. Разработкой цифровой платформы занимаются Минцифры РФ совместно с Евразийским банком развития. Нами получена информация о том, что «с целью повышения прозрачности и упрощения процесса трудоустройства иностранных граждан в Российской Федерации требуется перенести часть процедур в режим онлайн, чтобы потенциальный работник мог, находясь у себя на родине, выбрать подходящую вакансию, получить приглашение о трудоустройстве от работодателя в Российской Федерации, пройти предварительные тестирования на знание языка или законодательства, заказать полис ДМС и пройти другие предварительные мероприятия, позволяющие сократить время на получение патента. В рамках плана в том числе предусмотрены мероприятия по изменению нормативной правовой базы, а также по реализации необходимых услуг на стороне заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в рамках национального компонента платформы миграционных процессов и трудовых ресурсов»¹⁵².

Следует заметить, что разрабатываемые сейчас проекты на федеральном уровне и локально-ориентированные программные комплексы ставят своей целью регулирование процессов трудовой миграции и оказание помощи иностранному работнику в социально-профессиональной адаптации в Российской Федерации.

Автором в рамках данного исследования предлагается объединить различные программные комплексы, ориентированные на одну категорию пользователей, т.е. – отдельные системы для использования сотрудниками органов МВД России, приложение для трудовых мигрантов, порталы для поиска работников работодателями, объединив все эти функции в один

¹⁵² В России появится приложение для трудовых мигрантов. URL: <https://lenta.ru/news/2021/09/22/migranty/>. (дата обращения: 12.03.2022).

программный продукт «Мигрант в России», но установив различные права и возможности для разных категорий пользователей.

Главная задача такого программного модуля должна решать следующие вопросы: осуществление организационно-правового сопровождения иностранного трудового мигранта и содействовать в трудоустройстве. Приложение «Мигрант в России» поможет объединить работодателей иностранных трудовых мигрантов, обеспечив возможность поиска работников по специальностям и критериям, предприниматели с помощью цифровых программ проверить легативность их документов. Применяемые приложения и цифровые платформы для самих трудовых мигрантов будут полезными в получении документов, поиске работы, юридической помощи, аренде жилья и пр. услугах, перечень которых можно будет расширять постепенно добавляя.

Часть экспертов миграционной сферы сходится во мнении, что не все миграционные процессы должны быть оцифрованы, а некоторые из них требуют тщательного подхода для изучения с целью применения цифровых платформ, способствующих трудоустройству иностранных граждан. Однако, другая часть экономического сообщества считает, что с учётом имеющихся недостатков, цифровые технологии сейчас позволяют облегчению приезда мигрантам и их учёту в России, сокращении масштабов нежелательной, нелегальной миграции.

Анализ показывает, что иностранные граждане со слабым знанием русского языка приобретают фальшивые сертификаты о сдаче соответствующего экзамена.

Поэтому применение цифровых платформ позволяют гарантировать чистоту проведения тестирования иностранцев на знание русского языка, хранение исходных материалов, включая видеоинтервью, а также отслеживает перемещения сертификатов о сдаче экзаменов и выдачу разрешительных документов.

Исследование положительных сторон цифровизации миграционных процессов заставляет также задуматься о том, насколько сами трудовые мигранты готовы к вводимым цифровым новшествам. Многие иностранцы обращаются к специалисту, чем самостоятельно разбираться в мобильных цифровых платформах, приложениях и программах. Поэтому в вопросах цифровизации миграционной сферы нужно закрепление роли института, который обеспечивает консультационно-информационную поддержку иностранным трудовым мигрантам, желающим научиться пользоваться онлайн-сервисами.

Целесообразным считаем получения эффекта от применения информационных технологий в миграционной сфере, устраняя организационные погрешности. Поэтому планируется выдачу иностранным гражданам пластиковые карты с электронным носителем информации о прохождении обязательной дактилоскопии и фотографировании в местах пребывания и учета.

В общем же ведущие эксперты миграционной сферы считают, что в настоящее время цифровизация миграционных процессов является безусловным стратегическим трендом в реализации миграционной политики в Российской Федерации. Мнение автора также совпадает со взглядами экспертов, и думается, что использование цифровых технологий приведёт к положительным переменам в существующих миграционных процессах, если все наработки, которые сегодня активно обсуждаются, будут разработаны и применены.

В связи переходом на цифровые технологии миграционному законодательству в свою очередь, требуется реформация и систематизация в части формирования порядка привлечения к трудовой деятельности иностранных трудовых мигрантов.

Зарубежный опыт показывает, что иностранные трудовые мигранты во многих странах мира влияют на социально-экономическое, политическое

развитие, тенденции развития рынка труда и демографических процессов, возрастание риски террористических угроз и др.

Таким образом, в настоящее время масштабность миграции в мире, особенно в Европе, является угрозой для многих стран, принимающих иммигрантов, в том числе нелегальных мигрантов, создающих политические, террористические, коррупционные и экономические риски. Поэтому совершенствование системы управления миграционными процессами обуславливает необходимость развития инновационных технологий управления, в том числе – на основе цифровых решений, что приведет к улучшению социально-экономического развития РФ и ее регионов.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Миграция была постоянной чертой человеческой истории, оказавшей глубокое влияние на мировое общество, его экономику и культуру. При хорошо управляемой системе миграция может способствовать росту, инновациям и социальному динамизму. Ключевые социальные проблемы, с которыми сталкивается сегодня мир, – демографическое старение, изменение климата, безопасность, глобальная гонка за талантами, цифровизация и экономическое неравенство. Все это оказывает влияние на миграцию. Задача, стоящая перед государствами, ориентированными на прием мигрантов, заключается в создании системы, которая управляет и нормализует миграцию в долгосрочной перспективе, и которая полностью основана на внутренних общественных ценностях и международном праве.

Рассматривая более широкий процесс управления миграцией, можно отметить, что современные технологические инновации все чаще используются для снижения административных расходов и улучшения системной интеграции и координации миграционных потоков. Таким образом, актуальной является тема исследования практики и перспектив применения инновационных технологий в работе с мигрантами.

Мигранты вносят значительный вклад в процессы инноваций и технологических изменений. Использование технологий имеет решающее значение для всех аспектов миграции, хотя ее последствия в значительной степени зависят от множества аспектов, сопровождающих процесс цифровизации миграционных технологий.

Сделаем основные выводы по определению проблем, связанных с системой управления трудовыми миграционными процессами в РФ.

В правовом аспекте:

- совершенствование миграционного законодательства;
- развитие нормативной основы борьбы с нелегальной трудовой миграцией;
- вести масштабную просветительскую работу среди мигрантов об их правах и обязанностях;

- оказывать квалифицированную правовую помощь всем нуждающимся;

- развитие патентного права.

В административном планировании и регулировании и квотировании:

- избегание заниженных квот;

- изменения порядка выдачи разрешений на работу иностранным гражданам;

- пропорциональность и регулирование административных ограничений размера квоты;

Целесообразным считаем сужение применения механизма квотирования привлекаемой иностранной рабочей силы и их установить только по:

- отдельным субъектам России с значительным притоком трудовых мигрантов (г. Москва, Московская область, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область и др.);

- субъектов и регионов с высоким уровнем безработицы;

- осуществлении систематического контроля за выдачей разрешений на работу по отдельным видам экономической деятельности.

В направлении мероприятий привлечения и адаптации трудовых мигрантов:

- запуск пилотной программы по въезду мигрантов;

- мигрантов необходимо развивать общественно-государственное партнерство;

- создавать социальную инфраструктуру, в том числе сети социально-ориентированных некоммерческих организаций в целях адаптации мигрантов;

- консультирование по российскому миграционному законодательству;

- помощь в постановке на миграционный учет;

- консультирование по российскому миграционному и трудовому законодательству;

- создание центров социальной адаптации мигрантов;

- и многое другое.

В направлении интеграции в трудовые процессы.

- планирование реализации ключевых мер по оптимизации параметров трудовой миграции в условиях интеграции, уменьшении оттока трудоспособного населения и привлечению рабочей силы в населенные пункты на основе предоставления социальных гарантий.

- проведении регулярного мониторинга и анализа результатов;

- улучшении механизма в регулировании процессов трудовой миграции на основе активного участия в муниципальных образованиях;

- систематическое наблюдение и контроль миграционной ситуации с учетом параметров оттока и притока населения;

- создание рабочих мест.

- уравнивание миграционной ситуации путем создания прозрачных механизмов помощи и поддержки перемещенным лицам.

В направлении цифрового обеспечения трудовых миграционных процессов.

- повышение эффективности цифровизации административных процедур в сфере миграции;

- профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства;

- совершенствование миграционных административных процедур и оптимизации с целью снижения организационно-финансовых издержек;

- проведение профилактики коррупционных рисков посредством внедрения новых цифровых платформ и программ;

- повышение качества планирования, прогнозирования, контроля и управления миграционных процессов;

- совершенствование приложения «Мигрант» новыми базами данных и ее модернизации;

- развитие региональных сайтов и ресурсных платформ для информирования трудовых мигрантов;

- создание Единой цифровой платформы миграционных процессов и трудовых ресурсов по регионам.

Технологии, инновации и производительность упоминаются в 10 из 17 Целей Устойчивого развития (ЦУР). Достижение этих целей возможно только на основе разумного и адекватного использования технологических инноваций в работе с мигрантами, основанного на определении разумного объема искусственного интеллекта и контроля со стороны людей, принимающих решения о его использовании.

Проведенное исследование технологий управления трудовой миграцией и тенденций в сфере миграционных отношений в Российской Федерации на современном этапе развития миграционных процессов и рассмотрение возможностей цифровизации в этой сфере позволяют сформировать ряд рекомендаций. Сегодня всё мировое сообщество находится на границе перехода к новому цифровому миру, имеющей историческое значение, цифровые технологии в дальнейшей жизни человечества будут выполнять ключевую роль в процессе трансформации всех сфер жизнедеятельности общества и экономики.

Поэтому для совершенствования технологий работы с трудовыми мигрантами необходимо внедрение цифровых решений и решение следующих задач:

1. Разработка стратегии формирования цифрового пространства: цифровая инновационная политика и индустрия информационно-коммуникативных технологий (ИКТ), законодательство, участие бизнес-структур;
2. Создание благоприятной среды: структура управления, телекоммуникация, защита данных;
3. Формирование цифровой инфраструктуры: телекоммуникации и доступ к сети Интернет; услуги электронной идентификации и электронной аутентификации; информационная безопасность;

4. Внедрение цифровых решений: электронная система миграционных процессов, личный кабинет мигранта.

Таким образом, в целях эффективного развития цифровых технологий работы с трудовыми мигрантами органам законодательной власти необходимо решить вопросы:

1) совершенствования миграционного законодательства: закрепление прав и обязанностей для всех участников трехстороннего взаимодействия в процессе управления трудовой миграцией в Российской Федерации и определение переходного периода с документального оформления на электронный документооборот;

2) обеспечение безопасности данных в системе взаимодействия.

Перед органами миграционного учета поставлены следующие задачи:

1) создание цифровой среды;

2) информирование всех участников системы электронной миграции о возможностях цифровых технологий взаимодействия.

Органам, осуществляющим разработку цифрового программного продукта «Миграция в России» можно дать следующие рекомендации:

1) создать максимально доступный интерфейс и контент;

2) обеспечить взаимодействие с государственными порталами.

Следовательно, совершенствование миграционных процессов с использованием цифровых технологий, помощь в социально-профессиональной адаптации иностранных трудовых мигрантов, стимулирование работодателей к привлечению легальных трудовых мигрантов, борьба с негативными проявлениями в миграционных вопросах и защита от рисков является приоритетной темой для развития экономики Российской Федерации и процветания международных отношений.

Подводя итоги настоящей работы, отметим, что современные процессы миграционной политики государств являются одними из важнейших во

внутренней и внешней политике стран мира. В реалиях глобального рынка все больше в мире получает распространение экономического и политического сотрудничества, ускоряя миграцию.

Особое значение, учитывая социально-политические и социально-экономические изменения, приобретает миграция в РФ. За последнее время наша страна сталкивается с многочисленной миграцией, в том числе с больше долей трудовой миграции. Трудовая миграция выступает важнейшим показателем процессов перераспределения рабочей силы и возможностей между странами СНГ и регионами России.

Все современные концепции, как российские, так и зарубежные, ориентированы на анализ направлений влияния миграционных процессов на принимающее (отдающее) государство и исследования аспектов воздействия ряда внешних обстоятельств на динамику миграционного процесса.

Целями регулирования процессов миграции в Российской Федерации являются: направления обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, уровень национальной безопасности РФ, вопросы удовлетворения потребностей растущей экономики в трудовых ресурсах, рациональность размещения населения на территории страны, а также параметры использования интеллектуального и трудового потенциала для обеспечения инновационного развития государства.

Важным считаем совершенствования законодательной основой регулирования миграционных процессов и правового положения мигрантов, используя действующие базовые декларации и конвенции по правам человека: «Всеобщая декларация прав человека, запрета всех форм расовой дискриминации, всех форм дискриминации женщин, семь конвенций ООН и др.)».

В новых условиях одним из проявлений современных течений миграционных процессов стало появление онлайн платформ цифрового труда. Направления формирования виртуального рынка труда позволило и позволяет на сегодняшний день большому количеству трудоспособного

населения, ищущего работу, найти ее и трудиться независимо от того, в какой точке мира находится работодатель. «Виртуальная трудовая миграция» - феномен цифрового пространства современной экономики в аспекте пересечения границ в целях трудоустройства и работы. Безусловно, она не отменяет физической миграции работников и выступает частью процесса трудовой миграции в глобальной экономике.

Установлено, что социальные навыки работников также подвержены влиянию цифровизации и они становятся более сосредоточенным на человеческих качествах вследствие развития искусственного интеллекта. Одной из актуальных для национальной безопасности каждого государства является проблема миграции ученых, которая становится более интенсивной, – непосредственных участников научно-технического прогресса. Кроме этого, постоянное развитие технологий приводит к повышенной активности интеграции в международное научное сообщество без видимой необходимости покидать свою родину.

В характере трудовой миграции постепенно происходят следующие изменения: переход от безвозвратной миграции и потери интеллектуального капитала к его совместному использованию.

Таким образом, еще раз подчеркнем, что трудовая миграция в условиях цифрового экономического пространства постепенно приобретает довольно разные формы своего проявления, обуславливающие необходимость развития инновационных технологий управления, в том числе – на основе цифровых решений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абрамов А.П., Гавриков Ф.А. Миграционная повестка Калининградской области в контексте социально-экономического развития

России. Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2024. Т. 14. № 3. С. 207-222.

2. Авдашкин А.А. Миграция из Таджикистана в регионы азиатской части России: современная ситуация и риски. Вестник Омского университета. Серия: Исторические науки. 2021. Т. 8. № 4 (32). С. 143-151.

3. Авдашкин А.А. Миграция из Таджикистана на Южный Урал: к вопросу об интеграции и идентичности мигрантов на локальном уровне. Вестник Омского университета. Серия: Исторические науки. 2022. Т. 9. № 4 (36). С. 120-126.

4. Азимова Г.Р. Трудовая миграция и обеспечение занятости населения / Г.Р. Азимова // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2019. № 2. С. 96-103.

5. Азимов А.Д. Взаимодействие рынков труда Таджикистана и России в условиях трансформации демографических процессов// Вестник ТГУПБП. - 2014. -№2(54). С.124-137.

6. Аминджанов Р.М., Бабаджанова Р.М., Мукимова Н. Р. Миграция и инновационные возможности Республики Таджикистан. – Душанбе: Аналитический центр «Наво», – 2017. – 399с.

7. Аналитический обзор ВЦИОМ. Удаленная работа по-русски: плюсы и минусы - URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/udalennaja-rabota-po-russki-pljusy-i-minusy>

8. Ананченкова П.И., Аникеева О.П., Ахметзянова Г.Н., и др. Менеджмент качества и инновации в образовании: коллективная монография в 2 томах. Том 1. – М., 2010.

9. Андрейцо С.Ю. Государственное управление в контексте реализации миграционной политики. Актуальные проблемы экономики и управления. 2024. № 1 (41). С. 66-68.

10. Архив журналов «Миграция XXI век». Mirpal. [Электронный ресурс]. URL: <http://mirpal.org/migrjournal.htm> (дата обращения: 19.10.2021).

11. Аршин К.В. Цифровизация как элемент управления миграционной политикой. Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 4 (80). С. 1154-1161.
12. Асанов Б.М. Теоретические аспекты современных международных миграционных процессов // Вопросы экономических наук. – 2020. – № 4(104). – С. 9-11.
13. Бабаджанов Р.М., Халимханов З.А. Совершенствование институционального обеспечения трудовой миграции из Республики Таджикистан. Экономика Таджикистана. 2020. № 4-2. С. 162-171.
14. Бабаджанов Р.М., Абдурахимова Н.Ч. Институциональный потенциал обеспечения миграционных процессов Республики Таджикистан// Экономика Таджикистана, -2022, №1,-С.157-164.
15. Баранова Ю.К. Регулирование миграционных потоков и рынок труда // Социально-экономические явления и процессы. 2019. Т. 14. № 1 (105). С. 110-113.
16. Бурда М.А. Миграционная политика России: предпосылки к цифровизации управления миграцией. В сборнике: Возможности и угрозы цифрового общества. Материалы конференции. Ярославль, 2024. С. 34-38.
17. Бурда М.А., Хорева Е.Е., Герасимова И.В. Миграционная политика в современной России: информационно-коммуникационные технологии в управлении миграцией. PolitBook. 2022. № 2. С. 54-66.
18. В России появится приложение для трудовых мигрантов. [Электронный ресурс]. URL: <https://lenta.ru/news/2021/09/22/migranty/>.
19. Варшавер Е.А. Положение иностранных трудовых мигрантов в России во время пандемии коронавируса // Мониторинг экономической ситуации в России в России. - Тенденции и вызовы социально-экономического развития, № 20(122). URL: <https://www.iep.ru/ru/publikacii/publication/monitoring-ekonomicheskoy-situatsii-v-rossii-20-122-iyul-2020-g.html>. (дата обращения: 28.02.2022).

20. Волков Ю.Г., Кривоусков В.В., Курбатов В.И. Цифровые мигранты и цифровая диаспора: новые проблемы и тренды международной миграции // Цифровая социология. 2021. Том 4. № 4. С. 14-106.
21. Гавриков В.П. Проблемное поле регулирования трудовой миграции в России // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2018. № 4. С. 109-114.
22. Ганиев Т.Б. Теоретические основы управления эффективности развития человека в современном менеджменте организации// Вестник университета (Российско-Таджикский (Славянский) Университет)., 2016-№3 (54). Ч.1 - С.36-43.
23. Галас М.Л. Генезис государственно политических подходов к регулированию миграционными процессами в современной России. Проблемы теории и практики управления. 2020. № 4. С. 17-31.
24. Гаспарович Е.О., Донгаузер Е.В., Дуяр Е.М. Психология современного мигранта в условиях цифровизации общества // Развитие человека в современном мире. 2019. № 4. С. 66-76.
25. Глущенко Г.И. Развитие виртуальной миграции в контексте цифровизации // ДЕМИС. Демографические исследования. 2021. Том. 1. № 2. С. 59-60.
26. Голомидова П.С. Факторы формирования образовательной миграции из Таджикистана в вузы России: на примере Северного (арктического) федерального университета. Alma Mater (Вестник высшей школы). 2021. № 5. С. 97-103.
27. Гониева А.О. Современные тенденции и проблемы международной миграции рабочей силы // Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы. 2019. Т. 14. № 2. С. 150–157.
28. Горохов С.А., Агафшин М.М., Дмитриев Р.В. Регулирование миграции в регионе Западных Балкан: пример Боснии и Герцеговины. Регионология. 2023. Т. 31. № 4 (125). С. 618-633.

29. Государственная программа РФ «Содействия занятости населения»// <https://base.garant.ru/70643476/> (дата обращения: 19.02.2022 г.).

30. Гребенюк А.А. Потребность российской экономики в иностранных трудовых ресурсах в условиях внедрения новых технологий // Экономика региона. 2020. Т. 16. Вып. 2. С. 508.

31. Джабборов А.Д., Марупова Н.Ш. Продуктивная занятость как фактор социальной защищённости населения// Таджикский государственный университет коммерции. -2019-№5 (68). -С.45-55.

32. Доклад о миграции в мире 2020 Международной организации по миграции (МОМ) - URL: https://publications.iom.int/system/files/pdf/final-wmr_2020-ru.pdf (дата обращения: 4.02.2022 г.).

33. Дорожная карта Генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству URL: <https://www.un.org/ru/content/digital-cooperation-roadmap/> (дата обращения: 26.12.2021 г.).

34. Жантлисова Е.А. Зарубежный опыт регулирования международной миграции рабочей силы: возможности применения в России / Е.А. Жантлисова, О.Н. Чеботарева // Наука и производство Урала. — 2019. — Т. 15. — С. 67-68.

35. Жеребцов А.Н. Эволюция развития и современное состояние административно-правового режима образовательной миграции в российской Федерации. Lex Russica (Русский закон). 2022. Т. 75. № 11 (192). С. 55-66.

36. Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Применение цифровых технологий в процессе публичного управления миграционными процессами в российской Федерации. Lex Russica (Русский закон). 2023. Т. 76. № 12 (205). С. 101-112.

37. Законопроект № 481004-7 О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений

законодательных актов Российской Федерации - URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/481004-7> (дата обращения: 4.02.2022 г.).

38. Зимова Н.С. Социальная адаптация трудовых мигрантов из стран центральной Азии в России. // Миграция и социально-экономическое развитие. – Т. 2, № 1. [Электронный ресурс]. URL: file:///C:/Users/sn/Downloads/Socialnaa_adaptacia_trudovyh_migrantov_iz_stran_Ce.pdf.

39. Иванюхина Д.А. Международная миграция рабочей силы: преимущества и недостатки // Вестник современных исследований. 2018. № 11.8 (26). С. 244-246.

40. Игошева М.А. Экономический ресурс этнической идентичности в условиях современных миграционных процессов // Философская мысль. – 2020. – № 7. – С. 72-84.

41. Исследование Фонда общественного мнения «О трудовых мигрантах: на какие места следует нанимать трудовых мигрантов. – Август, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://fom.ru/Nastroeniya/14614>.

42. Итоги 2021 года: число мигрантов и беженцев в мире побило рекорд - URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/12/1416332> (дата обращения: 12.02.2022 г.).

43. Итоговый доклад о миграционной ситуации, результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы за 2018-2020 гг.// <https://mvd-ufms.ru/> (дата обращения: 1.03.2022 г.).

44. Кашин В.А. Адаптация и интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество. Наука и практика, проблемы и перспективы – М.: МНИ, 2015. – 80 с.

45. Кежов А.А. Проблемы реализации политики противодействия незаконной миграции // В книге: Деятельность органов внутренних дел по противодействию криминальным проявлениям в миграционной среде. Материалы заочного внутриведомственного Круглого стола. Санкт-Петербург, 2020. С. 80-85.

46. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.03.2022). [Электронный ресурс]. URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/2246cf8e941435d58500dbd0d9425bf816dd957b/.

47. Колесникова Ю.С., Будженах С. Цифровизация и миграция: аспекты взаимодействия // Социальная политика и социология. 2021. Том 20. № 3. С. 19-20.

48. Комилов С.Дж., Шодибеки С. Особенности занятости в условиях индустриально-инновационного развития//Вестник ЦСИ: Таджикистан и современный мир. -Душанбе, 2019. №4(66). - С. 45-53.

49. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Ст. 62, 45 - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 12.02.2022 г.).

50. Костенко Ю.В. Реформа институтов и технологий миграционной политики в Краснодарском крае (2018-2020 гг.) // Общество: политика, экономика, право. 2020. № 5 (82). С. 38-43.

51. Крутиков В.К., Косогорова Л.А., Якунина М.В., Денисов И.С. Формирование системы управления эффективной миграционной политикой в регионе. Экономика и предпринимательство. 2022. № 4 (141). С. 409-412.

52. Кузьмин А.И. Основы демографии. – М.: РУДН, 2013.

53. Купрещенко Н.П., Кушхова А.А. Экономическая безопасность России во взаимодействии с современными миграционными процессами // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – № 3. – С. 242-245.

Леденёва В.Ю. Государственное и муниципальное регулирование процессов адаптации и интеграции мигрантов в современной России: монография / В.Ю. Леденёва, Л.А. Кононов. – Москва: РУДН, 2021. – 296 с.

54. Лузина Т.В. Оценка миграционных потоков в ЕАЭС // Modern Economy Success. 2019. № 2. С. 132-138.

55. Магомедов Ш.Д. Совершенствование и развитие международной миграции трудовых ресурсов на современном этапе развития человечества. Экономика труда. 2024. Т. 11. № 6. С. 857-872.

56. Махмадбекзода М.Ш., Алимов А.Л. Тенденция развития трудовой миграции из Республики Таджикистан и проблемы возвращающихся трудовых мигрантов. Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. 2022. № 1 (90). С. 41-52.

57. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 г.) - URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2561306/> (дата обращения: 12.02.2022 г.).

58. Миграция рабочей силы, ее причины и виды: URL: <https://spravochnick.ru/> (дата обращения: 01.11.2021 г.)

59. Министерство внутренних дел по Республике Коми - URL: <https://11.xn--b1aew.xn--p1ai> (дата обращения: 4.02.2022 г.).

60. Министерство внутренних дел российской Федерации. Статистические сведения по миграционной ситуации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104434/>. (дата обращения: 27.02.2022).

61. Минобрнауки проанализируют причины «утечки мозгов» из России - URL: <https://www.rbc.ru/society/27/08/2021/61279e329a79472beed00662> (дата обращения: 17.01.2022 г.).

62. Миньянь Ван, Платонова Е.Д. Роль трудовой миграции в формировании и развитии мирового, российского и регионального рынка труда // Вестник евразийской науки. 2019. Т. 11. № 1. С. 8.

63. Миркина О.Н. Тенденции современной международной миграции рабочей силы // Экономический журнал. 2018. № 3 (51). С. 92-107.
64. Мирошниченко Е.А. Проблемные аспекты управления миграционной политики на современном этапе развития России. Современные гуманитарные исследования. 2023. № 1 (110). С. 21-24.
65. Михайлищева В.Д. Миграционная политика в контексте национальных интересов Российской Федерации // Modern Science. 2021. № 4-3. С. 449-458.
66. Мирсаидов А.Б. Теоретические основы государственной политики в области миграции в области миграции высококвалифицированных специалистов // Вестник Педагогического университета. - Душанбе, 2015. - № 5-2(66). - С.54-60.
67. Мищук С.Н. Институциональная структура обеспечения миграционной политики в субъектах Дальневосточного федерального округа. Уровень жизни населения регионов России. 2022. Т. 18. № 2. С. 151-161.
68. Мкртычан Н.В., Флоринская Ю.Ф. Трудовая миграция в России: международные и внутренние аспекты// Журнал НЭА. - №1(37). – 2018.- С.176-186.
69. Морозова Н.М., Рудакова Е.К. Миграция в Россию из Таджикистана и Узбекистана: демографические и экономические аспекты. Обозреватель. 2020. № 8 (367). С. 76-87.
70. Новосельский С.О., Чунихина А.А., Булавина М.А., Алеева С.С., Левшакова С.Р. оценка реализации государственной миграционной политики в городах России. Вопросы политологии. 2024. Т. 14. № 3 (103). С. 971-983.
71. О межрегиональной трудовой миграции в 2018 году. Gks. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/migrac/mtm_2018.htm (дата обращения: 11.02.2022 г.).

72. О межрегиональной трудовой миграции в 2019 году. Gks. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/migrac/mtm_2019.htm.

73. О межрегиональной трудовой миграции в 2020 году. Gks. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/migrac/mtm_2020.htm.

74. Обзор интернет-ресурсов для мигрантов из Центральной Азии, пребывающих в Российской Федерации - URL: https://moscow.iom.int/sites/default/files/overview_internet_sources_2021.pdf (дата обращения: 12.11.2021 г.)

75. Общероссийская общественная организация «Федерация мигрантов России» - URL: <https://www.fmr-online.ru/> (дата обращения: 19.01.2022 г.).

76. Олимов М.А. Проблемы преобразования «утечки мозгов» в циркуляцию умов в странах Центральной Азии. Вестник Таджикского национального университета. 2020. № 1. С. 54-63.

77. Оставная А.Н., Масленкова Е.В., Рахмонов А.Х., Жампеисов Д.А., Жампеисов Д.А. Страны Балтии как новые направления ммиграции из Беларуси, Казахстана, Молдовы и Таджикистана. ДЕМИС. Демографические исследования. 2022. Т. 2. № 2. С. 210-233.

78. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - сентябрь 2021 года с распределением по странам и регионам - URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/26510325/> (дата обращения: 4.02.2022 г.).

79. Официальный сайт Организации Объединенных Наций (раздел Миграция): URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/> (дата обращения: 13.01.2022 г.).

80. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ [Электронный ресурс] URL: <http://www.gks.ru>

81. Панькин П.В. Миграционное воздействие на рынок труда России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 11-2. С. 47-49.
82. Паскачев А. Б. Террористические риски и миграционная безопасность. М., 2019. С. 145.
83. Патрушев заявил о напряженной ситуации на Урале из-за масштабного миграционного потока - URL: <https://tass.ru/politika/13756157>
84. Паукова Ю.В. Некоторые вопросы цифровизации механизма адаптации и интеграции иностранных граждан в России в условиях COVID-19 // Научное обозрение. Серия 1. Экономика и право. – 2021. – № S3. – С. 111-122.
85. Перемышлин С.Н. Глобальные и региональные аспекты управления миграционной политикой государства в контексте евразийской интеграции. Вопросы национальных и федеративных отношений. 2020. Т. 10. № 6 (63). С. 1656-1667.
86. Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы (утв. Президентом РФ 6 марта 2020 г. N ПП-469) - URL: <https://base.garant.ru/73721176/> (дата обращения: 3.09.2021 г.).
87. Попова С.М., Яник А.А., Карпова С.Ф. Анализ изменчивости правовых основ миграционной политики в России (1990-2023) в контексте эффективности управления миграцией. Право и политика. 2024. № 6. С. 66-89.
88. Портал «Важные истории». URL: <https://istories.media/reportages/2021/11/23/kak-propagandisti-nagnetayut-nenavist-k-migrantam-a-mvd-obvinyayet-v-etom-inoagentov/>. (дата обращения: 27.02.2022).
89. Постановление N 6 Высшего Государственного Совета Союзного государств «О Концепции миграционной политики Союзного государства». (Принято в г. Минске, Москве 04.11.2021). [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5734>.

90. Постановление Правительства РФ от 6 октября 2021 г. N 1694 «О реализации пилотного проекта по привлечению граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности у российских юридических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере строительства, и о внесении изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. N 635-р» (документ не вступил в силу) - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402793843/> (дата обращения: 19.01.2022 г.).

91. Преступность среди мигрантов в России за год выросла на 5,9 процента - URL: <https://ria.ru/20220118/prestupnost-1768445652.html> (дата обращения: 12.02.2022 г.).

92. Проект Федерального закона N 1256989-7 «О внесении изменения в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» - URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/71102.html/> (дата обращения: 4.02.2022 г.).

93. Пронякина Е.Д. «Неправильная» миграция: проблема управления миграционными потоками в политике скандинавских стран. Международная аналитика. 2023. Т. 14. № 3. С. 58-73. 0

94. Путин призвал МВД высылать мигрантов из страны за экстремизм - URL: <https://www.rbc.ru/politics/17/02/2022/620e290d9a79477ade256877> (дата обращения: 4.02.2022 г.).

95. Раджабов Р.К., Горбатко Е.С., Мыкалов И.А. Инновационная структура народного хозяйства России в условиях реиндустриализации // Детерминанты развития экономики и общества в условиях глобальных изменений. Сборник статей Международной научно-практической конференции, 27–28 апреля 2023 года. - М., 2023. - С. 172-181.

96. Раимдодов У. С. Механизм подготовки квалифицированных рабочих кадров в условиях трансформируемой экономики (на материалах Республики Таджикистан): дисс... канд. экон. наук: 08.00.05 / У.С. Раимдодов. - Душанбе, 2015. - 148с.

97. Распоряжение Правительства РФ № 2856-р от 11.10.2021 г. «О размере квоты на выдачу разрешений на временное проживание в России иностранным гражданам по регионам» - URL: <https://migrantmedia.ru/kvoty-na-rvp-2022-raspredelenie-kvot-na-rvp-na-2022-god-rasporyazhenie-pravitelstva-o-razmere-kvoty/> (дата обращения: 14.01.2022 г.).

98. Рахмонов А.Х. Причины выбора России как основного направления трудовой миграции из Таджикистана в условиях пандемии COVID-19 и санкций. Управление. 2023. Т. 11. № 2. С. 114-123. 4

99. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018. / Стат. сб. – М.: Росстат, 2018.

100. Ризокулов Т.Р. Демографическая ситуация Республики Таджикистан и её роль в инновационном развитии экономики/ И.Р. Раджабова., Д.С. Амонова// Вестник Республики Таджикистан СУ. - №2. - Душанбе, 2022.-С. 40-48.

101. Роль цифровых трудовых платформ в преобразовании сферы труда - URL: https://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/2021/WCMS_771749/lang--en/index.htm (дата обращения: 11.02.2022 г.).

102. Росстат назвал регионы с наибольшим оттоком населения - URL: <https://www.rbc.ru/politics/25/08/2021/611f9d769a7947f0341ce0ec> (дата обращения: 19.01.2022 г.).

103. Рыжов И.В., Тихомирова К.С., Ручина В.М., Масланов К.Д. Трансформация миграционного законодательства ЕС: причины и последствия. Конфликтология / Nota Bene. 2023. № 4. С. 26-46.

104. Рынок труда России в цифрах в 2021 – URL: <https://it-recruiting.ru/rynok-truda-rossii-v-cifrax-v-2021> (дата обращения: 01.03.2022 г.).

105. Рязанцев С., Письменная Е. Международная трудовая миграция в Россию: тренды и регулирование // Международные процессы. 2019. № 4(59). С. 65-83.

106. Рязанцев С.В., Письменная Е.Е., Рахмонов А.Х. Эмиграция молодежи из Таджикистана в страны организации экономического сотрудничества и развития: история и современные тренды. *Oriental Studies*. 2023. Т. 16. № 6. С. 1418-1443.
107. Рубинская Э. Д. Динамика и структура международной трудовой миграции: глобальные тренды // ДЕМИС. Демографические исследования. 2023. Т. 3, № 1. С. 92–101. DOI 10.19181/demis.2023.3.1.7. EDN FOSLPW.
108. Сазонова О.А., Соловьев А.Б., Сазонова Н.В., Марциневская Л.В. Влияние цифровых технологий на государственную миграционную политику. *Вопросы российского и международного права*. 2022. Т. 12. № 5А. С. 68-76.
109. Саидмуродзода Л.Х., Бабаев А.А. Диверсификация внешней трудовой миграции из Республики Таджикистан: проблемы и перспективы. *Экономика Таджикистана*. 2023. № 1. С. 153-162.
110. Сарбей В.Н., Гаража Н.А. Ресурс социальных сетей как фактор инноваций в научной коммуникации: зарубежный и российский опыт // *The Scientific Heritage*. 2020. № 48-4 (48). С. 75-79.
111. Сафарова М.Б. Совершенствование механизма регулирования внешней трудовой миграции и ее влияние на рынок труда (на материалах Республики Таджикистан): дисс...канд.экон.наук: 5.2.3/М.Б.Сафарова.- Душанбе, 2023.-206с.
112. Сафдаршоева Ф.Т. Динамика и перспективы трудовой миграции населения из Республики Таджикистан в российскую Федерацию. *Известия Академии наук Республики Таджикистан. Отделение общественных наук*. 2021. № 2 (263). С. 47-50.
113. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года - URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104434/> (дата обращения: 17.01.2022 г.).
114. Симонова А.А., Татарчук О.Г. Влияние цифровизации на рынок труда и трудовую мобильность // В сборнике: *Цифровая экономика:*

проблемы и перспективы развития. Сборник научных статей 3-й Межрегиональной научно-практической конференции. Курск, 2021. С. 369.

115. Слатвицкая И.И. Россия в процессах международной трудовой миграции в условиях глобализации мирового хозяйства // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 1 (17). С. 501-504.

116. Ст. 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.03.2022). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/2246cf8e941435d58500dbd0d9425bf816dd957b/. (дата обращения: 12.03.2022).

117. Статистические сведения по миграционной ситуации - URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 14.01.2022 г.).

118. Судакова А.Е. Миграция ученых: цифровой след и наукометрия // Перспективы науки и образования. 2020. № 3(45). С. 544-557.

119. Сулейманов Д.Н. Миграционная ситуация в России. Правовые, социальные и экономические аспекты. – М.: МНИ, 2014. – 138 с.

120. Сулейманов Д.Н. Регулирование процессов внутренней и внешней трудовой миграции: адаптация и интеграция. – М.: МНИ, 2016. – 112 с.

121. Султанов З.С., Солиева Л.Ф. Цифровизация, ускоренная индустриализация экономики и внешняя трудовая миграция - веление времени// Вестник университета (РТСУ), -Душанбе, 2021г.-№ 2 – С.10-20.

122. Суяркова О.В. Влияние трудовой миграции на экономику стран – реципиентов // Электронный научный журнал. 2019. № 3 (25). С. 170-174.

123. Тарасова Т.Т. Влияние миграционного движения Южного федерального округа на социально-демографическое развитие макрорегиона //Экология. Экономика. Информатика. Серия: Системный анализ и моделирование экономических и экологических систем. 2019. Т. 1. № 4. С. 194-197.

124. Тимошкин Д.О. Доверие vs дезориентация: экономика русскоязычных «мигрантских» групп в социальных сетях // Экономическая социология. 2019. Т. 20. № 5. С. 53-69.

125. Томашевский К.Л. Трудовая деятельность трудящихся-мигрантов и цифровых кочевников: сравнение законодательства государств-членов ЕАЭС // Трудовое и социальное право. 2021. № 1 (37). С. 52-57.

126. Трифонова К.В. Цифровизация отдельных видов правоохранительной деятельности (на примере миграционной деятельности) // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. № 2. Т. 7(73). С. 163-168.

127. Труд и занятость в России: 2021. Статистический сборник /Федеральной службы государственной статистики. – Москва. 2021.

128. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.01.2022). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/. (дата обращения: 27.02.2022).

129. Указ Президента РФ от 18.04.2020 N 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/61745.html/>.

130. Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71992260/> (дата обращения: 19.11.2021 г.).

131. Ульмасов Р. Миграция как фактор экономического роста - Худжанд, Хуросон, 2021. - 184 с.

132. Управление миграцией и модели миграционной политики: возможности и риски. Монография. -Москва, 2020.-168с.

133. Урда М.Н. Концепция управления рисками миграционной преступности. Вестник Российской правовой академии. 2020. № 3. С. 57-64.

134. Ухина Н.И. Механизмы защиты прав мигрантов в Российской Федерации // Аллея науки. 2021. № 9(60). С. 1-7.

135. Фалалеев М. Неудобные гости. Коронавирус может вызвать в России рост преступности среди мигрантов. Российская газета. URL: <https://rg.ru/2020/06/07/koronavirus-mozhet-vyzvat-v-rossii-rost-prestupnosti-sredi-migrantov.html>. (дата обращения: 28.02.2022).

136. Федеральный закон от 05.04.2021 N 60-ФЗ «О принятии Российской Федерацией Устава Международной организации по миграции». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_381362/.

137. Федеральный закон от 05.04.2021 N 60-ФЗ «О принятии Российской Федерацией Устава Международной организации по миграции». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_381362/. (дата обращения: 28.02.2022).

138. Федеральный закон от 25.07.1998 N 128-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19562/.

139. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/78903dca1f0ac1f3abc08d2f8cd1c0e2fddc826b/.

140. Хаитов Ф.К. Социальные последствия миграции неквалифицированных работников из Таджикистана. Вестник Таджикского национального университета. 2023. № 3. С. 95-101.

141. Хакимов П.Ш., Махмадбеков М.Ш. Экономическая динамика денежных переводов мигрантов в Таджикистане. МОМ Таджикистан, 20 апреля www.iom.lj/publication/hlml.
142. Халимхонов З.А. Состояние механизма межстрановой трудовой миграции из Республики Таджикистан в Российскую Федерацию. Финансово-экономический вестник. 2022. № 2 (31). С. 155-163.
143. Хрестоматия: «Миграция, экономика, статистика». – М.: Статистика, 2020.
144. Хрестоматия: «Миграция, экономика, статистика». – М.: Статистика, 2020.
145. Центр социальной адаптации мигрантов Камчатского края - URL: <https://agzanyat.kamgov.ru/migracionnaa-politika/centr-socialnoj-adaptacii-migrantov> (дата обращения: 19.01.2022 г.).
146. Численность и миграция населения РФ в 2019 г. Статистический бюллетень // <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 11.02.2022 г.).
147. Численность и миграция населения РФ в 2019 г. Статистический бюллетень // <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 11.02.2022 г.).
148. Чистякова О.А. Миграционные процессы в современном российском обществе и их оценка россиянами // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1. Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2019. – № 4(249). – С. 231-237.
149. Чэнь Д. Влияние миграции на развитие процессов межнационального сотрудничества. Социально-гуманитарные знания. 2024. № 4. С. 212-215.
150. Шарипова А.Г. Теория и практика управления трудовыми миграционными процессами. Монография. -Душанбе: РТСУ, 2024. -275с.
151. Шкрабтак Н.В., Зинченко М.В., Григорьева В.З., Пеков Д.Б. Трансформация глобальной миграции. Благовещенск, 2021. С. 68-71.

152. Щербакова Е. Демографические итоги I полугодия 2021 года в России (часть III)// Институт демографии НИУ ВШЭ им. А.Г. Вишневого. - № 915–916. – 5-18 октября 2021 г.// <http://www.demoscope.ru/weekly/2021/0915/barom03.php> (дата обращения: 21.02.2022 г.)

153. Якшибаева Г.В. Анализ динамики и структуры трудовой миграции в регионе // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 8–3(85-3). – с. 1215-1223.

154. Якшибаева Г.В. Трудовая миграция как фактор социально-экономического развития региона. / монография. – Москва: РУСАЙНС, 2017. – 216 с.

155. Якшибаева Г.В. Управление трудовой миграцией (на примере Российской Федерации) // Экономика и управление. 2020. № 1(151). С. 124-129.

156. Baynes C. Government 'deported 7,000 foreign students after falsely accusing them of cheating in English language tests'// Independence. 14 June 2019.

157. Carling, J. and Schewel, K. (2017) 'Revisiting aspiration and ability in international migration' Journal of Ethnic and Migration Studies 6: 945–963

158. Communication from the commission to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the Committee of the regions on a new Pact on Migration and Asylum. Brussels, 23.9.2020].

159. Georgalou M. Emotions and migration in social media discourse: A new Greek migrant case study // Emotion, Space and Society. 2021. № 38. P. 1-10.

160. Global Report on Internal Displacement, Internal Displacement Monitoring Centre and Norwegian Refugee Council, 2019.

161. How big is the online labour workforce? Our data-driven approach to this tricky question - URL: <http://onlinelabourobservatory.org/paper/how-many-online-workers/>

162. Iannelli, O. (2018) 'The spread of apps to support new migrants: are they really helping?' Migrant Rights, 23 January

163. Meaker, M. (2018) 'Europe is using smartphone data as a weapon to deport refugees. Wired, 2 July
164. Mig_obzor. [Электронный ресурс]. URL: http://mig_obzor.doc.
165. OECD Employment Outlook. Brussels, 2019. P.104.
166. Population Division. World Population prospects 2019// URL: <http://population.un.org/wpp/> (дата обращения: 1.07.2021 г.).
167. Tarick M., Ananchenkova P. New skills for new social reality// Labour and Social Relations Journal. 2019. № 1. С. 130-137.
168. Volberda H. W., Khanagha S., Baden-Fuller Ch., Mihalache O.R., Birkinshaw J. Strategizing in a digital world: Overcoming cognitive barriers, reconfiguring routines and introducing new organizational forms // Long Range Planning. 2021. № 54. P. 102-110.
169. Wang B. Infrastructures in migration: Mobile foreign academics in China and the «everyday», «agency» and «arrival» focus // Geoforum. 2022. № 129. P. 141–150.

Приложение 1

**Статистические данные за 2019 год по выбывшим и прибывшим трудовым мигрантам по регионам
Российской Федерации**

Новое место жительства или куда выбыли	Число выбывших - всего	в том числе проживали по предыдущему месту жительства						длительность проживания не указана
		с рождения	не с рождения	из них				
				1 год	2-4 года	5-9 лет	10 лет и более	
Всего	4 014 269	911 213	2 899 894	573 908	506 484	600 113	1 219 389	203 162
Российская Федерация	3 526 597	794 532	2 620 439	401 132	468 386	580 747	1 170 174	111 626
Центральный федеральный округ	914 242	269 280	605 619	95 242	102 190	122 015	286 172	39 343
Белгородская область	35 763	6 463	28 140	4 597	4 890	6 274	12 379	1 160
Брянская область	29 256	6 955	20 413	3 098	3 964	4 849	8 502	1 888
Владимирская область	24 341	5 918	16 037	2 066	2 466	3 251	8 254	2 386
Воронежская область	52 345	12 545	38 302	5 991	6 884	7 984	17 443	1 498
Ивановская область	23 600	5 538	17 098	2 562	2 694	3 494	8 348	964
Калужская область	24 067	5 643	16 505	3 123	2 976	3 349	7 057	1 919
Костромская область	19 781	5 439	13 736	1 614	2 174	3 049	6 899	606
Курская область	26 748	5 945	19 548	2 718	3 345	4 329	9 156	1 255
Липецкая область	26 277	5 430	19 686	2 970	3 899	4 412	8 405	1 161
Московская область	266 661	68 638	183 907	31 278	34 299	37 634	80 696	14 116
Орловская область	12 206	3 007	8 187	1 095	1 309	1 746	4 037	1 012
Рязанская область	29 275	6 567	21 259	3 021	3 485	4 391	10 362	1 449
Смоленская область	23 084	5 485	16 381	2 246	2 544	3 498	8 093	1 218
Тамбовская область	21 935	4 680	15 871	2 222	2 664	3 209	7 776	1 384
Тверская область	30 571	7 235	21 434	2 785	3 497	4 460	10 692	1 902
Тульская область	29 850	7 625	19 885	3 128	3 383	3 624	9 750	2 340
Ярославская область	28 627	7 051	20 749	2 634	3 253	4 362	10 500	827
г. Москва	209 855	99 116	108 481	18 094	14 464	18 100	57 823	2 258
Северо-Западный федеральный округ	462 935	102 340	353 670	50 008	59 866	75 285	168 511	6 925
Республика Карелия	16 885	3 753	12 783	1 624	1 994	2 744	6 421	349

Республика Коми	25 053	5 727	18 671	2 135	2 769	4 380	9 387	655
Архангельская область	33 145	7 999	24 542	2 930	3 952	5 896	11 764	604
Ненецкий автономный округ	1 895	388	1 484	243	271	349	621	23
Архангельская область без автономного округа	31 250	7 611	23 058	2 687	3 681	5 547	11 143	581
Вологодская область	22 466	5 436	16 531	1 905	2 714	3 599	8 313	499
Калининградская область	38 933	6 931	31 316	6 186	5 770	6 625	12 735	686
Ленинградская область	90 215	21 600	67 904	9 838	11 941	14 206	31 919	711
Мурманская область	26 721	5 261	20 915	3 357	3 830	4 815	8 913	545
Новгородская область	21 423	4 750	16 383	2 183	2 617	3 372	8 211	290
Псковская область	23 851	6 032	17 308	2 347	2 610	3 612	8 739	511
г.Санкт-Петербург	164 243	34 851	127 317	17 503	21 669	26 036	62 109	2 075
Южный федеральный округ	381 950	70 415	297 847	49 216	56 369	65 331	126 931	13 688
Республика Адыгея	14 355	2 576	11 344	2 162	2 299	2 567	4 316	435
Республика Калмыкия	10 670	1 720	8 233	1 754	1 903	2 004	2 572	717
Республика Крым	43 632	7 318	35 179	6 421	7 514	6 766	14 478	1 135
Краснодарский край	139 770	24 717	110 463	18 040	20 114	23 922	48 387	4 590
Астраханская область	16 352	4 159	11 234	1 564	1 932	2 505	5 233	959
Волгоградская область	48 277	10 678	34 883	4 823	5 966	7 707	16 387	2 716
Ростовская область	86 969	14 681	69 384	11 556	13 026	16 199	28 603	2 904
г.Севастополь	21 925	4 566	17 127	2 896	3 615	3 661	6 955	232
Северо-Кавказский федеральный округ	151 782	25 308	117 077	18 498	21 728	27 944	48 907	9 397
Республика Дагестан	36 441	6 729	26 985	4 413	4 990	6 366	11 216	2 727
Республика Ингушетия	7 223	948	5 921	902	990	1 378	2 651	354
Кабардино-Балкарская Республика	9 130	1 413	6 765	990	1 356	1 638	2 781	952
Карачаево-Черкесская Республика	10 477	1 673	8 408	1 458	1 700	2 157	3 093	396
Республика Северная Осетия - Алания	7 474	960	5 632	851	946	1 346	2 489	882
Чеченская Республика	13 468	1 256	11 491	1 852	2 411	2 999	4 229	721
Ставропольский край	67 569	12 329	51 875	8 032	9 335	12 060	22 448	3 365
Приволжский федеральный округ	643 215	141 018	481 767	69 790	83 532	108 994	219 451	20 430
Республика Башкортостан	113 143	25 116	86 344	14 490	16 739	20 992	34 123	1 683
Республика Марий Эл	19 511	5 225	13 756	1 953	2 335	3 096	6 372	530

Республика Мордовия	15 389	4 312	9 926	1 048	1 533	2 129	5 216	1 151
Республика Татарстан	79 544	16 825	61 099	9 468	10 648	14 130	26 853	1 620
Удмуртская Республика	33 788	8 675	24 417	3 114	4 051	5 707	11 545	696
Чувашская Республика	33 605	7 902	24 086	3 650	4 384	5 416	10 636	1 617
Пермский край	61 975	14 168	46 759	6 175	8 657	10 966	20 961	1 048
Кировская область	40 886	9 275	30 947	3 842	5 023	7 162	14 920	664
Нижегородская область	60 988	11 421	47 661	6 161	7 032	9 590	24 878	1 906
Оренбургская область	41 488	8 797	31 220	4 687	5 391	7 018	14 124	1 471
Пензенская область	22 038	4 344	16 373	2 350	2 745	3 454	7 824	1 321
Самарская область	53 880	11 573	39 903	6 051	6 601	8 232	19 019	2 404
Саратовская область	45 835	10 153	32 446	4 574	5 530	7 141	15 201	3 236
Ульяновская область	21 145	3 232	16 830	2 227	2 863	3 961	7 779	1 083
Уральский федеральный округ	315 547	60 655	247 945	40 272	45 341	55 747	106 585	6 947
Курганская область	26 989	5 688	20 828	3 198	3 848	4 935	8 847	473
Свердловская область	87 651	20 820	65 102	9 541	11 346	14 027	30 188	1 729
Тюменская область	125 368	20 831	101 499	18 382	18 988	22 171	41 958	3 038
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	56 393	9 167	45 734	8 895	8 760	10 075	18 004	1 492
Ямало-Ненецкий автономный округ	24 142	5 022	18 327	2 993	3 384	4 047	7 903	793
Тюменская область автономных округов	44 833	6 642	37 438	6 494	6 844	8 049	16 051	753
Челябинская область	75 539	13 316	60 516	9 151	11 159	14 614	25 592	1 707
Сибирский федеральный округ	410 103	78 993	321 576	47 979	60 745	78 767	134 085	9 534
Республика Алтай	11 005	1 780	9 094	1 762	2 076	2 436	2 820	131
Республика Тыва	9 499	826	8 485	1 477	2 402	2 302	2 304	188
Республика Хакасия	19 455	4 118	15 059	2 350	2 996	3 676	6 037	278
Алтайский край	56 702	10 109	44 978	6 366	8 301	11 408	18 903	1 615
Красноярский край	99 378	18 793	79 278	11 123	14 904	19 832	33 419	1 307
Иркутская область	42 861	8 595	33 290	4 711	6 178	8 158	14 243	976
Кемеровская область	53 146	11 274	40 249	6 156	7 128	9 154	17 811	1 623
Новосибирская область	57 066	11 025	44 529	7 252	8 348	10 437	18 492	1 512
Омская область	36 657	7 391	28 046	3 936	5 012	6 934	12 164	1 220

Томская область	24 334	5 082	18 568	2 846	3 400	4 430	7 892	684
Дальневосточный федеральный округ	246 823	46 523	194 938	30 127	38 615	46 664	79 532	5 362
Республика Бурятия	37 776	5 715	31 408	5 659	7 107	7 874	10 768	653
Республика Саха (Якутия)	33 178	6 869	25 744	3 917	5 690	6 528	9 609	565
Забайкальский край	24 385	4 517	19 199	2 492	3 861	4 894	7 952	669
Камчатский край	9 898	1 543	8 138	1 264	1 570	1 891	3 413	217
Приморский край	57 464	10 677	45 885	6 362	8 230	10 536	20 757	902
Хабаровский край	33 064	6 465	25 774	4 770	4 674	5 606	10 724	825
Амурская область	23 064	4 451	17 995	2 598	3 603	4 428	7 366	618
Магаданская область	5 552	1 071	4 314	650	780	1 026	1 858	167
Сахалинская область	14 931	3 800	10 686	1 611	2 023	2 429	4 623	445
Еврейская автономная область	3 428	574	2 634	347	518	663	1 106	220
Чукотский автономный округ	4 083	841	3 161	457	559	789	1 356	81

Приложение 2

Распределение внутрироссийских трудовых мигрантов по видам экономической деятельности¹⁾ и по территориям нахождения их работы в отдельных субъектах Российской Федерации в возрасте 15 лет и старше в 2019 году

(по данным выборочного обследования рабочей силы)

	<i>Всего</i>	<i>Добыча полезных ископаемых</i>	<i>Строительство</i>	<i>Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов</i>	<i>Транспортировка и хранение, деятельность в области информации и связи</i>	<i>Деятельность по операциям с недвижимым имуществом; деятельность профессиональная, научная и техническая; деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги</i>	<i>Обрабатывающая промышленность</i>	<i>Прочие виды экономической деятельности</i>
<i>тысяч человек</i>								
Российская Федерация	2928,0	279,1	643,9	301,8	450,4	374,7	261,2	617,0
<i>в том числе по субъектам Российской Федерации, принимающим трудовых мигрантов:</i>								
г. Москва	1559,1	3,5	292,4	212,6	246,4	289,5	127,1	387,6
г. Санкт-Петербург	226,8	0,8	38,7	37,3	45,3	22,4	26,2	56,0
Московская область	182,1	0,6	66,6	11,4	25,9	22,5	27,4	27,7
Тюменская область	356,2	180,9	80,9	5,4	39,4	11,6	13,7	24,4
Ханты-Мансийский авт. округ	198,0	107,3	42,6	2,9	20,2	5,0	8,1	11,9
Ямало-Ненецкий авт. округ	108,0	54,3	25,4	1,2	12,3	4,4	3,1	7,2
Тюменская область без авт. округов	50,2	19,3	12,8	1,2	6,9	2,1	2,6	5,2
Краснодарский край	67,2	0,6	18,7	7,9	14,0	3,3	4,6	18,1
<i>в процентах</i>								
Российская Федерация	100	9,5	22,0	10,3	15,4	12,8	8,9	21,1

<i>в том числе по субъектам Российской Федерации, принимающим трудовых мигрантов:</i>									
г. Москва	100	0,2	18,8	13,6	15,8	18,6	8,2	24,9	
г. Санкт-Петербург	100	0,4	17,1	16,4	20,0	9,9	11,6	24,7	
Московская область	100	0,3	36,5	6,3	14,2	12,4	15,0	15,2	
Тюменская область	100	50,8	22,7	1,5	11,1	3,2	3,9	6,9	
Ханты-Мансийский авт. округ	100	54,2	21,5	1,5	10,2	2,5	4,1	6,0	
Ямало-Ненецкий авт. округ	100	50,2	23,5	1,1	11,4	4,1	2,8	6,7	
Тюменская область без авт. округов	100	38,5	25,6	2,4	13,7	4,2	5,2	10,4	
Краснодарский край	100	1,0	27,9	11,7	20,8	4,9	6,8	26,9	

¹⁾Виды экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД2.

Приложение 3

**Межрегиональная трудовая миграция занятого населения в возрасте 15 лет и старше
по субъектам Российской Федерации в 2019 году**

(по данным выборочного обследования рабочей силы)

	<i>Численность занятого населения, тыс. человек:</i>		<i>В процентах к численности занятого населения соответствующего региона</i>	
	<i>въезжающего на работу в субъект</i>	<i>выезжающих на работу в другие субъекты</i>	<i>въезжающего на работу в субъект</i>	<i>выезжающих на работу в другие субъекты</i>
Российская Федерация	2928,0	2928,0	4,1	4,1
Центральный федеральный округ	1800,7	1380,7	8,7	6,7
Белгородская область	6,4	19,7	0,8	2,5
Брянская область	1,4	58,7	0,3	10,3
Владимирская область	7,4	56,1	1,1	8,1
Воронежская область	10,5	28,1	0,9	2,5
Ивановская область	0,9	39,6	0,2	8,0
Калужская область	5,9	23,7	1,1	4,6
Костромская область	3,1	14,4	1,1	4,8
Курская область	1,7	34,9	0,3	6,4
Липецкая область	1,5	18,9	0,3	3,3
Московская область	182,1	822,1	4,5	20,2
Орловская область	1,1	30,7	0,3	9,3
Рязанская область	2,7	24,6	0,5	4,8
Смоленская область	1,4	40,1	0,3	8,8
Тамбовская область	2,1	27,7	0,4	5,8
Тверская область	3,9	51,4	0,6	7,9
Тульская область	3,7	63,4	0,5	8,3
Ярославская область	5,7	12,0	0,9	2,0
г. Москва	1559,1	14,5	21,6	0,2
Северо-Западный федеральный округ	298,0	233,2	4,1	3,2
Республика Карелия	2,3	5,8	0,8	2,1
Республика Коми	16,3	3,6	4,1	0,9
Архангельская область	7,4	6,8	1,4	1,3
в том числе:				
Ненецкий авт. округ	2,8	0,0	13,5	0,1
Архангельская область без авт. округа	4,6	6,8	0,9	1,4
Вологодская область	2,8	9,0	0,5	1,7

Калининградская область	2,3	5,9	0,4	1,2
Ленинградская область	21,9	170,5	2,3	18,3
Мурманская область	13,3	0,9	3,3	0,2
Новгородская область	2,2	12,3	0,8	4,2
Псковская область	2,8	10,9	0,9	3,6
г. Санкт-Петербург	226,8	7,6	7,5	0,3
Южный федеральный округ	107,4	191,7	1,4	2,5
Республика Адыгея (Адыгея)	0,6	30,2	0,3	16,4
Республика Калмыкия	0,3	15,6	0,2	12,9
Республика Крым	15,4	5,3	1,8	0,6
Краснодарский край	67,2	20,9	2,5	0,8
Астраханская область	1,9	13,6	0,4	2,9
Волгоградская область	5,3	62,9	0,5	5,3
Ростовская область	12,6	40,8	0,6	2,0
г. Севастополь	4,2	2,3	2,0	1,1
Северо-Кавказский федеральный округ	25,2	121,1	0,6	2,9
Республика Дагестан	1,2	53,3	0,1	4,4
Республика Ингушетия	3,8	0,3	2,0	0,2
Кабардино-Балкарская Республика	1,0	26,2	0,2	6,6
Карачаево-Черкесская Республика	0,2	4,9	0,1	2,7
Республика Северная Осетия-Алания	1,0	8,0	0,4	2,9
Чеченская Республика	7,1	2,6	1,3	0,5
Ставропольский край	10,9	25,8	0,8	2,0
Приволжский федеральный округ	106,4	662,7	0,8	4,7
Республика Башкортостан	6,3	160,7	0,3	8,9
Республика Марий Эл	1,4	40,4	0,4	12,7
Республика Мордовия	3,0	39,3	0,7	9,4
Республика Татарстан	33,2	28,4	1,7	1,4
Удмуртская Республика	3,7	24,7	0,5	3,4
Чувашская Республика	1,2	80,0	0,2	13,8
Пермский край	8,8	21,1	0,8	1,8
Кировская область	3,1	24,8	0,5	4,1
Нижегородская область	14,6	26,2	0,9	1,6
Оренбургская область	6,1	36,7	0,7	4,1
Пензенская область	0,9	53,7	0,1	8,6
Самарская область	20,0	27,2	1,2	1,7
Саратовская область	2,7	61,8	0,2	5,4

Ульяновская область	1,5	37,8	0,2	6,4
Уральский федеральный округ	393,6	101,8	6,5	1,7
Курганская область	0,1	25,4	0,0	7,6
Свердловская область	21,2	24,6	1,0	1,2
Тюменская область	356,2	29,5	18,8	1,6
в том числе:				
Ханты-Мансийский авт.округ - Югра	198,0	2,0	22,2	0,2
Ямало-Ненецкий авт.округ	108,0	...	34,9	...
Тюменская область без авт.округов	50,2	27,5	7,2	3,9
Челябинская область	16,1	22,3	0,9	1,3
Сибирский федеральный округ	86,3	183,3	1,1	2,3
Республика Алтай	1,7	2,7	2,0	3,2
Республика Тыва	1,5	1,0	1,5	1,0
Республика Хакасия	4,3	11,2	1,9	4,9
Алтайский край	2,4	27,8	0,2	2,6
Красноярский край	28,9	14,3	2,0	1,0
Иркутская область	16,9	13,0	1,6	1,2
Кемеровская область	8,3	15,9	0,7	1,3
Новосибирская область	10,1	20,4	0,7	1,5
Омская область	2,5	67,7	0,3	7,1
Томская область	9,6	9,3	1,9	1,8
Дальневосточный федеральный округ	110,4	53,4	2,8	1,3
Республика Бурятия	4,4	11,2	1,1	2,8
Республика Саха (Якутия)	40,1	0,5	8,6	0,1
Забайкальский край	4,6	10,1	1,0	2,1
Камчатский край	6,4	0,5	3,7	0,3
Приморский край	7,8	11,0	0,8	1,2
Хабаровский край	15,1	4,9	2,2	0,7
Амурская область	11,2	3,7	2,9	1,0
Магаданская область	6,9	1,9	8,5	2,3
Сахалинская область	8,4	1,0	3,2	0,4
Еврейская авт.область	2,0	8,7	2,7	11,9
Чукотский авт.округ	3,5	...	11,6	...

Приложение 4

Сведения о миграционной ситуации в Российской Федерации, 2019-2020 гг.

		за январь-декабрь 2020 года	за январь-декабрь 2019 года
Оформлено паспортов гражданина Российской Федерации, всего		9 558 604	11 838 955
в том числе	внутренних	6 860 230	7 078 688
	заграничных	2 698 374	4 760 267
Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации		656 347	497 817
Поставлено на учет участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей		61 952	108 545
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства		138 279	506 451
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства		224 666	348 458
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства		9 802 448	19 518 304
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего		62 686	126 879
в том числе	высококвалифицированным специалистам	20 528	34 299
	квалифицированным специалистам	7 609	17 880
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства		1 132 593	1 767 254
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		120 653	234 705
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		220 013	182 079
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию		189 448	250 823

Приложение 5

Сведения о миграционной ситуации в Российской Федерации, 2020-2021 гг.

		за январь-декабрь 2021 года	за январь-декабрь 2020 года
Оформлено паспортов гражданина Российской Федерации, всего		11 305 322	9 558 604
в том числе	внутренних	7 412 736	6 860 230
	заграничных	3 892 586	2 698 374
Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации		735 385	656 347
Поставлено на учет участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей		78 466	61 952
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства		263 368	138 279
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства		216 442	224 666
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		153 989	120 653
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		252 512	220 013
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства		13 392 897	9 802 448
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего		93 031	62 686
в том числе	высококвалифицированным специалистам	46 691	20 528
	квалифицированным специалистам	6 830	7 609
Количество действительных разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства на конец отчетного периода		82 530	72 697
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства		2 221 826	1 132 593
Количество действительных патентов на конец отчетного периода		1 912 171	1 136 676
Всего поступило уведомлений о заключении трудовых договоров с иностранными гражданами и лицами без гражданства, осуществляющими трудовую деятельность		1 673 342	1 330 650
в том числе	на основании разрешения на работу	67 515	42 346
	без разрешения на работу	705 447	558 294
	на основании патента	900 380	730 010
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию		176 333	189 448

Приложение 6

Анкета для оценки уровня цифровой грамотности и владения цифровыми технологиями трудовых мигрантов

Уважаемые респонденты! Просим вас ответить на вопросы исследования, которые позволят оценить уровень вашей цифровой грамотности и владения цифровыми технологиями. Исследование проводится анонимно.

1. Укажите, пожалуйста, Вы:

1. Мужчина

2. Женщина

2. Сколько Вам полных лет?

_____ лет

3. Укажите, из какой страны Вы приехали в Российскую Федерацию?

Я приехал (а) из _____

4. Есть ли у Вас высшее образование?

1. Да

2. Нет

5. Далее мы Вам предложим несколько пар высказываний. Они будут посвящены различным аспектам работы с информацией, в том числе на компьютере, в сети интернет.

В каждой паре выберите одно высказывание, которое больше Вам подходит.

5.1.

1. Если мне нужно найти какую-либо информацию в интернете, я с лёгкостью могу это сделать

2. Обычно мне сложно найти нужную информацию в интернете

5.2.

1. Я могу оценить, насколько современные компьютер и программное обеспечение я использую

2. Мне сложно оценить, насколько компьютер и программное обеспечение современны

5.3.

1. Компьютер помогает мне в решении повседневных задач (например, в работе или учебе).

2. Компьютер нужен мне скорее для развлечений и досуга, нежели для работы или учёбы

5.4.

1. Я могу свободно использовать для общения современные средства коммуникации (мессенджеры, социальные сети)

2. Для меня непривычно использовать современные средства коммуникации (мессенджеры, социальные сети) для общения

5.5.

1. Я стараюсь быть в курсе технологических новинок, слежу за трендами в сфере технологий

2. Я мало интересуюсь трендами и новинками в сфере технологий

5.6.

1. Использование современных технологий (гаджетов и приложений) не вызывает у меня затруднений

2. Мне бывает сложно осваивать современные технологии (гаджеты и приложения)

6. Насколько регулярно Вы используете различные цифровые каналы для общения с друзьями, родителями, например, электронные письма, блоги, форумы, или различные приложения?

1. Несколько раз в день.
2. Несколько раз в неделю.
2. 1-2 раза в неделю.
3. Редко.
4. Не использую.
5. Затрудняюсь ответить.
7. Используете ли Вы цифровые технологии для совместной работы с коллегами внутри организации, в которой Вы трудитесь?
 1. Да.
 2. Нет.
 3. Затрудняюсь ответить.
8. Используете ли Вы цифровые технологии в своей непосредственной трудовой деятельности?
 1. Да, часто.
 2. Да, иногда.
 3. Крайне редко.
 4. Нет.
9. Развиваете ли Вы свои навыки применения цифровых технологий?
 1. Да, постоянно.
 2. Да, время от времени.
 3. Нет, потому что на это нет времени.
 4. Нет, потому что мне это не нужно.
 5. Затрудняюсь ответить.
10. Какой инструмент Вы чаще всего используете для поиска информации?
 1. Смартфон.
 2. Планшет.
 3. Ноут-бук.
 4. Персональный компьютер.
11. Используете ли Вы интернет, чтобы найти подходящие информационные ресурсы, которые можно использовать в своей работе, или повседневной жизни?
 1. Да, часто.
 2. Да, время от времени.
 3. Редко.
 4. Не использую.
 5. Затрудняюсь ответить.
12. Соблюдаете ли Вы условия информационной безопасности (конфиденциальность) Ваших данных?
 1. Да, всегда.
 2. Иногда.
 3. Нет.
 4. Я не знаю, как это делать.
 5. Затрудняюсь ответить.
13. Как бы Вы оценили уровень своей цифровой грамотности?
 1. Высокий
 2. Выше среднего
 3. Средний.
 4. Ниже среднего
 5. Низкий.
 6. Затрудняюсь ответить.

Благодарим Вас за участие!